省十二届人大常委会第二十三次会议审议水污染问题整改报告，代表们质疑：

两份整改“成绩单”为何不一样

7月28日上午，省十二届人大常委会第二十三次会议分组审议省人民政府关于《省人大常委会执法检查组检查〈中华人民共和国水污染防治法〉实施情况的报告》指出问题的整改情况和审议意见研究处理结果的报告，委员们在审议中发现，来自省人民政府的整改结论与来自省人大环资委的整改结论大不一样，由此引发很大质疑。

117个问题
一个说未整改31.6%
一个说未整改或滞后整改占53.3%

去年，省人大常委会在全省组织开展了水污染防治法执法检查，并将调查核实的14个市州117个水污染问题突出严重的区域和点源开列了“问题清单”(详见本报2015年9月23日A04版)，和常委会的审议意见一起转省政府研究处理，要求切实抓好整改落实。28日上午分组审议的第一项议程，便是对此进行审议。

上午8点半，分组审议准时开始。现场每个人的桌面上，均摆放了两份水污染问题整改“成绩单”，一份来自省政府，另一份为省人大环资委的30多页的《关于水污染防治法执法检查跟踪检查情况的报告》。

省环保厅负责人受省政府的委托作整改情况报告，报告显示，省人大常委会交办的117个问题，未整改的占31.6%。而今年上半年，省人大常委会副主任王柯敏率环资委等部门分赴各地，对117个交办问题中的105个问题整改情况进行了实地跟踪检查，检查报告却指出，整改滞后和未整改的问题占53.3%。

同一个问题，一个说整改已完成，一个说整改未完成

对比两份报告，细心的委员们发现，对去年同一个水污染问题清单，省人大常委会和省人民政府“晒”出了两种不同的整改“成绩单”，少数污染问题的整改结果还截然相反。

何训委员在株洲工作，他仔细比对了两个报告后，毫不“护短”：“我有一个疑问，省政府整改报告附件中，认为株洲天旺屠宰场违法生产问题等已整改完成，而省人大的报告中却认为未完成。这是怎么回事？”

曾参与现场检查的省人大环资委工作人员李湘涛回应：“我们当时在天旺屠宰场实地检查时，该场负责人态度极其恶劣，指着在场的区环保局负责人鼻子骂。而周围群众也反映屠宰场废水、废气、噪声排放等污染扰民非常严重。迫于压力屠宰场自行建设了一套污水处理设施，但还在调试过程中。”

何训委员随即向列席会议的省环保厅有关领导追问：“请你厅就此给一个解释？为什么认为这类问题已整改完成？”但是现场却无人作答。

田平莲委员接过话题：“我也看了几个市州，有的市60%没有整改，省政府的整改清单与省人大的跟踪评价有出入，这中间到底是什么问题？省政府要强化法定责任的落实，省人大常委会要跟踪监督，维护法律的尊严。”

同一个问题，同一个省直职能部门却作出两个相反的结论

曾参与跟踪检查的姜玉泉、王晓光等委员也“爆料”：长沙、湘潭、益阳等地有的工业园区污水处理厂，省环保厅在整改报告中认为其外排废水指标正常。可检查组在现场检查时，随同一起参加检查的省环保厅专业技术人员现场采样化验的结果却是严重超标。王晓光委员说：“一个省直职能部门竟然对同一个污染问题作出相反的结论，这种情况应当引起深思。”

彭根南等委员认为，以往的报告很难得见到省人大的检查情况和省政府报告的情况不一致，这关系到整改及不及格的问题，也说明一些地方政府不作为、不担当。

两个多小时的审议中，委员们抢着发言，语气非常尖锐，批评毫不留情面。这让一些列席会议的省直部门负责人脸上“挂不住”，却无人回应。

针对跟踪检查报告中反映的问题，省人大常委会副主任王柯敏指出，水污染防治法执法检查发现的污染问题整改效果不佳，一个重要原因是责任追究不到位。空头支票开多了，责任追究会失去震慑力。省政府要从制度上把这个短板补起来，履行好环保职责。同时，对执法检查中发现问题的整改，各地应当举一反三，查找薄弱环节，防止污染问题反弹。

■记者 吕菊兰
通讯员 梁斌勋 实习生 吉敏

蹄疾步稳踏征程 建设魅力新城镇

赫山区城镇建设“六个一”工程——欧江岔镇昌盛路特色商业街。

2013年以来，益阳赫山按照“高起点规划、高标准建设、高水平管理、高效益经营”的思路，累计投入城镇建设资金137.7亿元，城镇建成面积22.8平方公里、总人口13.1万，全区城镇化率66.1%，绿化覆盖率38.6%。沧水铺镇、兰溪镇、衡龙桥镇跻身全国重点镇行列，沧水铺镇成功创建“全国文明乡镇”“湖南省两型社会示范镇”，八字哨镇、沧水铺镇被评为省级卫生镇。

赫山这颗冉冉升起的城镇新星，正蹄疾步稳的迈向发展的新篇章。

■汤济夫 夏艳辉

水乡古镇兰溪镇

【规划引领】夯实城镇产业支撑

赫山坚持先策划后规划，科学规划城镇空间布局，确立了科学的城镇建设理念。发展中紧密结合洞庭湖生态经济区、长株潭两型社会建设示范区和大益阳城市圈、东进东接等国家、省、市战略规划，对照《赫山区村镇体系规划》和《赫山区城乡统筹专项规划》的总体要求，也为全区小城镇建设画好了路线图。

赫山的城镇建设以人本化、特色化、生态化、产业化为目标，着重打造6大城镇。每个城镇都有其独特定位：以沧水铺镇为代表的综合型城镇、以泥江口镇为代表的工贸型城镇、以兰溪镇为代表的江南水乡生态宜居小镇、以八字哨镇为代表的农贸型水乡新镇、以泉交河镇为代表的醉美乡村文化名镇、以欧江岔为代表的商贸型城镇，形成了“一点四线”城镇发展新格局。

新型城镇建设是经济社会发展的新“增长极”，赫山区委书记邓正安介绍，赫山十分注重新型城镇化与新型工业化结合，以推进“产城融合”为抓手，坚持产业立镇、产城共进。通过立足区情，全面实施“一园带多区”“镇园合一”管理模式，打造了以龙岭工业园为主体、多个产业园为互补的特色园区，并着力发展因地制宜的产业，实现了新型城镇化与新型工业化的有机融合。通过引导农民在"家门口"就业，有效提升了农民就地转移就业率，不断为城镇发展注入新活力。

【勇当先锋】强化城镇建设要素保障

在新型城镇化建设的进程当中，“钱从哪里来、地要怎么划”是两大拦路虎。面对难题，赫山区从区情出发，以先行先试的果敢和勇气，积极探索破解之法。

在筹措城镇建设资金上，赫山着力理顺城镇建设投融资体制，大力推行市场化运作，拓展融资渠道。充分发挥区城镇建设投资公司作用，按照资源资产化、资产资本化、资本市场化的思路，大胆探索城镇建设、管理、经营之路。坚持面向市场，以地生财、内引外联、盘活资产等多元渠道筹措建设资金，以存量资本吸纳增量资本，以无形资本激活有形资本，以小资本撬动大资本，着力构建以城聚财、以财兴镇的新型城镇建设投资新机制。

与此同时，赫山区还注重整合各部门项目资金，将水务、国土、农业、教育、卫计等各部门的项目资金纳入全区小城镇建设总计划，按照分批建设、重点打造的原则，统一实施，聚力突破，有效防止了各唱各的调、各吹各的号的情况。在保障城镇建设用地上，充分挖掘和提高土地使用效益，优化和调整土地结构布局，加强土地开发整理、复垦管理，增加耕地面积，通过“增减挂钩”，有效保障了城镇建设的用地需求。

【软硬兼施】全面提升设施与管理

城镇的硬件建设关乎城镇形象，也直接影响着人们对它的第一印象。近年，赫山区委、区政府持续实施城镇建设“6+5”工程，即确保每个镇建好1所标准学校、1家合格医院、1个休闲广场、1个客运车站、1个农贸市场、1条特色街；全面加强电力、通信、给水、排水、城乡垃圾处理一体化等5个方面的配套设施建设。目前，该区所有建制镇“6个1”工程已基本实施到位，“5个方面”的配套建设正扎实推进。

如果说硬件建设关乎城镇对外形象，那么软实力提升则关乎每一个生于斯、长于斯的居民的幸福感和归属感。赫山区委、区政府同样高度重视城镇管理，严格规划执法，建立长效管理机制。各乡镇都建立了市场化保洁运行机制，强化了卫生管理；充实了全区城管执法队伍，区城管局在重点镇设立了城管执法分队，强化了城镇管理；建立健全了“一江三路”综合整治考评体系，持续推进“六大专项整治行动”，形成了整治违建的常态、长效管理机制。

赫山，正朝着“跻身全省县域经济20强”、率先全面建成小康社会的目标飞奔前行。