



湖南日报报业集团主办  
华声在线:www.voc.com.cn  
邮发代号:41-118  
本报地址:  
长沙市开福区湘江中路一段52号  
邮编:410008

封面编辑/刘永明  
封面美编/张元清  
封面图编/言琼  
封面校对/黄蓉



微议

“没有保留!我已经……用了洪荒之力了!”

在里约奥运女子100米仰泳半决赛中,中国选手傅园慧以58秒95排名半决赛第三。赛后接受采访,听说自己的成绩,傅园慧大呼“我有这么快?!我很满意!”

脉脉:尽力就好,就喜欢看你把金牌当回事的萌样。

雯雯:好心态!加油!

兔子:搞笑的是记者问她对决赛抱有期望么,结果来一句没有,不按剧本来!

剑客:她让我们看到了一种奥运之美,敢于挑战自我、超越自我并享受其中。

视点

# “卖羊令”是权力的任性令善政变形

近日,山西省临汾市蒲县政府发布了一份关于加强封山禁牧的通告:“严禁任何人在野外放牧山羊”“凡在野外放牧山羊的,每只羊处以100元的罚款,并限期变卖处理”。不少养羊户接到了“限10天之内把羊卖掉”的“卖羊令”。为此,甚至有养羊户一家人带着羊进山躲避。(8月8日《中国青年报》)

先贤有云:苛政猛于虎,可有种“苛政”却偏要以“善政”的面目出现,令民众生厌,却又更加难以言说心中之苦,山西蒲县的这份“卖羊令”可以说是其中的一例典型。

按理说,封山禁牧,保护生态,是项善政,但是执行中,一层层命令,一级级勒逼,无形中令这项善政,变形成了“懒政”与“苛政”。《山西省封山禁牧办法》规定:“应当坚持统筹规划、以封为主、禁牧与圈养、恢复生态和保护农民利益相结合的原则。”这个办法明确要求,实施时要坚持“恢复生态和保护农民利益相结合的原则”。“卖羊令”,显然忘记了这个原则,简单粗暴却未必有效。为了避免“9万元羊2万元卖”的巨大损失,养羊户携家带口躲进山,这怎能“恢复生态”真正得到养羊户的认可?没有养羊户心悦诚服的配合,恢复生态在一道严苛的“卖羊令”下就能奏效么?

事实上,并没有任何法规赋予了蒲县政府强令养羊户卖羊的权利。换言之,以法治的精神而言,法无禁止即许可,养羊户有不遵命卖羊的权利。或许本身就知“卖羊令”不合法,这道“卖羊令”是口头传达的。无论是纸质的红头文件,还是口头的镇上通知,在养羊户的眼里,都是政府的政令,想不执行,只有躲避。蒲县如此做派,不仅是懒政、苛政,更是“刁政”——将经济风险、法律风险都转嫁给了民众,还塑造出了民众破坏生态环境、有令不行的“刁民”形象。这种以“善政”为借口,行“懒政”“苛政”之实的政令,陷民众于不义,透支了政府公信,激化官民

对立,也扭曲了善政本身应有的善意,不是“刁政”是什么呢?

而尤令养羊户心怀怨怼的是,养羊致富恰恰是两年前该县政府出台扶植政策所倡导的。对此,蒲县林业局官员竟若无其事地表示,“搞养殖需要承担政策、经营、市场三方面风险。”经营、市场风险,养羊户自然一力承担,遇事没有理由找政府,但朝令夕改的“政策风险”,政府责任岂能一推了之?

一道“卖羊令”折射出权力的任性,与需要细致、缓慢推进的生态治理相比,治理庸散、乖戾的地方政治生态,似乎更为紧迫。

■本报评论员 赵强

来论

## 开车玩手机,“严查”比“严惩”更重要

近日,上海市松江区交警部门在上海率先使用电子警察对驾驶员开车玩手机的行为开出罚单,依据《道路交通安全法》,这些驾驶员将被记2分、罚款200元。(8月8日《新京报》)

开车玩手机被定位为“妨碍安全驾驶行为”,为《道路交通安全法》所明令禁止。遗憾的是,一方面因违法者众多而“法不责众”,另一方面因取证难而导致执法难,使得这种危险性极高的驾驶行为在现实中大行其道,众多违法者没有受到应有惩处,反过来又助长了他们的侥幸心理。

取证难、执法难的确是个问题,却也不是没法解决的问题。上海松江交警部门的实践表明,在高清视频设备上增加查处开车玩手机的功能,就可以固定证据、下发处罚通知。虽然难免有不少漏网之鱼,但一个星期查获30多起这类违法行为,已经能够形成很大的威慑力,让每个司机都意识到有一双“电子眼”在盯着自己,

开车玩手机随时面临被记分、罚款的处罚。试想,如果这一整治措施能够常态化、普及化,如果各地交警部门都下决心向开车玩手机行为“宣战”,何愁这种违法行为不能受到遏制。

今年全国两会期间,30位人大代表联名递交议案,建议加大对开车玩手机行为的处罚力度,甚至将其定位为“危险驾驶行为”纳入刑法,同酒驾等行为一样入刑。这一建议值得立法者考虑,同时,遏制某种违法行为一方面在

于“严惩”,另一方面在于“严查”,某种意义上,后者比前者更重要。也就是说,对于开车玩手机行为,首先需要执法部门“严查”,提高违法行为被发现、被查获的概率,破除一些人“法不责众”的侥幸心理。如果能做到这一点,那么现行记2分、罚款200元的处罚规定,已经能够对大多数司机形成威慑;反之,如果做不到“严查”,那么无论怎样提高“严惩”力度,都可能变得没有实际意义。

■晏扬

# 我省颁发首张农村土地承包经营权证

## 田地流转有了凭证,还可放到银行抵押贷款

本报8月8日讯 今天下午,宁远县湾井镇周家坝村村民李登元代替在广东珠海打工的同村人李成明,领到了全省首张农村土地承包经营权证。该村其余320户农民也在当天全部领到属于自家承包地的“红本本”。这标志着,我省巩固完善农村基本经营制度迈出关键一步。

### 把田地流转出去有了凭证

记者看到,在印着“湘(2016)宁远农村土地承包经营权第000001号”的证书上,户主李成明的承包地确权总面积为2.48亩,每个地块都有具体代码,坐落都有附图标记,而且明确承包期限为“1994年9月1日至2024年8月31日”,合计30年。

种了一辈子田的李登元老人,今天特意穿着皮鞋、喷着花露水出席首证颁发仪式。他扬了扬手中的土地承包经营权证书,自信满满地告诉记者,有了这个“红本本”,就算发生小丘整成大丘这样的事,也不用担心田地被别人拿走,今后可以放心当“田把式”,如果把田地流转出去也有了凭证。他似乎更感兴趣的是,乡村干部告诉他,这个农村土地承包经营权

证,还可以放到银行去抵押贷款。

### 全省已完成确权面积两千余万亩

省农业经营管理专家介绍,颁发土地承包经营权证,把之前的村集体和农户之间的土地承包经营合同管理,演变为物权化的“权证管理”,具有更强的法律效力,巩固完善了农村基本经营制度,有利于保护农民的土地承包权益,增加农民的财产性收入,维护农民在土地流转等方面的利益。

我省在2015年被农业部列为全国农村土地确权颁证整省推进省份。省委、省政府明确,全省要在2017年底前完成任务。省农委调查显示,截至目前,全省已完成确权面积2017.3万亩,占全省家庭承包面积的40.2%。宁远县湾井镇周家坝村各项工作走在前列,确权之后在全省率先颁证。

据悉,在确权颁证的同时,我省正着手搭建省级农村土地承包经营权信息应用平台,力求以确权颁证为突破口,推动农业规模经营,破解农民贷款难,推进农业现代化。

■记者 刘勇



### 光伏发电 助农增收

8月8日,宜章县玉溪镇廖家湾村,技术人员在检修家庭光伏发电设备。6月以来,该县以廖家湾村示范点,积极推广分布式光伏发电项目,发动农民利用闲置屋顶自筹建设发电设备,所发电量可供用户自己使用,多余电量由用电公司进行收购,同时可获得国家和省级政策补贴资金。目前,全县已有10余户农民的家庭“电站”并网发电,80户农民正申请安装。 李茜 摄

要求

### 明年底前全面完成农村土地确权颁证

本报8月8日讯 全省农村土地承包经营权证首证颁发仪式今天在宁远县举行,副省长戴道晋在现场发出全省第一张“农村土地承包经营权证”。他要求,全省各个县市的农村土地确权颁证工作,要抓好进度,保证质量,促进成果转化,向中央和广大农民交上一份满意答卷。

我省在2015年被农业部列为全国农村土地确权颁证整省推进省份。省委、省政府明确,全省

的县市区分三批整体推进,在2017年底前完成任务。

戴道晋指出,去年部署的整体推进县市区要按照既定计划抓好“收官”工作,今年部署的要抓好工作落实,最后一批县市区要提前做好前期工作,确保如期完成目标任务。

戴道晋强调,农村土地确权颁证涉及广大农民群众切身利益,要把保证质量作为重中之重。各地要严把政策界限,执行标准

规范,尊重农民意愿,确保事后“不翻烧饼”,不允许出现基层政府当“甩手掌柜”、干部包办代替等现象。

戴道晋指出,给农民颁发土地承包经营权证,不仅是为了保护农民权益,更是为现代农业发展奠定良好基础。各地要在确权颁证的基础上,积极探索推动规模经营和解决农民贷款难的办法,促进确权颁证成果迅速转化应用。

■记者 刘勇