

在湘全国政协委员聚焦“医疗扶贫” 建远程医疗网络，医保向贫困户倾斜

精准扶贫是当前社会的主旋律，也是全面建成小康社会的关键一环。在这一宏大背景下，农村群众“看病难、看病贵”问题再度引起各方关注。医疗资源如何向边远、贫困地区倾斜，农民群众如何才能实现“小病不出村、大病不出镇”的梦想？此次全国政协十二届四次会议上，驻湘全国政协委员齐齐将目光投向“医疗扶贫”领域。

留住乡镇人才 湖南正在试点“县管乡用”

作为医疗卫生界别的委员，湖南省卫计委主任张健密切关注着医疗扶贫领域的问题。“目前乡镇等基层医疗服务能力仍不够强，政府在人才培养培训、提升待遇方面还需花大力气。”张健表示，从长远角度看，除了医疗设备等硬件支持外，让乡镇医疗人才引得进、留得住是个必须解决的课题。

“乡镇医院医师年平均收入约两万元，比起城区大医院存在较大差距。”张健说，要留住基层医疗人才，除了提升他们的待遇，开拓他们的晋升空间，还要站在这些基层医疗人员的立场上，考虑他们的个人生活问题。张健介绍，湖南目前正在试点“县管乡用”制度，即医护人员编制保留在县级医院，工作在乡镇卫生院，按周期进行轮换。“还有的省份在试点县、乡、村一体化管理，这可能也是留住医疗人才、缓解农村看病难的一个方式，但效果还有待检验。”

建设乡镇队伍 招聘与乡镇服务经历挂钩

无独有偶。全国政协委员、湖南省食品药品监督管理局副

局长李赤群今年也将提案聚焦乡镇医生队伍建设。李赤群在株洲调研时发现，在该市乡镇卫生院医务人员中临聘人员占29.9%，大专及以上学历的占72.9%，初级职称及无职称的占78.3%。

“职业收入只是其中一部分，让投身乡镇的医护人员，尤其是年轻的专业人才看得到晋升渠道可能更为重要。”对此，李赤群建议试行二级医院新聘人员到乡镇卫生院服务3年制度，并将其纳入招聘要求。同时把乡镇卫生院工作经验纳入二级医院医生职称晋升必要条件，规定二级医院医生晋升中、高级职称前必须到乡镇卫生院服务2-3年，通过临床带教等方式帮助提高乡镇卫生院医疗服务能力。

献出扶贫良方 医保报销向贫困户倾斜

“在走访中我们了解到，有不少贫困户都是因病致贫、因病返贫，医疗卫生方面的扶贫任务很重。”张健建议，医保比例提升要更多地向贫困地区倾斜、向贫困户倾斜，包括大病医保等。他同时透露，目前湖南正在逐步建立远程医疗网络，农村群众在乡镇卫生院进行检查后，卫生院可将结果上传至上级平台，由上级医院相关专家参与诊疗，提供治疗建议。

此外，省卫生计生委等相关部门对湖南贫困地区尤其是武陵山片区和罗霄山片区医疗卫生情况进行调研发现，部分村级卫生室缺位，待撤乡并镇工作完成后，湖南还将加大财政投入，确保所有的村都有合格的村卫生室，方便农村群众就近看病。

■记者 龚化

两会·镜头



“临阵磨枪” 3月3日，全国政协十二届四次会议开幕。记者在人民大会堂前测试全景VR相机。 新华社图

议案连线

全国人大代表秦希燕 洞庭湖湿地保护 立法空白亟待填补



“洞庭湖湿地保护目前还存在系列问题，其中湿地保护立法滞后问题亟待引起重视。”全国人大代表秦希燕说，“湿地、森林和海洋并称为全球三大生态系统，我国对森林和海洋的保护有了专门的法律，但湿地保护法律尚属空白”。秦希燕拟向大会提交《关于进一步加强洞庭湖湿地生态环境保护的建议》。

秦希燕通过调研发现，目前洞庭湖保护还存在湿地保护立法滞后，洞庭湖湿地管理体系有待完善，湿地生态效益补偿有待提高等问题。

“近年来，我国已经在湿地保护立法方面开展了一些前期工作，湖南等省份制定了湿地保护的地方立法，但由于国家湿地保护立法的缺失，影响了地方保护湿地的积极性，弱化了地方政府和职能部门的执法力度，尤其是洞庭湖涉及湖南、湖北两省，需要国家立法层面的统一管理和保护。”秦希燕说。 ■记者 李国平

提案聚焦

湘桂部分全国政协委员拟提交联名提案 呼吁建立湘南桂北 国家级“扶贫示范区”

循着“五大发展”理念，“电商扶贫”正成为“互联网+”战略背景下扶贫开发工作的一项重要举措，被国务院扶贫办列为精准扶贫十大工程之一。

3月3日，部分在湘全国政协委员联合来自广西的部分全国政协委员一道，拟在全国政协十二届四次会议上提交联名提案，呼吁建立湘南桂北国家级“互联网+精准扶贫”合作发展示范区，加速湘南桂北地区1200余万人民的全面小康步伐。

作为国家扶贫攻坚主战场之一的湘南桂北交界区域，涵盖湘桂两省的永州市、郴州市、桂林市、贺州市所辖的25个县域，辖316个乡镇，拥有4个民族自治县，32个瑶族乡，生活着汉、瑶、壮、苗、侗十几个民族同胞1200余万人，其中贫困人口120余万。在历史上，成就了“山水相连、习俗相近、语言相同、情感相通”的湘南桂北特色和独具魅力的漓湘文化。而近

两年，这一地区农村电商已形成一定气候，官方和民间的电商合作发展日趋频繁。

提案为建立合作发展区理清了目标和定位，即围绕率先实现区域脱贫奔小康，着力建成中西部“互联网+精准扶贫”合作发展示范区、漓湘文化休闲体验旅游集聚中心、区域特色产品集群基地，打造“湘南桂北”世界知名品牌。

委员们还呼吁，设立“湘南桂北国家级‘互联网+精准扶贫’合作发展示范区”，要明确由国家发改委或商务部牵头指导示范区建设，并赋予该地区在发展电子商务、扶贫扶贫开发等方面先行先试的权限。同时，明确该地区扶贫开发比照享受国家片区扶贫开发政策，参照国家电子商务进农村综合示范县扶持模式，中央财政连续4年安排专项资金支持合作发展示范区25县农村电商发展，资金使用重点向建设县、乡、村三级物流配送体系倾斜。

■记者 张斌 冒蓂 龚化



全国政协委员、湖南省卫计委主任张健。

链接

建议修改环评法

秦希燕建议修改《中华人民共和国环境影响评价法》，改变环评中介机构的收费管理机制，确保环评报告的客观、公正，明确环评机构应参与公众听证，接受公众质询，保障公众的知情权、参与权；充分保障公众对环境保护的监督权。

秦希燕认为，环境影响评价作为环保工作的重要组成部分，是贯彻落实环境保护“预防为主”原则的关键。《中华人民共和国环境影响评价法》自2003年颁布实施以来，在保护环境方面取得了一定的效果，但实际工作中，环境影响评价存在未批先建、擅自变更等环评违法违规行，因此《环境影响评价法》亟待修改。 ■记者 李国平