

深化改革是“开山斧”，可以劈开阻碍发展的一切桎梏。株洲正处于结构调整、转型升级的关键时期，一直把深化改革作为推动发展的内在动力来抓。抓实。

破除藩篱，放开“市场的腿”释放红利

今年6月，企业人士谢杰玲来到株洲市政务服务中心办理企业新建生产车间的收费事项，2个小时办好。这让他喜出望外，甚至不敢相信。在过去，最快也要15个工作日才能办下来。

行政许可项目由302项精简到122项；以前至少要1年半时间才能取得工程施工许可证的房地产开发项目，现在80天之内可拿下……株洲行政审批制度改革，获得了李克强总理的高度肯定。

株洲市委、市政府认为，改革既是驱动力，也是凝聚力，要以改革为统领，稳增长、促发展。株洲的决策者说：要把株洲打造成为审批事项最少、审批效率最高、投资环境最优的城市。

行政许可项目精简近6成

一家企业负责人反映，他所在的企业2008年落户株洲市，但是从办规划手续开始，一直到正式投产，中间就是不断的跑政府部门办手续，盖了100多个公章，耗时将近4年。“这期间企业都不敢接新的订单”。

据不完全统计，一个民营资本的普通房地产开发，从发改委的项目申请报告开始，需要历经20个正处级政府职能部门、20个二级机构的审批，30个中介机构，共计缴纳29项行政事业性收费、41项服务性收费，以及完成5项方案设计，从项目立项到取得工程施工许可证，至少在1年半以上。这是当年株洲建设项目审批的情况。

一些项目让人“跑断腿”，一些项目却在“睡大觉”。很多行政审批事项是从全国层面来考虑设置的，并不一定就符合株洲的实际情况。据株洲市政务服务中心统计，在市本级原有的行政审批事项中，就有70项近3年来从未办理一起。“睡得最死”的审批项目，有“在本市天然水域内捕捞珍稀濒危贝类运输往外审批”等等。

“株洲的行政审批工作现状还停留在15-20年前的水平，这让我感到很吃惊。”曾担任过湖南省政府行政审批制度改革工作领导小组办公室主任的市委书记贺安杰感叹。

2013年8月，株洲启动行政审批制度改革，加快简政放权步伐。坚持“能简必简、能放就放”的原则，对行政审批事项进行多轮清理。将市本级行政审批项目从2013年的302项减精减至目前的122项，精简幅度近60%。同时，向国家级高新区和省级园区分别下放审批权限62项和60项。

2014年7月，李克强总理到株洲市调研，对株洲的行政审批制度改革给予高度肯定。



空中俯瞰株洲神农公园。

记者 郭立亮 摄

建设项目审批时间大大缩短

仅仅因为一项内容不符合某些部门的验收条件，新芦淞产业集团建设的“新芦淞服饰城”自2014年9月竣工以来就几乎“停摆”。公司业务经理曹辉记不清自己多少次往返于相关职能部门之间。

今年，株洲加大行政审批制度改革力度，对涉及环节最多、程序最繁琐的建设项目审批“动刀”。6月1日，株洲市在全国率先出台实施《建设项目审批改革实施方案》，将以前需要单独对接送验收材料的规划、国土、消防、人防、环保等多个部门审批全部“集装”到市政务服务中心受理，按照“一窗受理、牵头负责、同步审批、限时办结”的原则运行。调整一批建设项目审批环节和要素，取消或暂停中介服务前置14项，取消审批事项5项，调整或合并审批程序13处，精简各类受理资料约65项，做到“一个窗口受理、一次性告知、一站式审批、一个公章出门”。

曹辉和他的企业成了此项改革首批受益者，困扰他近10个月的难题在10个工作日内就迎刃而解，所有手续一次性办结。建设项目审批改革试行以来，截至10月中旬，株洲市政务服务中心累计受理项目347个，312个办结。整个项目审

批时间由过去的至少一年半以上，缩短至50-80个工作日。

剑指利益破藩篱

今年5月，株洲市在全省各市州率先集中公布权力清单、责任清单、涉企收费清单和外商投资准入管理目录，即“三清单一目录”，其中权力清单事项精简率达40%。

株洲市委党校公共管理教研部主任、副教授杨卫宇这样评价，政府拿出“权力清单”，明确政府该做什么，做到“法无授权不可为”；理出“责任清单”，明确政府该怎么管市场，做到“法定责任必须为”。“说白了，就是捆绑政府的手，放开市场的腿。”

在“触动利益比触及灵魂还难”的今天，改革对于政府而言，需要突破重重阻力，剑指利益破藩篱。“在下放权限中是需要担当的，肯定会得罪一些人。”市长毛腾飞介绍，改革的推进过程，和改革的大方向是一致的，是符合老百姓利益的，对现存的还没来得及废除的一些具体规定，是一种突破。

毛腾飞表示，深化改革是一项艰巨的、复杂的系统工程。但只要按照既定的“路线图”和“时间表”真抓实干、破立结合，一定能释放出更多改革红利，让改革成果更多、更直接、更公平地惠及广大群众。



向阳广场小游园，不少市民在大树下休闲。 汪成 摄

民生经

“民生100工程”释放红利赢得民心

推行改革，重在获得民心。贺安杰说，要抓好老百姓关心的热点、难点事项的突破，真正把人民群众的“获得感”作为最高评判尺度。毛腾飞说，老百姓获得感越强，就会越支持改革。

因此，株洲着力推进民生制度的建立和完善，去年启动了“民生100工程”，将改革红利深入社会最基层抵达最广泛的人群之中。

“盼了10年，终于盼到了！”2014年8月21日，株洲市房产局和天元区负责人来到天泰小区，为89户居民送证上门。78岁的殷海秋手捧崭新的房产证，兴奋地翻来覆去看了又看。殷海秋是原天元区天台3队的居民，因兴建学校，房屋被拆迁，2005年被统一安排住进天泰小区。由于诸多历史遗留原因，房产证一直未能登记办理。

经房产部门摸底，株洲市共有17305户房屋发证历史遗留问题亟待解决。去年初，株洲市委、市政府将解决房产发证历史遗留问题列入“民生100工程”。5月，市委书记贺安杰专门就此进行调研，市长毛腾飞亲自布置相关工作，并成立专门的领导小组。到目前为止，已有1万多户居民房产证问题得到落实。

房屋发证历史遗留问题这在全国各地都是个普遍性的难题。株洲在全国率先破题、快速推进，成为全国解决房屋发证历史遗留问题首个发证的都市。

今年7月30日，株洲市有175位环卫工人拿到了保障房钥匙。这是株洲为环卫工人买“五险”、供中餐、加工资之后，对环卫工的又一项关爱举措。

把最好的学校办成公办学校。投入6亿元实现市二中整体搬迁至武广新城，原址由原计划建设的收费民办学校改成公办初中，设施全省一流。

市政府“大手笔”安排1000万元小游园建设专项经费，打造100所街心小游园，让老百姓“出门就能逛公园”。

……

在株洲，民生支出占公共财政支出70%以上，人民群众有了更多获得感和幸福感。

管理者

“开山斧”劈开发展桎梏

全面深化改革，株洲市如质如量抓好推进政府机构改革等15项“规定动作”的落实，并结合株洲实际，开展建设投资项目审批改革、深化财政预算管理制度改革等13项“自选动作”，奏响改革的美妙和声。

在简政放权方面，商事制度改革全面推进“三证合一、一照一码”登记改革。2014年全市新增私营企业6103户，增长150%，今年前三季度全市新登记市场主体近2万户，每天新登记70余户。

自去年以来，株洲市投融资方式逐步从要素驱动为主向信用驱动为主转变，形成了政府主导、市场运作、社会参与的多元投融资格局，有力推动了新型城镇化发展。改革重组了8家市级政府性投融资公司，建立“借、用、还”相统一的地方政府性债务管理机制；通过设立5.3亿元的专项发展基金和6亿元的偿债基金，株洲市与银行合作设立4个总规模达85亿元的专项基金，可撬动社会资本和金融机构融资500亿元，形成了财政资金—股权资金—信贷资金和社会资金逐级放大的投入模式；建立“政府增信、企业守信、银行授信”的新型政银企合作模式，多渠道解决融资难题。今年10月10日，国家发改委组织召开国家新型城镇化试点工作经验交流会，作为全国10个代表之一，毛腾飞在会上介绍了株洲市城镇化投融资体制改革经验和相关情况。

“深化改革就是‘开山斧’，可以劈开阻碍发展的一切桎梏。”贺安杰说，株洲正处于结构调整、转型升级的关键时期，一直把深化改革作为推动发展的内在动力来抓。抓实。