

未来五年百姓生活将有哪些新变化

解读“十三五”规划纲要草案中十个民生看点

十二届全国人大四次会议3月5日开幕。会上公布的“十三五”规划纲要草案，将引领开创中国发展新境界。“十三五”规划将如何改变你我生活？记者为此梳理解读出十个民生看点。

【看点1】环保 地级及以上城市空气质量优良天数超80%

【纲要草案】制定城市空气质量达标计划，地级及以上城市重污染天数减少25%；加大黑臭水体整治力度；实施土壤污染分类分级防治。

【解读】“生态污染很容易，但修复起来可能要几代人时间。”全国人大代表、陕西省发改委主任方玮峰说，空气、水、土壤污染治理未来五年都有了具体目标。对严重污染源要“舍得割肉”，持之以恒铁腕治污，才能建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

【看点2】养老 待遇提高方式多元

【纲要草案】建立基本养老金合理调整机制；实现职工基础养老金全国统筹，完善职工养老保险个人账户制度；建立以居家为基础的多层次养老服务体系。

【解读】武汉大学社保研究中心教授向运华说，养老金合理调整，意味着养老待遇将继续随经济发展不断提高。实现养老金全国统筹和完善个人账户，将为适当降低社保费率打好基础。全国人大代表王玉芝认为，大力发展居家养老、医养结合，力争实现“老人在家一按电铃，医护人员就会很快上门”。

【看点3】住房 更好保障“住有所居”

【纲要草案】构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，优化住房供需结构。

【解读】完善租购并举的住房制度、促进房地产市场健康发展、提高住房保障水平，一系列举措将保障“住有所居”。全国政协委员朱世增建议，城市公租房等保障性住房应尽快扩大到非户籍人口，积极稳妥地逐步实现去库存目标。



图表：数说“十三五”主要目标任务 新华社图

【看点4】就业 更多人实现高质量就业

【纲要草案】实施更加积极的就业政策，着力解决结构性就业矛盾；加强对灵活就业、新就业形态的扶持。

【解读】全国人大代表郭乃硕认为，缓解就业压力，释放人力资源红利，有赖于国家对大学毕业生、农村剩余劳动力、外出务工人员 and 退役军人等不同群体因类施策，通过更主动、更实际的就业创业服务激发就业意愿和活力。同时也要强化劳动就业保障体系，实现安心就业。

【看点5】教育 更多孩子享受优质教育

【纲要草案】建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制；鼓励普惠性幼儿园发展；学前三年毛入园率提高到85%。

【解读】全国政协委员、华中师范大学党委书记马敏说，当前“城镇学校挤、农村学校空”现象仍然较为突出，除义务教育经费保障机制外，消除城镇学校“大班额”，加强农村普惠性学前教育，以推进教育均衡发展，补上优质教育不足、分布不均的“短板”。

【看点6】收入 低收入劳动者收入明显增加

【纲要草案】健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制；健全再分配调节机制，扩大中等收入者比重；规范收

入分配秩序。

【解读】北京师范大学收入分配研究院执行院长李实认为，明显增加低收入劳动者收入，意味着低收入劳动者收入增长速度要高于社会平均水平；规范隐性收入，取缔非法收入，则要与反腐紧密结合。全国人大代表张铁汉说，“完善鼓励回馈社会，扶贫济困的税收政策”将鼓励更多人参与慈善，拓宽“第三次分配”。

【看点7】扶贫 农村贫困人口吃饭穿衣读书看病住房有保障

【纲要草案】稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿、义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

【解读】全国政协委员钱念孙说，扶贫“发令枪”打响，“军令状”签下，按时保质保量落实是关键。扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准，才能让贫困地区的人均收入、基础设施建设、公共服务水平获得充足发展。

【看点8】医疗 人人享有基本医疗卫生服务

【纲要草案】改革医保支付方式，合理控制医疗费用；打造30分钟基层医疗服务圈；全面实施“互联网+”健康医疗惠民服务。

【解读】全国政协委员、天津市第一中心医院副院长孙丰源说，没有全民健康，就

没有全面小康。深化医药卫生体制改革、健全全民医疗保障体系，目标是实现人人享有基本医疗卫生服务，让老百姓真正从健康中国建设中受益。

【看点9】户籍 大中城市不得设置落户门槛

【纲要草案】大中城市不得采取购买房屋、投资纳税、积分制等方式设置落户门槛；推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。

【解读】户籍改革的主体是农业转移人口的市民化。全国人大代表蔡继明说，户籍改革受益者除了上亿农民工，还将惠及3000万流动儿童、5000万左右的留守儿童、5000万留守妇女和老人，为解决社会矛盾、刺激消费、促进投资都意义重大。

【看点10】交通 “铁公机”完善让出行更快捷

【纲要草案】高铁覆盖80%以上的大城市，新增民用机场50个以上，新增城市轨道交通运营里程约3000公里。

【解读】高速公路、高铁、机场、轨道交通建设将进一步丰富中国交通动脉和毛细血管网。全国人大代表邵志清说，交通便捷将缩短时空距离，“早上广州喝早茶、午餐武汉吃鲜鱼、晚餐北京吃烤鸭”将成为现实。物理交通加上互联网，也将给治理拥堵、提高安全等领域带来全新的解决方式。

报告回应

休假：落实带薪休假制度

【“我”的诉求】带薪休假，听起来很美但落实很难。一个结果是，黄金周交通压力过大、景区人员过多。

【报告回应】落实带薪休假制度，加强旅游交通、景区景点、自驾车营地等设施建设，规范旅游市场秩序，迎接正在兴起的大众旅游时代。

【点评】全国人大代表、陕西省旅游局副局长徐明正：应该切实落实带薪休假。一些单位可以考虑将部分带薪休假时间跟春节休假相结合，实行分岗位、分人员的弹性休假制度。

新市民进城：建立健全“人地钱”挂钩制度

【“我”的诉求】当前的城镇化进程中，有些农民“经济上已经市民化，身份上还是农民”，有些农民“身份变市民，却难享市民待遇”。

【报告回应】加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，放宽城镇落户条件，建立健全“人地钱”挂钩政策。

【点评】全国人大代表、宁波滕头村党委书记傅企平：人、地、钱挂钩就是“人往城转、地随人走、钱从地出”，做到人口转移、土地置换、资金产出，一环紧扣一环，可以解决人难进城、地难流转、钱难筹措的难题，保障进城农民的基本利益。

质量：建立商品质量惩罚性赔偿制度

【“我”的诉求】“16个品牌内衣样品检测结果不符合国家相关标准”……各地不时冒出来的质量问题让消费者十分忧心。

【报告回应】加快质量安全标准与国际标准接轨，建立商品质量惩罚性赔偿制度。

【点评】全国政协委员、辽宁奥克化学股份有限公司董事长朱建民：商品质量问题一旦被查出来，生产者和流通者必须受到处罚，而且必须高额赔偿消费者。这项制度将让消费更有保障。

两会预告

3月6日：继续审议和讨论政府工作报告

十二届全国人大四次会议各代表团6日全天举行代表小组会议，审议政府工作报告。

全国政协十二届四次会议6日继续举行小组会议，分组讨论政府工作报告。十二届全国人大四次会议新闻中心6日上午举行记者会，邀请国家发展和改革委员会主任徐绍史就“经济社会发展情况和‘十三五’规划《纲要》”的相关问题回答中外记者的提问。

全国政协十二届四次会议新闻中心6日下午举行“政协委员谈适应引领新常态推进供给侧结构性改革”记者会。

■据新华社