政府“权力减法”激发市场活力

株洲神农城。

■记者 张文杰

2016年2月23日、24日，全省机构编制工作会议在株洲召开，株洲作首个典型发言。与会人员实地考察了该市行政审批制度改革工作。

市本级行政审批事项由302项减至122项，建设投资项目审批时间由200天缩至70天，在全省率先公布“三清单一目录”…… 2015年，株洲市全面深化改革工作在全省14个市州绩效考核中排名第2。早在2014年7月，李克强总理在株洲调研时，对株洲的行政审批制度改革给予了高度肯定。

近年来，株洲对政府自身权力“割肉放血”，大胆放权。深入推进行政审批制度等一系列改革，释放市场主体活力，激发稳增长的原动力。

行政许可项目精简6成

“株洲要下好改革‘先手棋’，大力简政放权，改革行政审批制度，以壮士断腕的决心，能并则并，应减必减，可放尽放，力争通过‘效能革命’，把株洲打造成审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优的城市。”这是市委书记贺安杰擘画的改革蓝图。

据株洲市政务中心不完全统计，过去，一个民营资本的普通房地产开发，从发改委的项目申请报告开始，需要历经20个正处级政府职能部门、20个二级机构的审批，30个中介机构，共计缴纳29项行政事业性收费、41项服务性收费，以及完成5项方案设计，从项目立项到取得工程施工许可证，至少在1年半以上。

2013年8月，株洲启动行政审批制度改革，加快简政放权步伐。坚持“能简必简、能放就放”的原则，对行政审批事项进行多轮清理。将市本级行政审批项目从2013年的302项精简至目前的122项，精简幅度60%。

同时，向国家级高新区和省级园区分别下放审批权限62项和60项。政策落地，效果显现。2015年7月，国家科技部火炬中心发布全国国家级高新区最新综合排名，株洲高新区从上年度的第40名跃升至第28名。

2015年5月，株洲在省内率先公布“三清单一目录”(权力清单、责任清单、涉企收费清单、外商投资准入管理目录)，市政府工作部门权力事项从上一年度公布的4898项减少至2910项，行政机关乱作为、不作为、乱收费等顽疾得以遏制。

建设项目审批70天内办结

“株洲在现阶段，既有经济新常态下的普遍压力，也面临着老工业区搬迁改造和传统产业大量关停并转的独特压力。”株洲市市长毛腾飞说，唯有改变过去政府管得太多太细的局面，厘清政府哪些该管哪些不该管，才能释放市场活力。

而作为涉及环节最多、手续最为繁琐的建设投资项目审批，2015年，株洲将其单项列出，重点攻破。2015年6月1日，建设投资项目审批改革正式启动。

“以前，光项目报建得拿着材料来回跑不少的部门，一般情况下至少得一年。”株洲美的房地产发展有限公司总经理助理杨杰表示，改革后，只要拿着材料在市政务中心窗口，统一办理，一到两个月即可办好。

株洲市在建设领域审批改革上大胆采取“一窗受理，牵头负责，同步审批，限时办结”的方式，将以前需要单独对接、单独递送验收材料的规划、国土、消防、人防、环保等多个部门全部“集装”到市政务中心一个窗口受理、一个公章办结。取消或暂停一些不必要的审批，如取消了城区项目的水土保持方案等报告；在初步设计和竣工验收阶段，取消了由人防、地震、气象、园林、城管、水务等部门的单独审批和验收，改为由住建局一家审批和认可，各职能部门参加审查及合并验收。

株洲市政务中心主任胡灿说，在建设领域取消或暂停前置中介服务、审批共19项，调整或合并审批程序13处，精简各类受理资料65项。

为了缩短项目开工“等手续”的时间，株洲还大胆尝试“容缺办理”制度。“不违反规章制度的前提下，拿着规划、设计方案先办理‘临时许可’，允许边办理行政审批、边补齐材料。”杨杰表示，这样推动项目早开工、早建设、早投产、早见效。

市政务服务中心还试行“全程代办”，缩短时间30%以上；推广“互联网＋”审批，提前办结率90.96%。

经过大刀阔斧的改革，建设投资项目审批时间由过去的200多个工作日缩短至70天之内办结。今年1月，杜家毫省长批示：株洲的建设项目审批改革有积极意义，可批有关部门参阅。

每天76人成“新老板”

“1元钱开公司，以前想都不敢想的事。”2月23日上午，市政务中心大厅里，冯日华正忙着填写公司登记申请书，注册资本一栏的数额是：1元。

深化改革，是激活市场活力的关键，从百姓投资兴业第一道门开始。2014年1月1日，株洲启动商事登记制度改革，注册资本的拦门槛被斩断；3月，株洲市工商局又在全省率先下放企业注册等级权限，注册资本200万元以下的企业可直接在城区分局登记；8月，株洲在全省率先实行私营企业注册登记“同城通办”，注册人“来回跑”、“四处撞”的情况一去不复返。

改革给百姓带来便利、实惠，但面对一个企业分别由工商、质监、税务部门核发不同证照，繁琐、费时的问题，株洲探索的脚步再次迈出。

2015年9月20日，株洲开始全力推行“三证合一”、“一照一码”改革，营业执照、税务登记证和机构代码证书合而为一，企业有了唯一的“身份证”：由工商部门核发加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照。截至去年年底，株洲市新增营业执照2266户，平均每个工作日增加各类企业32户。

2015年11月，株洲再次试点“先照后证”，187项前置许可项目变为后置。

商事制度改革点燃了“大众创业”的激情，带动非公经济的高速、稳步发展。2015年全市新注册企业27895户，同比增长10%，平均每天有76个人成为“新老板”。

举措

每年集中推动“十大改革任务”

“在株洲经济发展过程中，从政府自身开始改革，从项目、产业发展，围绕传统优势产业，土地、人才、资金、瓶颈等问题开始，通过问题导向，倒逼改革，最终激活市场主体活力。”株洲市委改革办表示。

株洲市成立市委全面深化改革领导小组，加强对重大事项的顶层设计、统筹协调和督促落实。2015年召开3次市委全面深化改革领导小组会议、9次市委常委会议，研究审议了21项改革议题、出台20个改革文件；市政府认真抓好各项任务的推动实施，全年召开14次政府常务会议，研究审议了28项具体工作、出台32个改革文件。

“将重要改革举措分成中央省委统一部署的重大改革、株洲市有一定基础的重要改革、株洲主动作为的试点改革三大类，共计240项任务。”株洲市委改革办介绍，每年集中推动“十大改革任务”，国有企业、行政审批制度、财税体制、投融资体制、工商登记制度等方面取得了明显改革成效。

近年来，株洲全面落实各项改革“规定任务”，大胆创新推进机制，先行先试、扎实推进20多项国家和省级改革试点，形成了户籍制度改革、分级诊疗等一批可复制、可推广的改革成果，创造了“株洲经验”。不少改革推进工作走在了全省前列。如在全省率先集中公布“三清单一目录”，率先实行专职国有产权代表制度等。

样本

荷塘区居民享受“一门式”服务

株洲市荷塘区从2014年5月开始，全力启动了新一轮的行政审批制度改革，2015年深入推行了以“一门式”政务服务、自治家园建设为重点的行政审批制度改革升级。

“一门式”政务服务改革成功引入“互联网”和“大数据”，将“互联网+”与深化改革有效融合，开启了“互联网+政务”的新模式，从而提高审批效率。

将过去以部门为主设置的专项服务窗口全部改为综合服务窗口，有效解决传统模式下各个窗口忙闲不均、服务质量参差不齐的问题，让办事者“进一个门、在一个窗、办所有事”。形成“前台统一受理、部分直接办理；后台分类处置，部门协同办理；业务流程优化、管理全程监控”的服务运行体系。

区本级由155项精简至107项，减少31%的审批事项；全部再造了事项流程，办理时限在法定时限内全部提速50%以上；重点推行了三级审批，梳理了基层群众办理较多的28项三级审批事项，首创了《行政审批和服务事项服务承诺函》制度，由机关干部代替群众跑腿，让群众足不出村(社区)就近办事。

荷塘区“一门式”改革启动以来，群众办事只需要认准“一道门”、“一个窗”即可办事，无需重复在多个部门来回奔波，办事群众深切感受到从“求人办事”向“享受服务”转变。

居民在荷塘区政务中心办事。