湖南县域经济发展报告

在新常态下更上新台阶

——娄星区推进县域经济跨越式发展纪实

娄星区位于湖南省中部，是娄底市政治、经济、文化、科技、交通、信息中心，素有“十里钢城”之称。拥有全国十佳宜居城市、全国绿化模范城市、国家森林城市、全省文明城市、全省卫生模范城市、全省能源原材料基地等“六张名片”，重工业、黑色金属冶炼、煤炭采选业等22个项目在全省县市区中名列第一。

娄星区是全国食品安全示范区，全省人口计生、城乡环境整治、新农村建设、科技进步等四个示范区。2012年、2013年，娄星区财税增长和绩效考核连续两年蝉联全市第一，2014年财税保持稳定增长。

“今年受经济下行、民间金融风波的影响，企业经营不景气，能够取得这样的成绩，主要取决于全面深化改革。在新常态下稳大盘调结构促转型，并以新型城镇推动产业集群发展，形成集聚效应，培植新的经济增长极，不断打造县域经济的闪光点。”娄星区主要领导对记者说，这些成果体现在产业发展、交通建设、城镇建设、民生事业等方方面面。

■记者 谢能武 通讯员 彭启毛

产业集聚 创新型工业化“新模式”

娄星区深入实施“创新发展”战略，坚持制度创新和信息化驱动、集聚集约和新型城市化主导，加快结构调整，着力转型升级，走出了一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化发展路子，“娄星模式”广受好评。

2012年，娄星区在全省首家把城市生活区和工业区分开，设立工业集中区。如今，娄星区工业集中区已经成为财源建设和产业转型升级的主要平台，园区内现有企业32家，规模企业9家，签约引进年处理50万吨再生资源集散加工市场、金联商用车工程机械商贸物流园、富厚酒业年产6000吨白酒生产线、唐人神饲料生产线等11个投资上亿元的项目。建立了高溪工业园创业孵化中心，建成标准厂房12.5万m²。

“坚持把娄星工业集中区作为招商引资的主平台，全年签约引进项目10个以上，其中投资过亿元项目5个以上。”娄星区相关负责人信心满满。

12月28日下午，记者来到娄底市高盛板业有限公司采访时，公司机器轰鸣，一派火热的生产景象。据介绍，该公司创造性生产的蜂巢芯底板，填补了国内建筑行业的多项空白，产品一直供不应求。

在钢铁深加工产业园，相关负责人指着刚出炉的一卷薄板告诉记者，园区立足涟钢产业优势，通过引进深加工项目，重点发展热轧薄板深加工产业和冷轧薄板深加工产业，构建新型的钢铁深加工产业集群。“从单打独斗的竞争向抱团发展转变，形成了钢铁产品深加工产业链。”

交通便捷 擢升道路“通达力”

娄北连接线

2013年4月11日，当地居民期盼十年之久的甘桂路竣工通车。这条纵贯娄底城西南北的主干道，北起钢城东街，跨涟水河、湘黔铁路、娄邵铁路、孙水河，南至古塘湾，全长10.1公里，总投资6亿元，是娄星区增修的娄底市城建重点项目。“甘桂路的开建，结束了城西没有等级公路的历史，对于联系城市南北交通意义重大。”娄星区交通局的相关负责人如是说。

“益娄衡高速正式启动，长韶娄高速有望在12月31日通车。”上述负责人告诉记者，这两条高速将极大增强长株潭地区辐射湘中的能力，加快形成“3+5”城市群“一个半小时经济圈”。

2014年，娄星区全面推进了交通事业的快速发展，交通基础设施日趋完善，道路运输事业发快速发展，交通队伍素质不断提升，群众路线教育实践活动等各项工作取得显著成效。

娄星区全面落实农村公路管养“县、乡、村”负责制，农村公路年末路况优良率达85%。实现全区所有县道和乡道安保设施全面配套，建制村通班车率达98.7%，达到全省小康水平。

据了解，娄北连接线顺利竣工通车，干线公路建设全面加快，娄底大道超额完成任务32%，处于全市领先地位；S223娄底螺子坳至斗笠山公路强力推进。投资新建农村公路7公里，改造危桥5座，大修改造县道2条、乡道1条，改造水上码头1个，超额完成运输站场建设。行业安全连续保持18年无安全责任事故，搭建了党和人民的“连心”桥。

近年来，娄星区交通部门先后获得了全省“交通杯”劳动竞赛先进单位、全省水上交通安全整治先进单位、全省“交通运输行政执法评议考核”先进单位等市级以上集体荣誉38个。

教育先行 全力化解“大班额”

2012年，《娄底市娄星区关于加快义务教育基础设施建设，解决“大班额”的总体方案》出台，计划用四年时间投资53亿元，完成建设项目19个，新增学位275万个，基本达到小学45人/班、初中50人/班的省颁标准要求。

要化解大班额，资金是关键。据了解，娄星区委、区政府打破陈规，采取投、贷、盘、筹、捐、招等多种办法，为化解大班额提供了有力保障。区委区政府主要领导多次深入调研，现场办公，为《四年行动计划》的实施开辟了一条真正的“绿色通道”。

在学校项目建设中，区级领导挂点项目建设，对立项、报批、手续办理等采取集中办公会审、当场办理的办法。

从2006年开始，娄星区就停办了“校中校”，取消了重点班；从2011年秋季开始，对小学、初中的起始年级全部实行“学生电脑随机编班、教师事先均衡配置、师生抽签决定搭配”的办法，整个过程公正、透明。

“2014年秋季招生，教育局局长、学校校长写出承诺书，严肃招生纪律”，娄星区教育局长童喜阳告诉记者，今年没有“条子生”、“电话生”和“人情生”。

“现在娄星区的学校没有排名，没有站队；学生也不以考试论成败，以分数定优劣”，童喜阳说，这里有的是综合的、动态的考核与评价，有的是“一校一特色，一日一收获”的发展和评价要求。

据了解，两年多来，娄星区已投入9454万元，建了10栋教学楼，新增了9170个学位，补充教师310人。秋季开学后，所有学校除毕业年级外，起始年级都降到了每班65人以下，其余年级都降到了75人以下。

项目助力 培植新的“增长极”

栽得梧桐树，何以引凤凰？娄星区找准定位，抓住优势大上项目、上大项目就是成功的“法宝”。

采访中记者得知，娄星区从重大项目的序时进度、开发储备、招商引资、企业帮扶、要素保障、环境优化、投资入统等方面，逐步加大项目建设推进力度，加快推进五大组78个在建重点项目建设。

“重点围绕老工业基地调整改造、衡邵干旱走廊综合治理、武陵山片区国家生态文明先行示范区等政策科学谋划一批项目，围绕推进‘融城’和‘娄商返娄’战略加紧开发项目。”娄星区项目建设相关负责人说，通过“中博会”、“湘博会”、“娄商大会”等重大招商活动，引进了一批技术含量高、产业带动强、环境影响小的项目落地投产。

娄星区2013年土地报批位列全市第一，2014年报批土地2002亩、完成征地拆迁土地面积527.7亩。到11月底，娄星区完成固定资产投资申报13亿元，同比增长35%以上，可完成全年目标任务15亿元。

据统计，2014年，娄星区在建工业项目18个，总投资59.7亿元，已完成投资38.79亿元，占整个在建工业项目已完成投资的64.97%。1–9月，辖区内规模工业企业增加值完成44.67亿元（除涟钢），同比增长11.68%；规模工业总产值完成159.41亿元（除涟钢），同比增长13.83%。机械制造、有色金属、建筑建材、农副产品加工等传统产业加快改造，生产规模、技术水平、厂区环境等得到有效改善。

社区创新 “标准化建设”成体系

“我开缝纫店有10个年头了，一些老人来我这里缝缝补补，我每次都只是象征性地收一块钱。”刘月娥说，她是黄泥塘办事处福岭社区的党员志愿者，缝纫店对社区老年人基本免费。刘月娥的义举，正是娄星区53个社区居委会互动社会治理创新的一个缩影。

今年以来，娄星区按照“强化‘两基’（基层、基础工作），推进‘两化’（信息化、网格化建设），落实‘两转’（管理向服务转变，人治向自治转变）”的要求，在五个试点社区推行标准化建设，取得了阶段性成效。

在不断实践中，娄星区结合各社区的特点，因地制宜进行探索和完善，形成了“网格管理，强化基层；创新阵地，优化服务；完善设施，美化环境”的总体建设思路。

娄星区按照“精细精美出精品”的要求建设服务大厅、社区办公用房、居民活动场所、社区门户网站和微信公众号等服务阵地，多层次满足居民需求，切实改善社区人居环境。社区工作以服务居民的数量和质量为标准，从“管理为主”转变为“服务为上”。

花山办事处铁西社区的工作人员告诉记者，社区重视文化建设，建立了活动主持人和社团模式，所有场所做到“见人见事，有用有效”，形成了一系列特色社区文化品牌。

2014年，社区网格化服务管理工作在乐坪街道办事处、长青街道办事处扶青社区先行试点，成效卓著。省委组织部、省发改委、省民政厅的领导考察后称赞娄星区的试点社区“有一套完整的服务体系，真正体现了社区的为民理念和工作精髓”。

民生为本 引群众“幸福回巢”

近年来，娄星区加快推进中心城区“南扩北延、东优西联”步伐，加速“一心两翼”城镇带建设，加大融城力度，着力推动城乡一体化建设。据了解，娄星区城镇化率一直在90%以上高位运行，越来越多的群众享受到了“新型城镇化”带来的红利。

从群众急需的事情着手，改善民生，让人民群众在改革发展中得到更多的实惠。娄星区城乡居民养老保险、低保、新农合持续提标，城镇职工“五险”稳步扩面，“三位一体”养老服务加快完善。

2014年9月1日，娄星区在全省率先推出“健康快车”下基层活动。该活动由区卫生局等部门牵头，区人民医院负责实施，计划用1年多的时间奔赴全区141个行政村、53个居委会开展免费健康体检活动，让老百姓在家门口就能看病。据娄星区人民医院院长易军波介绍，“健康快车”将惠及65000名群众。

据统计，今年1–10月，全区城镇新增就业人数6754人，完成目标任务的103%，零就业家庭动态清零率保持100%，新安排失业人员再就业人数为3017人，完成目标任务的100%，《就业失业登记证》年审8560人，发放管理工作达100%，城镇登记失业率控制在4.3%；新增农村劳动力转移就业4625人，完成目标任务的115%；培训总人数6376人，完成目标任务的91%。

目前，娄星区19项为民办实事项目按序时进度或超时间进度完成，基本实现年初的目标任务要求。

“郡县治，则天下治”。今日之娄星，“娄星”“氐星”交相辉映，无论是在日新月异的工业园区，还是车水马龙的城中腹地，都能聆听到这座城市急切奋进的号角。一个个已经建成投产或正在建设的重点项目，正在养精蓄锐，集聚后劲，提升县域经济核心竞争力。

图为“健康快车”来到杉山镇湾田村为村民免费检查。