

# 习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十八次会议 会议指出 推进执法体制改革改进城市管理

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平11月9日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十八次会议并发表重要讲话。他强调，党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，是指导我国改革发展的纲领性文件。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

## 推进党的群团改革

会议审议通过了《全国总工会改革试点方案》、《上海市群团改革试点方案》、《重庆市群团改革试点方案》、《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》、《关于促进加工贸易创新发展的若干意见》、《推进普惠金融发展规划(2016-2020年)》、《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》、《国家高端智库建设试点工作方案》。

会议指出，推进党的群团改革，必须紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这条主线，强化问题意识、改革意识，着力解决突出问题，把群团组织建设的得更加充满活力、更加坚强有力。

## 加快实施自贸区战略

会议指出，促进加工贸易创新发展，提升加工贸易在全球价值链中的地位，促进沿海地区优化转型，支持内陆沿边地区承接产业梯度转移，有序开展国际产能合作，深化加工贸易体制机制改革，建立健全与开放型经济相适应的管理体系，逐步变大进大出为优进优出。

会议强调，发展普惠金融，目的就是要提升金融服务的覆盖率、可得性、满意度，特别是要让农民、小微企业、城镇低收入人群、贫困人群和残疾人、老年人等及时获取价格合理、便捷安全的金融服务。

## 推进执法体制改革

会议指出，推进执法体制改革改进城市管理工作，要主动适应新型城镇化发展要求和人民群众生产生活需要。要加快推进执法重心和执法力量向市县下移，推进城市管理领域大部门制改革，实现机构综合设置，统筹解决好机构性质、执法人员身份编制等问题。要牢固树立为人民服务的思想，健全法律法规体系和执法制度，特别是要建设一支过硬的执法队伍。要坚持试点先行，分类分层推进。

■据新华社



上海街头首批“滴滴车站”之一(10月15日摄)。在“滴滴车站”，乘客只要在电子屏幕上输入手机号和目的地，附近空载的出租车就会前来接客。  
新华社图

## 出租车改革征求意见结束 专车监管、网约车资质最受关注 专车成争议焦点，八成人支持顺风车

9日，交通运输部公布的出租车改革方案公开征求意见集期正式结束。问计1个月，各方意见都有啥？最终方案是尽快出台还是“让子弹再飞一会儿”？

专家认为，国家层面应提出政策框架，同时调动地方积极性进行主动探索和实践。地方的差别化探索与顶层设计合理对接或是当前政府需要考虑的又一问题。

### “专车”监管成争议焦点

10月10日交通运输部两份征求意见稿甫一发布，社会各界广泛参与讨论，浙江、广东、广西、河南、甘肃等多省份交通部门组织座谈会收集多方建议意见。交通运输部党组成员、运输司司长刘小明11月7日在出租车改革专家座谈会上透露，20多天来收到社会各方的意见4600多件。

据交通运输部统计，截至10月26日，意见主要集中在10大方面：一是“专车”是否应作为新业态纳入管理；二是出租汽车新老业态是否应当实行数量调控；三是巡游车经营权改革问题；四是网约车的车辆条件和标准问题；五是网约车与巡游车驾驶员从业资格管理问题；六是巡游车和网约车价格机制和燃油补贴政策；七是规范网约车经营行为；八是驾驶员权益保障问题；九是加强打击非法运营问题；十是关于私人小客车合乘与规范发展问题。

“专车”新业态的定义和发展现状、营运资质的规范以及地方试点和国家制定行政法规政策关系等成为焦点问题。

对于专车的运营资质和监管，交通运输部运输服务司出租汽车管理处处长王绣春表示，确实需要进一步探讨，但交通运输部在制定办法中留了缺口，比如说真正体现共

享经济的顺风车、拼车，在《办法》中没有详细规定。“顺风车的监管从目前研究的法律看还相当不成熟，对如何分辨顺风车、如何监管还没有可借鉴的经验。”

### 地方试点“多条腿走路”

面对改革机遇，在交通运输部公布征求意见前后，一些城市先行先试，为深化出租车行业改革进行了有益探索。

#### ——义乌市出租车改革率先打破管制思维。

今年5月，《义乌市出租汽车行业改革方案》正式出台，以市场化方向为目标，承诺2018年后完全放开对出租车营运公司、出租车数量的管控。在2018年前的过渡期，义乌通过公开摇号招选，新增5家出租车营运公司。

截至目前，新增加的250辆新车已经陆续投放市场，义乌市道路运输管理局局长周荣兴表示，不仅未冲击出租车原有市场，而是挤压了“黑车”的生存空间，市场秩序更规范，同时政府率先降低营运权使用费后，出租车企业也同步降低月承包费，让利司机。

天津社科院社会研究所所长张宝义表示，义乌改革尽管在机制上仍不彻底，但政府部门主动根据市场变化做出调整，对全国特别是中小城市会产生示范效应。

#### ——杭州从产权“动刀”推进改革，为对接网约车埋下伏笔。

杭州市9月份推出的出租车改革方案，核心内容是经营权无偿有期限使用和清理规范经营关系，同时组建公益性的国有出租汽车服务管理公司，为明确产权关系的出租车提供优质的管理服务，并为未来与互联网平台开展合作奠定基础。对此，多名司机表示认可。

“而成立国有出租车服务管理公司的目的之一，就是为与‘专车’对接埋下伏笔，出租车服务管理公司的车辆达到一定规模后，更有利于与互联网平台合作，提高车辆运营效率。”杭州市交通局副局长陆献德说。

#### ——上海首发“专车牌照”，“超前”管理思维获肯定。

10月初，上海市交通委正式向“滴滴快的”专车平台颁发网络约租车平台经营资格许可，并宣布对符合要求的平台都开放申请资质。除了给予全国第一个“专车身份证”，上海专车试点方案并未要求改变车辆的营运性质受到关注。

10月18日上海市交通委又透露，将对个体出租车的管理方式进行创新，组建“出租汽车驾驶员服务社”，“试水”线上线下相结合的出租车管理新模式。

业界普遍认为，上海的“专车新政”改革思路兼顾了鼓励创新、规范管理，承认市场的专车需求，政府管理部门用一种“互联网+”的思维方式去考虑这种新的业态，而不是用传统的方式去管控。而服务社、服务费则是充分发挥出租车管理的线上线下优势。

## 连线

### 八成意见支持顺风车

10月26日，交通部公布的出租汽车改革意见征求情况显示，前半个月时间共收到各类意见3220件。其中，涉及小客车合乘问题的意见，有超过八成意见认为，顺风车(拼车、合乘)方便了出行，减少了车辆上路，有利于缓解交通拥堵，符合节能减排、低碳交通的发展方向，政府应对此予以积极支持和鼓励。  
■综合新华社

## 链接

### 改革要为经济社会发展形成有力保障

会议指出，五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革。改革要围绕贯彻落实全会精神，加快推进有利于引领经济发展新常态的体制机制创新，加快推进有利于创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的体制机制创新，加快推进有利于提高资源配置效率、提高发展质量和效益的体制机制创新，加快推进有利于充分调动各方面积极性的体制机制创新，为经济社会发展形成更有力的制度保障。

## 资讯

### 缅甸执政党主席承认落败

缅甸大选9日开始陆续开票，最大在野党全国民主联盟对获胜信心满满，预测将获得超过7成待选议会席位。执政党联邦巩固与发展党主席吴泰乌承认竞选失

利，并表示将接受选举结果。缅甸新一届联邦议会定于明年1月举行首次会议，2月选举总统，继而由新总统组建政府。本届政府的任期将于明年3月底结束。

### 饮食习惯改变 韩愁大米库存过多

随着饮食习惯的改变，韩国大米需求日益减少，而被小麦替代，导致大米库存过多。为此，韩国政府急欲扶持大米加工食品行业、促进大米出口。

今年10月31日，韩国与中国签署食品安全领域三项

合作协议，为韩国大米等食品输入中国市场开辟了道路。

观察人士指出，不仅是韩国，亚洲其他地区也呈现饮食习惯改变的趋势。例如在中国、印度、孟加拉国、印度尼西亚等国，小麦需求均不断增长，替代了部分大米需求。  
■均据新华社