

核心观点

改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展,无不来自人民群众的实践和智慧。要鼓励地方、基层、群众解放思想、积极探索,鼓励不同区域进行差别化试点,善于从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点,推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。

——习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第七次会议并强调

# 习近平主持全面深化改革领导小组第七次会议,强调推动改革顶层设计和基层探索互动 县以下公务员职务与职级将并行

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平12月2日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第七次会议并发表重要讲话。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议了《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》、《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》、《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》、《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》,审议通过了《最高人民法院设立巡回法庭试点方案》和《设立跨行政区划人民法院、人民检察院试点方案》,建议根据会议讨论情况进一步修改完善后按程序报批实施。

■据新华社

## 【土地制度】农村土地改革坚持3条底线

会议指出,党的十八届三中全会明确了农村土地制度改革的方向和任务,这3项改革涉及农村集体经济组织制度、村民自治制度等一系列重要制度,关乎城镇化、农业现代化进程。要始终把维护好、实现好、发展好农民权益作为出发点和落脚点,坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线,在试点基础上有序推进。土地征收、集体经营性建设用

地入市、宅基地制度改革关系密切,可以作统一部署和要求,但试点工作中要分类实施。严守18亿亩耕地红线是推进农村土地制度改革的底线,是试点的大前提,决不能逾越。对宅基地制度改革的试点条件和范围要严格把关,不能侵犯农民利益,同时不得以退出宅基地使用权作为进城落户的条件,这是关系社会安定的重要举措。中央有关部门和地方要加强指导监督,严格把握试点条件。

## 【公共文化】整合用好各类公共文体设施

会议强调,构建现代公共文化服务体系是保障人民群众基本文化权益、建设社会主义文化强国的重要制度设计。要把现代公共文化服务体系建设作为一项民心工程,坚持政府主导、社会参与、共建共享,统筹城乡和区域文化均等化发展,加快形成覆盖

城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。要注重体制机制创新,关键是要整合用好各类公共文体设施和服务资源,做到物尽其用、人尽其才。要把工作重心放在基层,着力加强贫困地区公共文化体系建设,保障困难群众等基本文化权益。

## 【基层改革】在职务之外开辟职级晋升通道

会议指出,在职务之外开辟职级晋升通道,有利于调动广大基层公务员的积极性,是为基层公务员办好事、办实事,一定要把

好事办好。在全国县以下机关实施这项改革,要总结试点工作经验,坚持好的做法,改进存在的不足,认真抓好组织实施。

## 【反腐倡廉】发现问题匿情不报就是渎职

会议强调,党风廉政建设和反腐败工作要继续抓下去,除了继续保持高压严打态势外,还要加强制度建设。实现全面派驻就是要使党内监督不留死角、没有空白。派驻监督是中央纪委纪检职能的重要组成部分,派驻机构的主业是党风廉政建设和反腐败

斗争,首要职责是监督执纪问责。派驻机构要发挥“派”的权威和“驻”的优势,履行党章赋予的职责。派驻干部要牢记使命、坚持原则,做到忠诚、干净、担当。对党风廉政问题该发现没有发现就是失职,发现问题匿情不报、不处理就是渎职。

## 【司法改革】设巡回法庭方便当事人诉讼

会议指出,最高人民法院设立巡回法庭,审理跨行政区域重大行政和民商事案件,有利于审判机关重心下移、就地解决纠纷、方便当事人诉讼。这两项改革试点涉及司法管理体制、司法权力

运行机制等深层次问题。试点方案先在基础扎实、需求迫切的地方开展试点。这是新生事物,新开门面要站在高起点上,有整体性考虑和系统性设计,创造可复制、可推广的机制制度。

【核心观点】实现司法公正不应该只是一个口号,更应是一种价值追求和切实行动。

# 让“负面清单”转为正面能量



常熟市人民法院1日发布全国首个法官“负面清单”——《常熟法院规范司法权运行特别提醒》,力图以20条规定解决法官办案中极易出现的问题。违反法定期限送达诉讼材料、法律文书,无故延时延期开庭,拖延恢复审限、结案和报结等都被列入“负面清单”。(12月2日《新华日报》)

托克维尔曾在其著述中说道:“政府若要获得被统治者的服从,只有两种手段,一是政府本身的物质力量;二是法治给予政府的道义力量。”在法治建设已进入实施阶段的语境下,作为决定司法公平正义的关键因素之一的法官,如何在司法过程中规范自身的职务行为,这显然需要制度与个人的双重努力。

2005年我国曾开展过一次“规范司法行为,促进司法公正”

的专项整治活动,但由于法治基础与观念的相对薄弱滞后,一些影响司法工作的行为如办案久拖不结、滥用自由裁量权,导致民事裁判结果缺乏可预测性、办案不透明,程序不公正、顶风违法乱纪,贪污受贿等仍难以消除,这些都在极大程度上侵害了当事人的合法权益,使得法治建设下的司法效果大打折扣,最为恶性的后果便是不公正的司法行为直接导致一些冤案,严重影响社会稳定。

在坚持贯彻法治精神的大环境下,“如何让法官具备应有的职务担当与专业素养”也成了全国各级司法机关认真探索的命题。从2012年河南省高级人民法院院长张立勇在全国两会上明确表态“谁办案,谁就要负责一辈子。”并率先在河南省予以实施,到如今常熟市推出法官“负面清单”,都说明在制度层面已经加紧了法官

行为的规范。

常熟市“负面清单”上的项目皆是法官极易因法治思维不强而导致的消极办案行为,如强迫当事人变更诉讼请求、撤诉、调解或执行和解等,也有对隐匿、篡改、伪造、毁损案件证据或其他诉讼材料,篡改、伪造案件笔录等明显违法行为作出严格规定。“紧箍咒”加身,多少令在法官从此如履薄冰,常熟市人民法院院长张峥嵘就表示“负面清单”一方面对法官作出重点提醒,更要通过向公众公开,倒逼法官规范行使司法权。”

当然,要真正提升法官素质、加强其司法能力,使其能公正处理各类案件,一张“负面清单”肯定远远不够。法官在具体办案中经常面对的是一个问题的多个维度,法条、天理、人情等等都是对法官司法能力的考

验。遵守规则、规范行为只是法治过程中最为基本的要求,而法官要使自身能力与法治内涵相匹配,还需要在规范职务行为之外的“法、情、理”有机结合、换位思考,重视社会效果、法律适用适当创新等多方面进行努力。

无论是要求法官对所判决案件实行终身负责制,还是开设法官“负面清单”的创举,都意味着在法治社会建设过程中,法官的队伍素质至关重要且必须提高,而各种要求的提出与相关制度的创新,也都意味着实现司法的公平和正义不应该只是一个口号,更应该是一种价值追求和切实行动。在既有基础上,希望法官能够通过专业负责的司法行为将抽象的公平正义转化到具体的案件处理当中,让当事人和群众从每一个具体的判决中体会到司法公正,让现有的“负面清单”转变为更多的正面能量。■本报评论员 张英

余以为

日前,中消协发布消费警示称,防盗门A级锁几十秒甚至几秒就能打开,呼吁消费者及时更换更安全的B级锁芯。(12月2日《京华时报》)

A级锁存在“安全威胁”,但这种威胁是潜在的、或然的。而中消协的消费警示,却在无意之间,将A级锁的威胁,刻画成了即时的、必然的。这种话语

## 锁具换代,不应基于恐慌性购买

方式,极易让公众产生一种迫切的焦虑感,继而做出“恐慌性购买”的举动。须知,国人的消费心理,普遍存在“宁信其有”、“有备无患”的求稳倾向。

据说“不安全”的A级锁,竟会如此大面积地生产、入市、使用,这说明了,职能部门一系列的前置筛选,几乎形同虚设?亦或是说明了,A级锁其实勉强能用,而B

级锁则是“更好的选择”?或许,将A级锁换成B级锁,只是一种改善型的安保升级。诡异的是,在一种流行论调中,其却被视作必须立即去做的事情。这种偏差的消费引导,并不利于维护市场正常的供求秩序。

当消费者被呼吁着换B级锁,需要追问的是,市场准备好了吗?B级锁的定价,是否已到合

理区间?B级锁的供给,是否实现了充足且多样?就长远来看,B级锁取代A级锁当是大势所趋,但这个更迭的过程,理应是基于消费者发自内心的选择,而非源于恐慌性购买锁所致的需求井喷。事实上,技术进步、设施换代,将是一个恒久不变的主题。在大范围的“以新换旧”中,生产者和管理者应更多担起责任,而不该抛给终端消费者太多压力。■然玉



湖南日报报业集团主办  
华声在线:www.voc.com.cn  
邮发代号:41-118  
本报地址:  
长沙市开福区湘江中路一段52号  
邮编:410008



**中国体育彩票开奖信息**

7星彩 第14141期  
开奖号码: 1 8 8 1 3 5 1

奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
一等奖	1	5000000	5000000
二等奖	9	39690	357210
三等奖	183	1800	329400
四等奖	2498	300	749400
五等奖	31020	20	620400
六等奖	374473	5	1872365
合计	408184	---	8928775

下期奖池金额: 5000000元。  
开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准

排列3、排列5 第14328期

奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	3133	1040	3258320
组选3	0	346	0
组选6	4230	173	731790

排列5 开奖号码: 5 4 3 2 0

奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	29	100000	2900000

开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准