

# 省十二届人大常委会第二十三次会议分组审议“舌尖上的安全”，委员建议 网上订餐小区私房菜应纳入监管

■记者 吕菊兰  
实习生 吉敏 通讯员 梁斌勋

路边的小摊贩应不应该被取缔?针对小餐饮、小摊贩、小作坊的监管力度如何?小区私房菜做食品生意该查验相关证件吗?……7月29日上午,省十二届人大常委会第二十三次会议分组审议的两项内容,均与食品安全有关:省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国食品安全法》和《湖南省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》实施情况的报告(简称报告);《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例(修订草案)》(简称修订草案),这些问题也成为现场委员们谈论的焦点。

## 小摊贩整治应疏堵结合

在修订草案中,首次明确增加了“小餐饮管理”专章,如进一步规范食品摊贩的行为,拟规定中小学大门两侧100米内不得划定食品摊贩经营地点;食品药品监督管理部门定期对食品小作坊、小餐饮和食品摊贩从业人员进行免费培训,乡镇政府、街道办事处通过摇号、抽签方式安排政府划定的经营摊位,减少权利寻租。

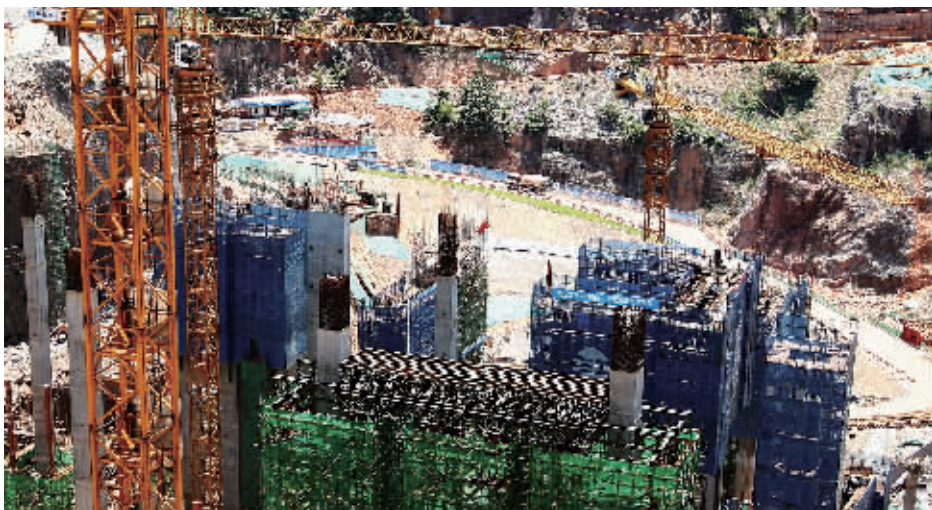
“条例中提出对从业人员进行免费培训体现了政府的服务性,但缺乏可操作性。”省人大常委会委员董岳林认为,修订草案应在强化政府服务职能提出更有针对性的举措,他建议,政府对初次申领食品小作坊小餐饮和食品摊贩许可证的业主,必须进行不少于二十个小时免费的培训后方可领证。

现场,有委员提出,小摊贩只是当下社会过渡性的产物,今后可以对其进行取缔。对此,省人大常委会委员刘路平持反对意见,他认为,在贯彻《食品安全法》上,要注意保护传统的加工工作坊,也要保护好传统的生产工艺,繁荣食品文化。

## 应明确网上订餐主管部门

省人大科教文卫委员会委员陈佳新的建议也与互联网有关。近年来,网上订餐、校外餐饮托管、藏在小区内的私房菜这些餐饮新业态应运而生,但基本属于无人监管的状态。

陈佳新认为,有必要将这些餐饮业态纳入修订草案监管范围。为此,该委建议,在修订草案第五条明确,县级以上人民政府研究、协调解决食品生产经验新业态监管空白和边界不清等问题,明确主管责任部门,同时,参加外省做法,在附则中规定,县级人民政府食品药品监管部门应当加强对中小学校外托餐场所、私房菜馆、农村宴席聚餐等其他餐饮服务业态的食品安全监管,具体办法由设区的市制定。



## 长沙冰雪世界架设第一片梁

本报7月29日讯 今日上午,长沙湘江新区大王山旅游度假区内,冰雪世界第一片梁正式架设,标志着这个世界最大的室内冰雪乐园、全球唯一悬浮于深坑之上的冰雪游乐项目正式进入平台施工阶段。

上午10点,大王山旅游度假区内的矿坑坑底,工人们操作吊机,将一捆15米长的贝雷梁架设到已搭好的支柱上方。

冰雪世界采用废弃矿坑为基地进行建造,主体结构主要由竖向支撑、混凝土平台和屋盖三部分组成。

支撑平台共需要48根高墩柱,在过去的数月里,工人们已在废弃的矿坑坑底开工了35根,其中15根已完工。

“就像建桥一样,桥墩立好之后,要先搭脚手架把桥梁架上去,但是冰雪世界要用的又不同。”中建五局三公司湘江欢乐城冰雪世界土建项目

经理赵金国说,冰雪世界的混凝土平台距离坑底最深有60米,且每片梁每米重24吨,普通钢管脚手架达不到支撑要求,所以需要采用的是更稳靠、支撑能力更强的贝雷架支撑体系。

每片贝雷梁重280公斤,在接下来的建设过程中,15万片贝雷梁将支撑起7.8万吨的混凝土平台。

■文/记者 叶子君  
实习生 向曾艳 孙玲芝 肖宁源  
通讯员 童小英 图/记者 赵持

## 关注

### 建立食安监管“云平台”

除此之外,食品药品管理部门人力等问题也备受关注。根据报告,目前全省存在一些突出问题,包括监管体制机制不够完善、基层监管执法能力薄弱等。

省人大常委会秘书长彭宪法对此很关注。他发现,一线执法力量与监管任务严重不匹配,如商户数量超过十万的高桥大市场,每天仅有五六名食品管理部门的执法人员对市场进行相关检查。“建议政府部门把编制人员调整到急需人员的部门,加强监管力量。”

既然在人力方面有一定的缺额,那要如何来弥补监督力度的不足呢?委员们多次建议可以乘“互联网+”时代的东风,利用互联网来对“三小”进行合法性经营注册。

彭根南委员建议,可以建立全省“三小”监管试点,依托大数据,采取手机APP等形式,搭建一个省内的食品安全云服务平台。

## 会议连线

### 《湖南省大气污染防治条例(草案)》审议 委员:条例草案内容“不解渴”

《湖南省大气污染防治条例(草案)》共32条,主要对大气污染防治管理体制、大气污染源控制等内容作了规定。7月29日,省十二届人大常委会第二十三次会议分组审议了《湖南省大气污染防治条例(草案)》。

### 条例草案 内容“不解渴”

下午3点,分组审议开始。将条例草案与省人大环资委关于条例草案审议意见报告进行比较后,委员们对其提出了许多修改意见。“条例分量不够”、“不符合湖南本省的具体情况”、“操作性不强”是委员针对条例草案提得最多的问题之一。

省人大常委会委员、环资委副主任委员姜玉泉指出,湖南的大气污染状况在全国是比较突出的,特别是燃煤污染、工业污染、机动车船排放污染、扬尘污染、餐饮油烟污染等方面的污染较重,建议结合湖南实际制定严格的空气质量达标管理制度,补充有关地方标

准,制定严于国家标准的相关地方标准。

### 联防联控应出具体规定

姜玉泉还发现一个问题,长株潭三市近年来空气质量平均超标天数的比重较高,并频上全国大气污染防治重点城市空气质量十大最差城市排行榜。但条例草案中对此重点区域的大气污染如何联防联控,没有提及更未做出具体规定。他建议,应制定大气污染区域联防联控制度。

目前,环保领域“违法成本低、守法成本高”现象突出。省人大常委会委员向德伟将条例草案形容为“软绵绵的法律责任”。崔玉芳委员对这个意见也表示了赞同:“目前条例草案规范得很弱,只能起到导向性的作用,实质性强有力的手段比较欠缺。”

根据原文来看,条例草案目前的法律责任仅三条,且其中第二十九条规定的内容与《大气污染防治法》第一百一十三条中已明确规定的内容基本一致。

■记者 吕菊兰 实习生 吉敏  
通讯员 梁斌勋

## 集装箱

### 省残疾人创业孵化 7家企业出壳

本报7月29日讯 今日下午,由省残疾人联合会主办,省残疾人创业孵化基地首批入驻企业出壳仪式暨湖南省首届残疾人创新创业分享会在长沙举办。

2014年湖南省成立了残疾人创业孵化基地,7家残疾人创业团队成为首批入驻孵化对象。孵化期间,他们享受2年的免费办公场地以及创业培训、创业实训、项目开发等多项创业服务以及“一对一”的创业指导,为他们寻找市场、规划企业、寻找合作。

经过孵化,创业项目完成从低端向中高端路线发展,盈利模式由薄利多销向多利精销转变,基地创业团队月均收益达到万元水平。同时带动30余名残疾人创业就业。

其中,3家互联网创业团队抱团发展,注册成立湖南残友科技有限公司,部门创业项目获得湖南省青年创新创业大赛二等奖,全国此类大赛银奖,并首次代表残疾人创业团队参加上海国际设计展,进入中国(上海)创业者公共实训基地。

■记者 张文杰

### 1371万元推进乡镇 网络报灾体系建设

本报7月29日讯 今天,记者从省民政厅获悉,省政府已安排1371万元经费专项支持乡镇网络报灾体系建设。经民政部统一部署,省民政厅已将该体系在永州市先行试点,下半年在总结试点经验的基础上再在全省推广。

据介绍,永州市共投入资金1020万元,所有乡镇均建立起网络报灾体系,预计9月初即可实现与省、市、县(区)联网,直接报送灾情数据,试点工作取得成功。

■记者 杨昱 通讯员 祝林书

### 鼎城检察院30年组织 老兵重温军旅生活

本报7月29日讯 “齐步走!一二一、一二一……立定!”7月28日上午,30多名来自常德市鼎城区检察院的转业退伍军人,在八一建军节来临之际,冒着酷暑来到该区武警中队,与中队官兵一起唱军歌、踢正步,进行队列训练,重温军旅生活。71岁的退休转业军人张汇全也参加了本次活动。他说:“每年‘八一’,检察院都会为我们这些转业退伍军人组织活动,30年从未间断。”

据统计,转业到该院的军人共37人,其中退休的19人,在职的18人,年龄最大的81岁,最小的39岁。副检察长邹永忠表示,院党组号召全院干警学习继承人民军队的优良传统和作风,以加强检察队伍建设,提高检察队伍综合素质。

■张佳丽 丁建英