



湖南日报报业集团主办  
华声在线: www.voc.com.cn  
邮发代号: 41-118  
本报地址:  
长沙市开福区湘江中路一段52号  
邮编: 410008



湖南日报 华声在线长沙网  
微信公共号 微信号: cs\_voc



无线湖南APP 三湘都市报微信



96258微信 新媒体矩阵

封面编辑 / 吴金  
封面美编 / 刘铮铮  
封面图编 / 覃翊  
封面校对 / 曾迎春



### 华声视点

【核心观点】 国企采购立法,亦可以视作是深化国企改革的一项举措,当争相先行。

# 立法约束国企采购当争相先行

广东省民盟今年省两会期间将提交集体提案关注国企采购问题,提案指出,《政府采购法》管不着国企采购,《招标投标法》管不住不招标的国企采购行为,国资委鲜有考核国企采购绩效,目前对企业采购的考核仍停留在企业内部进行。广东省民盟建议,广东率先为国企采购专门立法建规。(1月15日《广州日报》)

如果说一个省的财政收入有80%不是被贪污就是被浪费了,绝对举国震惊!但这个巨大的黑洞,很可能就存在于国企采购中。据《2013年中国采购发展报告》,民企采购交易成本为26.5%,而国企达44.9%,为民企的170%。以此按2012年广东省国企2.75万亿美元的采购额估算,广东省国企一年就要比民企多支付超过5000

亿的采购成本,这相当于当年广东省地方公共财政预算收入的80%。广东省一个省的数据对比就堪称触目惊心,其他地方也可想而知。没有完备的法律制度,国企采购的“公地悲剧”,不仅代价惨重,而且还会持续发生。由此而言,加紧国企采购立法,不仅是广东的紧急要务,也应尽快提升到全国性的立法层面。

与国外主要承担公益与公共服务的国企有所不同,中国的国企大多数是盈利性企业。或基于企业性质的考虑,既有的《政府采购法》对国企采购缺乏明确有效的约束。但从国企资金的性质来说,如同政府财政预算资金一样,国企采购经费也属于公共资金,理应受到公共监督。然而,目前《招标投标法》对国企采购的强制性招投标既有资金

数额的限制,又大多局限于工程建设方面。作为盈利性企业,更多的采购活动与资金使用,是存在于生产主辅资料的采购环节,既有的法规对此难以有效监督。天价吊灯、天价酒出现于国企采购,就是钻了这个漏洞。由此可见,国企采购中的法律制度缺位十分明显,其间自然会孳生出贪腐与浪费的余地。

为国企采购专门立法,在一些地区的地方性立法也早有实践。随着国企进一步发展乃至走向国际的需要,加强更高层级的国企采购立法,堵上制度疏漏,必要而急切。否则,不但国企采购的黑洞可能越来越大,监督成本与难度也会越来越大,最终造成国有资产在国企采购环节加剧流失,甚而可能削弱国有经济的整体竞争力而至内空塌陷。而

且,国企采购,与政府采购本身在资金来源、去向,以及组织、人员上存在着相当程度的流动与互通,国企采购的“黑洞”不及时建立起法治的防护网,就还将侵蚀牵连到政府采购体系。

当然,国企终究在当下还是市场主体、主流,对国企采购立法,目的并非要剥夺国企必要的采购自主权;而是要为国企采购自主权的健康行使营造稳定的法治环境,最大程度地保护公共利益,这与国企的终极目标原本就一致。除法治保障国企健康稳定运行之外,国企自身的深化改革也不可或缺——加强国企的现代企业制度改造与治理,也是监督控制国企采购成本的基础。换言之,国企采购立法,亦可以视作是深化国企改革的一项举措,当争相先行。 ■本报评论员 赵强

### 非常语录

“这是一份令人惭愧的成绩单,省会城市不能也不应该有这样的成绩单。”

1月12日,太原市长耿彦波在谈到去年的经济数据时,这样说道。2014年太原市预计全年地区生产总值增长3%左右,固定资产投资增长4.5%,城镇常住居民人均可支配收入增长8%……与初定目标相去甚远。

尘烟朦胧:在你眼皮底下讨薪女工被警察打死的事怎么说呢!

绿色黄雪梨:拆的不够!借的太少!

小罗:只要是一心一意为人民服务就没有什么好羞愧的。

### 余以为

2014年10月,贵州省黔东南州开始实施不胜任现职干部“召回”管理办法。两个多月来,全州1231名“懒官”被“召回”,处级干部59名。其中,165人被转岗或免职,67人待岗,9人被辞退或解聘,其余培训后回原岗位。(1月14日《人民日报》)

如同汽车因存在安全隐患和质量问题被召回,黔东南州“召回”的干部同样存在缺陷,缺陷主要表现为“惰政”。如何对症下药?“召回”制度给我们提供了一个宝贵思路。从某种角度看,这也是对公务员退出机制的

## 问题干部“召回”制度值得探索

一种十分有益的探索或补充。

首先,长期以来,社会上都流传着公务员“一朝考上,就如同进了保险箱、端了铁饭碗”,只要不犯“大错”,日子倒不难混,但有了“召回”制度后,公务员则面临被辞退或解聘的危机,进而通过打破官员“能上不能下,能进不能出”惯例,倒逼官员保持作为意识。

其次,相对类似公务员末位淘汰制,“召回”制度更具灵活性。例如对不胜任现职干部实施“召回”后,该州并非就此将其投入“冷宫”,而是进行“维修”,该

反思的反思,该教育的教育,该补知识的补知识,“维修”过关后,被“召回”的干部仍能回到原岗位,否则,将面临转岗、免职、降职、降级、待岗、辞退、解聘等组织处理。应该说,这种制度设计兼具人性和理性,既非不问青红皂白的“一棍子打死”,亦非无休止地“下不为例”。

值得一提的是,该州“召回”制度在实施过程中也有必要及时进行修正。例如有人就反映某部门一共才三四个人,根据规定,必须确定1人“召回”。“召回”工作人员,就没人干活,最后领

导自己定自己被“召回”。很明显,一旦出现搞摊派现象,“召回”制度则可能成为打击干部积极性的双刃剑。因此,必须明确,对一个干部进行“召回”,原因并非来自组织结构、制度程序等因素,而完全来自于干部自身。

总之,“召回”制度是对选人用人制度的一种创新,是治理“为官不为”的有益尝试,当地在积极探索这一制度的过程中还应不断完善相关细节,使之更加科学化、规范化,进而成为有效治病树、拔烂树的快斧利剑。

■邓子庆

friendship Shop 友谊商店 店庆系列推广 ⑩

国际国内名品同欢 万千潮流新款共庆

# 热烈祝贺袁家岭友谊商店元月22日34周年大庆,敬请期待

寐 B座7楼

梦洁 B座7楼

梦洁宝贝 B座7楼

罗莱 B座7楼

富安娜 B座7楼

富丽真金 B座7楼

绿家馨进口精品超市 A座5楼

地址:长沙市五一大道368号 服务热线:0731-84464988 团购热线:0731-84465748 泊车热线:0731-83869089 @长沙友谊商店 csyyzd 扫描二维码 获取更多惊喜