

今年将推进反腐败国家立法

立法法颁布15年来首次修改

十二届全国人大三次会议8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议，受全国人大常委会委托，张德江委员长向大会报告工作。会议并听取了关于立法法修正案草案的说明。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座。

张德江委员长8日作的全国人大常委会工作报告，直面当前社会普遍关注的热点、焦点、难点问题，提出了今年全国人大常委会的若干工作要点。

报告解读

推进反腐败国家立法

贿赂犯罪对象何时能由财物扩大为财物和其他财产性利益？职务犯罪举报人能否得到法律保护和奖励？……随着反腐败斗争深入开展，相关法律问题浮出水面，亟待解决。

回应社会关切，常委会工作报告提出，要推进反腐败国家立法，研究修订行政监察法。

四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出，要加快推进



3月8日，全国人大常委会委员长张德江作全国人民代表大会常务委员工作报告。 新华社图

反腐败国家立法，完善惩治和预防腐败体系，形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，坚决遏制和预防腐败现象。

继续修改大气污染防治法

去年底，大气污染防治法迎来大修。修订草案强化了企业和政府的法律责任，加大了对污染的处罚力度，引入了更为严厉的限批措施，备受社会关注。

常委会工作报告提出，今后一年将加强生态等领域立法，继

续修改大气污染防治法。

把好代表“入口关”

常委会工作报告指出，湖南衡阳破坏选举案已经依法依规严肃处理。这个案件教训十分深刻，必须引以为戒，完善制度，堵塞漏洞。要切实加强对人大代表选举工作的领导，把好代表“入口关”，坚持严格依法办事，充分发挥各级人大常委会职能作用，完善代表资格审查机制，加强对选举全过程的有效监督。

立法法修改

防“部门利益法制化”

作为十二届全国人大三次会议的重要议程之一，立法法修正案草案8日提请大会审议。

这是立法法颁布15年来的首次修改，对于完善我国立法体制，提高立法质量和立法效率，建设社会主义法治国家，具有重要的现实意义和长远意义。

不能拍脑袋做决策

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长李建国就立法法修正案草案作了说明。

李建国提到，要深入推进科学立法、民主立法。“科学立法就是要实事求是，不能拍脑袋做决策；民主立法就是要多听方方面面的意见，多吸取社会智慧。”十二届全国人大三次会议发言人傅莹强调，法律是对社会共识的凝结，所以制定的每一部法律都要切实地反映人民群众的意愿，反映人民的

利益，要跟上社会前进的步伐。

防“部门利益法制化”

有好处时争抢，没有好处时互相推诿，立法成为政府部门占有权力资源的方式和分配利益的过程。“部门利益法制化”是近年来立法中突出问题。按照现行做法，大量法律案都是行政部门牵头起草的，难免“夹带私货”“各自打着小算盘”。

“四中全会提出要加强人大在立法方面的引领作用，法律草案的起草过程中，主要靠行政部门起草，有的行政部门可能受到利益驱动，加入不合适的东西，有的也有存在地方保护的问题。”中国政法大学教授应松年分析指出。

“要切实解决这些问题，必然要求在党的领导下发挥好人大及其常委会在立法中的主导作用。”北京大学教授姜明安说。 ■据新华社

华声视点

【核心观点】代表委员如果将参政议政视为一种荣宠而非重托，那么两会自然沦为秀台。

履行常识才能做合格的代表委员

在两会召开这几天，人民日报写给代表委员的九句话获得了外界的一致好评，这九句话以浅显易懂的表述提醒代表委员本身的职责，也表明了参政议政的真正核心内容。

这九句话包括：请记得，今天你来到这里，是一种荣誉，更是一种责任。请记得，你不称职，就意味着人民的缺席，你的失语，就意味着人民的沉默。请记得，如果你只知道热烈鼓掌、点头称是，人民民主就无法体现。请记得，政府工作报告，是用来审议批评的，不是用来“学习领会”的。请记得，你来北京，是来监督政府、参政议政的，不是来聆听指示、汇报心得的。请记得，“赞成”是你的权力，“反对”也是你的权力。这权力，来自委托于你的人民。请记得，从自己做起，拒

绝“三手代表”：见面握手，表决举手，通过拍手。请记得，少些空话套话，多些诤言良言；少些雷人雷语，多些常识之论；少些土豪豪做派，多些谦抑之风。请记得，你的所作所为，影响着中国民主政治的走向。你怎样，中国就怎样。代表委员，请拿出你的智慧、勇气与担当！

代表委员究竟是干什么的？这九句话给出了详细的说明；代表委员究竟干得如何？显然，有不足之处，否则也不会有这九句话的出现。在两会中，以“三手代表”与“雷人提案”为代表的现象曾经广受诟病。“共商国是”需要的是有效率、有效能的建言献策，需要的是将民众赋予的监督权落到实处，而不是说些不着调的话，做个无头

脑的表决者。“参政议政”的政治内涵本身就具有积极、主动的特征，而不是被动、服从之意，之所以出现失语、只知点头称是、对政府工作报告不是审议批评而是“学习领会”，是因为部分代表委员将唯上的风格带至会场，习惯性服从、奉迎，而不是敢于质疑、批评，勇于表达自己的意见。

九句话说的都是常识，常识性的问题本不需要如此耳提面命，所以虽说为《人民日报》的善意感动，但实际上这是很难让人高兴的事情。我们的代表委员，如果将参政议政视为一种上头赐予的荣宠而非民众寄予的重托，那么自然会使得两会沦为走过场的秀台。因此，代表委员对自身职责的认知很重要，这种认知直接决定参政议政的整体水平和质量，有

正确的认知，才会懂得何为责任，也才会认真地带着问题去研究、调查，写出实实在在的提案、议案。除此之外，代表委员还像一根纽带，通过自己的参政议政将高层决策、政治走向与底层的渴求、期盼联系起来，让下情能够上达，也让上情能够被民众所理解，如果自己不具备此能力，开会时只负责举手，又如何将民情有效地反映给上层，如何将政策准确地解读给民众？

“请记得，如果你只知道热烈鼓掌、点头称是，人民民主就无法体现。”这九句话之所以受到民众好评，是因为说出了大家的心声：我们把你们选出来，不想看到你们成为“只会举手的奥特曼”，而是希望你们能真正代表我们发言，所以，请做一个合格的代表委员！ ■本报评论员 张英

时务观察

《立法法》修订：为法律源头扫霾除尘

如果说司法是守护社会正义的最后一道防线，是制度性源头活水，那要保证法律源头永远澄清洁净，万里无霾，一尘不染，《立法法》的重要性就怎么强调都不为过。

假如这部“规范所有法律行为的”《立法法》出了偏差，那就难保依照此法诞生的新法，不会有畸形病变的可能。所以，《立法法》施行15年来的首次大修，吸引强烈关注自在情理之中。再次强调“税收法定”、“地方规章不得减损公民权利”等

修订亮点，之前就曾引起广泛关注和讨论。

先说“税收法定”，虽是旧调重弹，但确有现实意义。而且就在人大开幕前的新闻发布会，记者揪住这个问题尖锐发问。因为之前油价连跌之时，燃油税却趁机上调，这到底是部门“任性”还是依法而为？当时记者会上，发言人傅莹重申的就是：“政府收什么税，向谁收，收多少，怎么收，都要通过人大来立法决定。”

这个问题就是“立法法”的范畴，而且立法法也有“税收法

定”的宽泛规定，只是具体的解释权却可能政出多门。比如税种是法定，而实际操作中一些部门性或地方性规章或红头文件，却能长期“暂行”并主导执法实践。

这样的失之宽泛笼统，未能针对性精细化的立法法条，显然不具备操作性。这次大修，希望与会代表能紧盯着类似的可能留下“制度后门漏洞”的法条，防止宽泛化的立法表述带来的“立法”部门化、地方化利益倾向的痼疾。

再一个亮点是“限行限购行政手段不能‘任性’”。比如某地方

某部门拍脑袋决策，随便发个“夜半鸡叫”的红头文件就限号限行限购的时代，或一去不返。必须立法解决，哪怕是地方法。

而这又牵扯下放新增“地方立法权”问题。放开立法，会不会重蹈之前改革“一放就乱，一收就死”的老路？又比如“地方规章满两年，或立法或废止”能否保证充分的民意参与？

善治靠良法，而良法的形成，意见的采纳博弈，显然需要前置的民众的深度参与。如何让民意能充分参与到立法源头，是每个与会代表必须审慎面对的问题。 ■李晓亮

湖南日报报业集团主办
华声在线: www.voc.com.cn
邮发代号: 41-118
本报地址: 长沙市开福区湘江中路一段52号
邮编: 410008

湖南日报 华声在线长沙网
微信公共号: cs_voc

无线湖南APP 三湘都市报微信

96258微信 新媒体矩阵

封面编辑/彭治国
封面美编/刘迎
封面图编/李梓延
封面校对/杨斯涵

中国体育彩票开奖信息

7星彩 第15026期
开奖号码: 8050504

等级	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
一等奖	4	5000000	20000000
二等奖	14	28644	401016
三等奖	193	1800	347400
四等奖	2123	300	636900
五等奖	26597	20	531940
六等奖	336490	5	1682450
合计	365421	---	23599706

下期奖池金额: 11516972.68元。
开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准

排列3、排列5 第15060期
排列3开奖号码: 447
排列5开奖号码: 44727

等级	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	6219	1040	6467760
组选3	4250	346	1470500
组选6	0	173	0

排列5开奖号码: 44727

等级	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	39	100000	3900000

开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准