



湖南日报报业集团主办
华声在线: www.voc.com.cn
邮发代号: 41-118
本报地址:
长沙市开福区湘江中路一段52号
邮编: 410008



湖南日报 华声在线长沙网
微信公共号 微信号: cs_voc



无线湖南APP 三湘都市报微信



96258微信 新媒体矩阵

封面编辑 / 彭治国
封面美编 / 代宏福
封面图编 / 李梓延
封面校对 / 张郁文



华声视点

【核心观点】随着环保案件打出的一次次漂亮仗,我们相信将会有更多的环保案件得到公正裁决。

碧水蓝天,怎一个罚字了得

3月20日,环保部主管的环保组织中华环保联合会向山东省德州市中级人民法院提交诉状,对德州晶华集团振华有限公司污染大气的行为提起公益诉讼,索赔近3000万元,赔偿款项将支付至地方政府财政专户。这也是新环保法实施后第一个针对大气污染行为的环境公益诉讼案件。

由于违法成本低,一些企业在污染环境的问题上无所顾忌。对它们加大经济处罚的力度,必然能够对环境违法行为给予痛击,让它们受到威慑,不敢再胡作非为,这正是环境公益诉讼中“天价赔偿案”的意义所在。

2014年,曾轰动一时的江苏泰州环保天价赔偿案(判决赔付金额达1.6亿元)创下全国环境公益诉讼赔付额之最,并被视为环境侵权诉

讼新常态的先导。这些已成先驱的环境公益诉讼案无疑为今后的环保工作打开新的局面,鼓励更多的环保组织参与进来,形成环保合力,共同抗击污染环境的行为。

环保公益诉讼的接连得胜,既标志着社会组织正在迅速成长,也意味着《新环保法》确实确实装上了一口利齿,从上到下的互动让“环保”这个重要的政治任务显得前景乐观。既然开局良好,我们在此基础上能够更进一步,那么以后如何做,就成了环境公益诉讼能否持续收到效果的重要问题。

将环保公益诉讼的作用与政府部门的执法结合起来,双管齐下,互补互助,无疑是将环保执法进行到底的有力保障。但鉴于我国在环保立法时的审慎,新环保法规定,“依法在设区的市级以上人民

政府民政部门登记,专门从事环境保护公益活动的连续五年以上且无违法记录的非营利性社会组织,可以提起环境公益诉讼”。一旦涉及具体案件,这一门槛显然还是过高。同时由于2015-2020年的5年内存在一个空窗期,在这个期间,不少地方由于前期没有成立这种合法组织,将导致当地没有符合条件的公益组织可作为诉讼主体来发起公益诉讼。对于这些地方而言,应该由谁作为诉讼主体进行环境公益诉讼?这是需要思考并予以解决的难题。

另外一个问题是,我国目前并没有完善的环境公益诉讼赔偿资金管理,个别城市(如昆明)曾建立过相应的管理方式,但还存在诸多问题有待解决。在德州市的这次“天价赔偿案”中,环保赔偿金最

后是进入地方政府财政专户,但这会让人质疑,排污企业所承担的环境污染侵权损害赔偿费应该属于民事赔偿款,而不属于行政处罚款,那么到底是应该设立“环保公益金”专用账户来管理资金还是由地方政府财政专户收纳?这就需要有关部门尽快出台这方面的法律法规,进一步完善赔付资金的管理方式,避免出现款项管理不健全、使用不透明等走偏的问题。

不管是积极为环保公益组织创造条件,还是努力完善司法制度,抑或是扩大执法部门权力,都是落实新环保法的题中之义。随着环保案件打出的一次次漂亮仗,我们相信将会有更多的环保案件得到公正裁决,更多的地方进入到环保的新常态之下。

■本报评论员 张英

余以为

高校“去行政化”的启示

财政部部长楼继伟21日上午在2015中国发展高层论坛上,回答“对于教育改革发展,财政部将有哪些措施”的提问时首先提到了教育去行政化的问题,他说,“三中全会决定,教育机构首先要去行政化。我不知道,北大清华你们都在这里,你们是不是还是行政化的。”(3月22日《南方都市报》)

高校去行政化的话题已被谈论多年。结合具体语境来看,楼继伟喊话北大清华,或是在善意提醒它们不应该对于国家财政依赖

过多,而是应该铭记去行政化的改革使命,提高自主融资能力。这种看似“跨界”的表态,或许恰恰击中了高校去行政化中一个本质但经常被忽视的问题。

教育部部长袁贵仁曾指出,高校行政管理倾向有两个方面,一条是政府对学校管理的行政化倾向,另外一条是学校内部管理的行政化倾向。那么,改革难点在哪?其中最主要的就在于高校负责人的行政任免制和财政拨款的行政等级制。事实上,政府对于高校的行政化管理,恰恰

是主要依靠这两种方式来完成的。明晰此点即可知,楼继伟会特意提及高校的去行政化。因为,一些高校对于行政化的依赖,恰恰就是倚重于背后所对应的资源配置权与话语权。

在当前财政拨款制度下,单方面指责高校对于国家资源的依赖,恐怕只是一种理想中的要求。譬如打着“去行政化”旗号而生的南科大的首任校长朱清时,就曾感叹“没有行政级别寸步难行”。毕竟,即便高校愿意去推动去行政化,但若政府对于高校的

资源支持体系未能实现去行政化,去行政化的高校就很容易陷入一种“无枝可依”的尴尬境地。

就此来说,在现有的高校去行政化僵局之中,对相关的财政体制进行改革,也未尝不是助推高校去行政化的一种有效路径。即改变政府之于高校的行政等级制资源供给形式,来倒逼高校弱化对于行政化的依赖程度。只有如此,楼继伟所呼吁的“高校自身也要提高自主融资的能力”方能有真实的动力。

■朱昌俊

中国体育彩票开奖信息			
7星彩 第15032期			
开奖号码: 4 9 8 4 1 5 5			
奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
一等奖	0	—	0
二等奖	8	40741	325928
三等奖	130	1800	234000
四等奖	2911	300	873300
五等奖	28514	20	570280
六等奖	371593	5	1857965
合计	403156	—	3861473

下期奖池金额: 7933380.31元			
开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准			
排列3、排列5 第15074期			
排列3 开奖号码: 4 4 1			
奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	4896	1040	5091840
组选3	5797	346	2005762
组选6	0	173	0
排列5 开奖号码: 4 4 1 6 2			
奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	58	100000	5800000

开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准

长沙将全面推行乡镇党代会年会制

开会从5年一次到1年一次 党代表更忙、职责更明确

试行乡镇党代会年会制

【开栏语】

试行乡镇党代会年会制,是贯彻落实党的十八大提出的“落实和完善党的代表大会代表任期制,试行乡镇党代会年会制”要求,也是发展党内民主、实践党的群众路线教育实践的重大举措。

我省在长沙、永顺等地开展试点积极探索乡镇党代会年会制,这些地区做得怎么样?即日起,本报推出“试行乡镇党代会年会制”专栏,展示试点地区积累的一些经验和取得的良好效果,为我省进一步试行乡镇党代会年会制提供鲜活经验。



长沙县青山铺镇党代会近日召开。党代会年会制的推行,使得党员代表的履职成为一种常态。

近日,长沙县金井镇召开了镇第五届代表大会第五次会议。记者3月22日从长沙市委组织部获悉,今年以来,按照长沙市委的统一部署,每年一次的乡镇党代会年会在该各地陆续召开,全市11322名乡镇党代表纷纷走进年会会场,履行党代表职责。今年,长沙市拟在全市范围全面推行乡镇党代会年会制。

98个乡镇已有95个试行年会制

作为金井镇党代表大会的

规定环节,镇党委书记陈卫球向现场100多名乡镇党代表报告镇党委工作,成了今年该镇党代会年会的重头戏。

“作为党委书记向党代表报告工作,能增强我们主动接受监督和被监督的意识,每年的工作做得怎么样,怎样去做,倾听党代表的意见,能增强民主决策的意识。”陈卫球说。

长沙市是我省第一批乡镇党代会年会制的试点单位,2004年开始,该市率先在浏阳市开展试点,并不断规范和扩大试点范围,先后制定出台《中国共产党长沙市代表大会代表任期制暂

行办法》等“1+5”的文件体系,对乡镇党代会年会召开时间、会议主题、内容、程序等作了明确规定,完善了乡镇党代会年会配套制度,逐步走向规范化、常态化。截至目前,该市98个乡镇已有95个乡镇顺利召开了年会。

由“会中决议”向“会前商议”拓展

浏阳市委组织部副部长胡国平介绍,乡镇党代会年会功能主要体现在决策与监督两个方面。如下一年度的工作总目标,在会上定调;经济社会发展有关重大问题,在会上决策;基层党建,在会上部署;重要人事安排,在会上推荐;上一年度乡镇党委、纪委的工作,在会上报告,接受代表审查;乡镇党委、纪委班子及其成员,在会上述职,接受测评;办理党代表提案、提议、建议等情况,在会上报告,接受监督等。

为提高年会效率,其中重要事项由单纯的“会中决议”向“会前商议”拓展。长沙市要求乡镇党委在年会召开前向党代表通报一年来党委工作情况、新一年工作目标和措施,以及须由党代

会决定的重大事项,事先请党代表提意见、建议,进一步完善工作思路。

党代会年会制 助党代表常态履职

“过去五年开一次会,会上举举手、听听报告就过了。现在实行年会,我们的职责更明确,要干的事也更多了。”提起党代会年会制,担任乡镇党代表11年、省党代表8年的金井镇党委副书记、金农村党支部书记宋海晏感触颇深。她说,实行党代会年会制,让党代表有了更强的归属感,也感觉到作为党代表所肩负的责任。

“把从党员中收集到的好的提案、建议让党委政府采纳,形成党代表与党委的一个互动。”在宋海晏看来,如今在长沙市试行的乡镇党代会年会制,不仅让党代表联系群众、反映民意、参与决策、民主评议、开展监督的作用,从“一次性”变为“经常性”,还让党代表参与决策有了新舞台、民主监督有了新平台、服务群众有了新载体,由过去的“开会代表”变成了“议事代表”。

■记者 陈月红 通讯员 杨凤祥