

# 征税须由法定 限行不能任性

立法法修改,全面落实税收法定原则,限行限购都要立法

3月8日下午,立法法修正案草案提请全国人民代表大会审议,并将在15日进行表决。这是立法法实施15年来首次修改。

立法法作为一部规范所有法律行为的法,又被称为“管法的法”,其法律层级仅次于宪法。位阶如此“高在云端”,实际上却与你我息息相关。立法法的修订将会给日常生活带来哪些改变?

## 【亮点一:税收法定】

你的钱将不容易被征税任性“掏走”

【问题】去年底至今年初,成品油消费税连续多次上涨;2011年最高人民法院出台婚姻法司法解释,涉及夫妻房产分割,一些地方还要加征“夫妻房产加名税”……类似的任性加税不胜枚举。

【修法】立法法修正案草案将“税收”的专属立法权单列,并规定“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能制定法律,即“税收法定”。

【解读】北京大学教授姜明安:“税收法定”是法治国家的基本原则,是指税收只能由全国人大及其常委会制定的法律规定,行政法规、地方性法规和规章均不得新设或改变税种开征、停征和税收征收管理等基本制度。但目前我国大多数的税不是由法律,而是由法规规定的,有些重要税收事项甚至是由规章规定的。这次修改立法法,就是试图解决这一问题。

中国政法大学终身教授应松年:我国现行的18种税中,只有个人所得税、企业所得税和车船税等3种税是由全国人大及其常委会制定法律开征,其他15种税都是国务院制定暂行条例开征的。“税收法定”意味着政府收什么税,向谁收,收多少,怎么收,要通过人大来立法决定。如果立法法修正案草案审议通过,凡是开征新税,都要通过全国人大及其常委会制定法律。

## 立法法修改如何影响生活



### ●开征新税要由全国人大制定法律

我国现有18个税种

3个税种

依据:全国人大立法规定

15个税种

依据:国务院税收暂行条例



### ●“红头文件”不能任意限购限行

机动车限购:截至2014年12月底,全国有8个城市对私家车限购

机动车限行:为了治理交通拥堵,不少城市采取了限行手段

房产限购:截至2014年12月底,全国仍有5个城市在执行房产限购政策



### ●233个地级市将有地方立法权

涉及范围:目前全国设区的市中,享有地方性法规制定权的城市有49个。尚没有地方立法权的(地级市)有233个



### ●普通民众可以参与立法起草过程

■制图/陈琼元

## 【亮点二:地方规章】

你买车开车将不再轻易受限

【问题】一些地方政府出台车辆限行、住房限购等制度。比如北京市通过市政府通告将机动车限行延续至今,深圳市在去年底突然发布通告对机动车限购。政府维护公益采取一些措施可以理解,但有没有想过自己是不是有这样任性的权力?

【修法】草案新增明确规定:没有法律、行政法规、地方性法规依据,地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令依据,部门规章不得

设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范,不得增加本部门的权力、减少本部门的法定职责。

【解读】中国政法大学副校长马怀德:目前地方实施的限行限购措施,基本上可视为规章性文件。很多法律赋予的公民权利被规章和规范性文件限制、蚕食。限购、限行等限制公民权利的规范性文件,表面看起来有依据,但从法律上讲,对于限行、限购,无论是规章还是规范性文件都是没有这个权力的,实际上违反了“职权法定”原则。

## 【亮点三:立法听证】

你将可以在立法机关说出自己的意见

【问题】国家制定法律,老百姓只能从报纸、电视知道法律制定的过程,虽然通过全国人大网站也能发表对法律的意见。立法法能让大家有机会走进最高立法机关,和立法者面对面谈意见吗?

【修法】草案新增规定:法律案有关问题存在重大意见分歧或者涉及利

益关系重大调整的,可以召开听证会,听取基层和有关团体代表、有关部门、人民团体、社会组织和有关专家等方面的意见。

【解读】姜明安:听证会不同于论证会,“论”是听取学者专家意见,保障立法的科学性;“听”则是听取所有参加人的观点,解决好利益调整和平衡。

## 【亮点四:地方立法】

你所在城市的城管等将有“法”可依

【问题】城管执法问题在各个城市问题突出,但城管机构及其执法权在法律上长期是“黑户”。类似的,一些地方在城市管理、环境保护等方面长期没有法律支持,自我设权或者无法可依问题突出,这些问题如何解决?

【修法】草案新增规定:较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。

【解读】姜明安:扩大地方立法权,是充分发挥地方深化改革的迫切需要。以我老家岳阳为例,洞庭湖、君山、汨罗江的生态环境保护,国家不会为之专门立法,湖南省也难为之专门立法,岳阳有了立法权,就可以立个“洞庭湖法”之类的地方性法规,更好地进行环境保护。

南开大学法学院副教授李晓兵:目前,在全国享有地方性法规制定权的城市有49个。立法法修正案草案如果审议通过,282个设区的市都将享有地方立法权。■据新华社

30th  
1985-2015  
美的空调 专业制冷30年

美的 Midea



活动时间:2015年3月7日-15日  
活动地点:美的空调全省各家电卖场及专卖店

美的空调3·15全“省”钜惠



湖南美的空调微信号

### 惊喜一 免费清洗 送健康

3月份期间美的空调老用户可拨打4008899315  
进行空调免费清洗预约,让您的空调干干净净,生活更健康。

### 惊喜二 玩幸运大转盘 赢好礼

关注湖南美的空调官方微信,参与幸运大转盘游戏,即有机会获得心仪家电。美的空调价值880元厨房大礼包(500元送牌卡一张,50元免费清洗卡两张,200元维修卡一张)、美的空调现金使用券等众多礼品。

### 冷静星II代PC400

### 新品推荐

- ◆155mm超薄机身,超薄简约,静音省电
- ◆全新变频压缩机,100%变频,高效节能
- ◆新增PM2.5净化功能
- ◆光触媒杀菌,智能除湿,变频风叶
- ◆可定时,节能环保省电