

“社保五项相当于四成工资”代表委员反映：企业压力大，影响职工直接收入

# 人社部：养老费率今年不会降低

社保缴费率已超过40%；企业付出1块钱，职工只能拿到6角；社保已成为企业的沉重负担；只降失业保险费率远远不够……政府工作报告中提出降低失业保险、工伤保险等缴费率。参加两会的多位代表委员高度认同，认为是进一步降低社保费率的时候了。

那么，社保费率将如何下调？记者从人力资源和社会保障部获悉，在今年失业保险费率由3%下调至2%后，工伤保险和生育保险费率年内也将下调。与此同时，对于占社保绝对“大头”的养老保险，人力资源和社会保障部部长尹蔚民在回答记者提问时说：“综合考虑，养老费率今年不会降低。”



缴费水平是世界最高国家之一

约为“金砖四国”其他三国平均水平的2倍  
是G7国家的2.8倍  
是东亚邻国的4.6倍

## 四问社保

### 【一问】

社保费率太高，企业压力大怎么办？

“职工税前工资3000元，实际到手2550元，而企业实际付出的是3800元。”全国人大代表、TCL集团董事长李东生给出的关于工资的“三个数”引起了其他代表的疑问。原来，企业付出的超出税前工资的那800元都是缴纳了“五险一金”，而职工个人的缴费也达到400多元。如此算来，“企业每付出一块钱，职工只能拿到6角。”

根据目前我国社保政策的相关规定，社保五项——养老、医疗、失业、工伤、生育的缴费比例，企业为29.5%至30%；个人累计达11%左右，整体已超过40%。

全国政协委员、清华大学经管学院副院长白重恩引述一项学术研究结果也表明：中国五项社会保险法定缴费之和相当于工资水平的40%，有的地区甚至达到50%。社保缴费水平是全世界最高的国家之一，约为“金砖四国”其他三国平均水平的2倍，是G7国家的2.8倍，是东亚邻国的4.6倍。

来自广东、浙江企业界的全国人大代表黄建平和张天任也分别在代表团小组讨论会上反映，企业社保缴费压力大，影响企业的再投入，也影响职工的直接收入，呼吁降低社保费率。“偏高的养老保险费率迫使企业将相当一部分利润转移到为员工缴费中，而直接分配给员工作为工资收入的利润空间大大压缩，这将抑制社会消费能力。”张天任说。

面对企业的呼声，一些地方出台了一些“临时性措施”。浙江省2014年底连续2个月临时性下调中小企业养老保险缴费费率。

### 【二问】

今年年内社保缴费将如何降？

2月25日，国务院常务会议决定，将失业保险费率由3%下调至2%。据此测算，一年可减少企业和员工社保负担400多亿元。“400多亿元相对于数万亿元的社保金‘总盘子’，还只是‘小菜一碟’。”李东生说。

除了失业保险，其他社保项目也会下调缴费费率吗？记者从人社部获悉，工伤保险费率和生育保险费率年内都会有所下降。而对于占社保绝对“大头”的养老保险，尹蔚民在回答新华社记者提问时说：“综合考虑，养老费率今年不会降低。”

此前，不同企业和单位养老金缴费比例从10%到20%甚至更高。对此，有的省份已开始对养老金缴费率进行统筹。如浙江已统一调整为14%，广东此前单位平均缴费率为13.19%，今年统一调整为13%-15%。

### 影响

- 企业社保缴费压力大
- 影响企业的再投入
- 也影响职工的直接收入  
(代表呼吁降低社保费率)

### 建议

解决养老金缺口办法：

- 延迟退休被认为是“一剂灵药”
- 通过投资运营办法实现保值增值、做大盘子
- 国家财政应加大对社保基金尤其养老基金的投入

### 【三问】

多个省份养老金当期收不抵支，缺口谁来承担？

社保缴费率居国际高水平的另一面，却是部分地方支付压力大，甚至入不敷出。根据中国社科院世界社保研究中心的报告，2013年，如果不考虑财政补助，黑龙江、辽宁、湖南等全国19个省级统筹单位当期养老金收不抵支，缺口超1781亿元。

人口老龄化对养老保险基金收支平衡影响巨大。尹蔚民说，据测算，我国目前60岁以上的老年人口已经达到了14.9%，到2050年将达到38.6%。此外，随着养老并轨“靴子落地”，约4000万机关事业单位职工告别“免缴费”时代。一些专家认为，若这约4000万人未缴部分视同缴纳，将是一个数万亿元的“缺口”，给已经“紧绷”的养老金总

盘子带来更大压力。

2014年全国社会保险基金预算显示，企业职工基本养老保险征缴收入17554亿元，财政补贴3038亿元。如果费率降低1个百分点，就将减收600亿-800亿元。

人社部副部长胡晓义说，有人呼吁降低费率，有人在呼吁解决养老保险基金收不抵支、解决长期平衡的问题。“这是一个问题的两个方面，要平衡考虑。”

延迟退休被认为是解决养老金缺口的“一剂灵药”。据清华大学就业与社会保障中心主任杨燕绥介绍，研究显示，退休年龄每延迟一年，养老统筹基金可增加40亿元，减支160亿元，减缓基金缺口200亿元。

有代表委员认为，结

余资金数以万亿计，通过更好的投资运营办法实现保值增值、做大盘子，也不失为解决缺口的办法。

白重恩教授还建议，国家财政应加大对社保基金尤其养老基金的投入，用中央财政预算列支，包括部分央企上缴利润和出售国有股权收入，以补充资金缺口。“用国企分红补贴社保基金可以一举多得。一方面，可以推动国企改革，遏制盲目投资，改善经济结构；另一方面，留给消费者更多的收入，可支配收入增加了，消费也会随之增加。”

尹蔚民10日说，职工养老保险全国统筹方案力争在2015年出台；2017年将推出渐进式延迟退休方案。

### 【四问】

养老金入市会否进一步扩大？

尹蔚民说，2014年，我国企业职工养老保险的总收入是2.33万亿元，总支出是1.98万亿元，当期结余是3458亿元，累计结余3.06万亿元。但按照目前的规定，只能购买国债、存银行，没有实现保值增值的目的。

全国人大代表、浙江省人力资源和社会保障厅厅长吴顺江披露，浙江是参保人数较多的省份，也是社保基金结余大省。截至目前，结余各类社保

基金超过3000多亿元。“但这些结余基金存储在上级部门指定的银行里，基本上是贬值。近四五年来，放在银行的社保结余资金平均收益率是2.5%，而同期的CPI平均约为3.4%。”

在地方上，自2012年广东首先启动养老金入市试点以来，全国已有13个省份参与试点，取得了远高于按规定存银行的收益。

尹蔚民表示，根据十

八届三中全会决定要求，以及社会保险法相关规定，养老保险基金投资运营方面，经过多年的努力，现在已经形成了基本的方案，有望于2015年下半年按程序报请审定。

尹蔚民说，投资运营将采取多元化的投资方向。除了继续购买国债、存银行以外，还会选择一些效益比较好的、有升值前景的项目进行投资，同时注意规避风险。

■据新华社

## 计生新政

“全面二孩”政策尚未提上日程

全国人大常委会通过“单独二孩”决议后，何时放开“全面二孩”广受社会关注。对此，全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰说，目前还在对“单独二孩”政策的影响进行调查评估，进一步放开“全面二孩”还需完成很多工作。

柳斌杰说，目前“全面二孩”政策还没有提上日程，因为“单独二孩”政策尚未完全落实到位，需要进一步观察，还要对人口结构、分布情况、生存状态、人口质量等进一步研究评估。“在这些工作都做了之后，才会决定是不是再进一步放开‘全面二孩’政策。”

■据新华社

## 关注修法

证券法修改：年内有望出台

目前，我国证券市场存在股票发行审核行政色彩浓厚，事中、事后监督处罚措施不力等问题，从侧面反映出相关法律建设相对滞后。对此，全国人大财经委副主任委员尹中卿10日介绍，今年4月下旬，全国人大常委会将安排审议证券法修订草案，如果顺利的话，经过二审或者三审，年内可以出台。

尹中卿说，证券法修改要推进股票发行注册制改革；在证券交易所之外新增三种交易场所；强化对投资者特别是中小投资者、散户的保护；扩大证券公司经营业务范围。同时，加强事中、事后监管，取消境内企业境外发行上市审批，调整证券发行强制承销规定，修改短线交易、内幕交易等禁止交易行为规定，加大对违法行为的处罚力度。

慈善事业法：年底提请审议

“慈善事业法在广泛征求意见的基础上，今年2月已形成草案征求意见稿，对慈善财产的管理使用和慈善信息公开都将有专章规定，争取今年年底提请全国人大常委会审议。”全国人大内务司法委员会副主任委员王胜明10日说。

全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌杰介绍，目前，已对红十字会法修改形成了一个基本文本，正在深入讨论。计划年内提请全国人大常委会审议。

■均据新华社