



十八届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》 看懂“全会公报”，畅想小康生活

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议，于10月26日至29日在北京举行。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八大以来中央政治局的工作。

全会认为，到2020年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

全会深入分析了“十三五”时期我国发展环境的基本特征，认为我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。

全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。

短评

理者，物之固然，事之所以然也

思深方益远，谋定而后动。“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段。我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化。综合判断，“十三五”时期我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临着诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。

“理者，物之固然，事之所以然也。”一定的发展实践都是由一定的发展理念来引导。发展理念是发展行动的先导，是

公报要点

- “十三五”指导思想**

坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。
- 创新发展**
 - ★ 不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。
 - ★ 优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新。
 - ★ 形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育壮大若干重点经济区。
 - ★ 实施网络强国战略，实施“互联网+”行动计划，发展分享经济，实施国家大数据战略。
- 协调发展**
 - ★ 重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。
 - ★ 塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。
 - ★ 健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，提高社会主义新农村建设水平。
 - ★ 加强思想道德建设和社会诚信建设。
- 绿色发展**
 - ★ 构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。
 - ★ 推动低碳循环发展，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，实施近零碳排放区示范工程。
 - ★ 建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，推动形成勤俭节约的社会风尚。
 - ★ 实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。
- 开放发展**
 - ★ 提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。
 - ★ 支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，培育有全球影响力的先进制造基地和经济区。
 - ★ 全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放。
 - ★ 支持港澳发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐，以互利共赢方式深化两岸经济合作，让更多台湾普通民众、青少年和中小企业受益。
 - ★ 积极参与应对全球气候变化谈判，主动参与2030年可持续发展议程。
- 共享发展**
 - ★ 增加公共服务供给，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。
 - ★ 实施脱贫攻坚工程，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度，建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。
 - ★ 普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。
 - ★ 加强对灵活就业、新就业形态的支持，提高技术工人待遇。
 - ★ 缩小收入差距，完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制。
 - ★ 实施全民参保计划，实现职工基础养老金全国统筹，划转部分国有资本充实社保基金，全面实施城乡居民大病保险制度。
 - ★ 理顺药品价格，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，实施食品安全战略。
 - ★ 全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

委员递补

三候补委员递补为中央委员

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员刘晓凯、陈志荣、金振吉为中央委员会委员。

审议确认

确认开除10人党籍的处分

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余

远辉严重违纪问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予上述10人开除党籍的处分。

■均据新华社