



自古开门七件事，柴米油盐酱醋茶。今天聊聊一件喜大普奔的事——两千年的食盐专营制度终结了。国务院5日发布中国盐业体制改革方案，宣布改革食盐政府定价机制，放开食盐出厂、批发和零售价格。食盐价格放开后，是会出现上涨还是下降呢？老百姓还会买到平价盐吗？



关注三湘都市报微信看E报。

两千年盐业专营终结了！ 盐价会大涨吗？平价盐还有吗？

两千年盐业专营史终结

最后一座计划经济“堡垒”——盐业专营——破除在即，国务院5日发布的《盐业体制改革方案》称，从2017年1月1日开始，放开所有盐产品价格，取消食盐准运证，允许现有食盐定点生产企业进入流通销售领域，食盐批发企业可开展跨区域经营。改革方案保留了专营，但是只是在批发环节。

自古以来，食盐由国家专营，如果从东周时期管仲在齐国推行食盐官营算起，食盐专营制度在中国存在了2700多年。国务院的这则也宣告我国存在了二千多年的盐业专业史终结。

释放市场活力引入竞争被认为是此番盐业改革的重要亮点。此番改革将放开两个限制：1) 食盐批发企业可自行采购食盐并开展跨区域经营；2) 食盐定点生产企业可以自主品牌开展跨区域经营，实现产销一体或委托有批发资质的企业代理销售。可以预见，食盐生产企业之间、食盐批发企业之间、食盐生产企业和批发企业之间将形成有序竞争的市场格局。

盐业专营弊端知多少

从1996年5月食盐专营算起到2016年放开盐业市场，20年的盐业专营带来的弊端日益凸显，主要体现在三个方面：

1. 行政性垄断：食盐生产性企业被完全排除在市场经济规则之外，食盐运销企业即各地的盐业公司则对市场形成垄断。

2. 政企不分：由于盐业公司和盐务管理局通常是“两块牌子，同一套班子”，盐业部门既当裁判员，又当运动员，既负责食盐市场监管，又垄断盐产品销售，这种政企不分助长了食盐行业暴利，对生产者和消费者都无益。

3. 资源利用水平低：专营体制下形成了流通环节过多、地区分割以及流向不合理的格局，造成资源利用效率低下。

“跨区域用盐” 被罚将成历史

我们再给大家举一个案例，你就能体会到盐业专营弊端。

2014年河南新郑市一名餐馆老板因店铺搬迁，将在郑州市购买的食盐运至新乡市继续使用，被当地盐务管理局以跨区域用盐为由罚款200元。同年位于陕西西安市户县的某高校因本县精制食盐短缺，从西安市市区购回500袋食盐后，被户县盐务管理局开出了2000元的罚单。

好消息是，明年起省级以下食盐批发企业也可以在本省范围内开展经营，今后跨区域用盐就不会再受到处罚。

焦点

盐价会降吗？平价盐还有吗？

对于盐业改革，老百姓最关心的莫过于食盐价格的变动了。平价盐会闹盐荒吗？食盐价格会大涨吗？老百姓还能吃到放心盐吗？

● 普通食盐价格可能出现下降

盐业改革后，食盐价格会出现怎样的走势呢？申万宏源的研究报告显示，预计放开后普通食盐的价格会由于各方抢占市场出现下降，但从长期来看，随着人们对健康意识的增强，食盐价格处于上涨的趋势。广发证券的报告也指出，制盐企业进入流通环节后，普通食盐价格有望下降。

● 平价盐会闹盐荒吗

食盐价格放开会不会导致老百姓吃不起盐？广东省盐业协会新闻发言人冯启明表示，改革后，平价盐绝对会有，因为需求侧会影响供给侧，而且还会有更低价的食盐出现。食盐过去是由国家定价，有平均效应，把高的往低拉，把低的往高拉，不同成本的食盐价格相差很小。目前，国内的盐从成本上看，成本最高的是湖盐，其次是海盐，再次是井盐和矿盐。

● 还能放心吃盐吗？

近年来，偶见毒盐流入市场的新闻让不少老百姓焦虑，改革后会否带来工业盐冲击食盐呢？方案强调了改革以确保食盐质量安全和供应安全为核心，同时要求各省（区、市）根据本地食盐供需情况建立政府食盐储备，储备量不得低于本省（区、市）1个月食盐消费量。枕头君认为放开盐业经营以后，相关部门应有周到的制度安排与具体的保障措施。

影响

盐业公司不转型没有出路

食盐暴利争议已久，2010年10月，国内28家盐业生产企业联合上书国家发改委、工信部，希望改变不合理利润分成。据当时公开报道，盐业公司的利润大体是生产企业利润的10倍左右。

目前，我国食盐由中国盐业总公司及其旗下的各级盐业公司专营，多年以来中盐公司一直被人诟病行政性垄断并推高了盐价。审计部门发现，食盐在流通中被各级盐业公司层层加价，造成流通环节价格和零售价格偏高。目前市场上400克装的食盐售价在2.5元左右，而按照上述人士说法，每袋食盐的成本仅仅为0.5元左右。值得注意的是，中盐总公司面临一边暴利一边亏损的困境。

方正证券研究报告指出，取消盐业专营食盐参与者对产业链的整合，优势企业将率先完成全产业链经营，类似美国莫顿等综合性、创新型食盐企业将胜出，盐业公司再不转型升级将没有出路。

■来自微信公号：枕头财经（ID:pillow-finance）

