

数读  
天下

Data scan

教育部留学服务中心:去年留学回国人数超过同期出国留学人数八成。

我国今年新成立192个县级法学会,市级法学会基本实现全覆盖。

奥巴马最近宣布通过行政法令调整移民政策,近500万非法移民将受益。

8

192

500万

改革

向社会资本放开  
城际铁路所有权经营权

国务院印发的《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》26日发布,在经济社会发展薄弱环节,就吸引社会资本特别是民间资本参与,提出系列措施。

围绕“投什么”的问题,国家研究提出并推进信息电网油气等重大网络工程、健康养老服务、生态环保、清洁能源、粮食水利、交通、油气及矿产资源保障工程等七个重大工程包。鼓励社会资本投入,是此次推进国家重大工程建设的重要特点。《指导意见》鼓励社会资本参与有一定收益的重大水利工程建设运营,城镇供水、供热、燃气、污水垃圾处理等市政基础设施项目的建设运营,以及水电、核电、跨区输电通道、油气管网主干线等能源设施建设。向地方政府和社会资本放开城际铁路、支线铁路等的所有权、经营权。

立法

全国社保基金条例  
向社会征求意见

国务院法制办26日就《全国社会保障基金条例(征求意见稿)》向社会广泛征求意见。这也意味着我国将从“立法”层面保障百姓“养命钱”保值增值。

截至2014年6月底,全国社会保障基金权益总额10187亿元,累计年均投资收益率7.95%,较好地实现了保值增值。

这份意见稿明确,全国社会保障基金可以在中国境内市场投资运营,也可以在境外市场投资运营。投资运营全国社会保障基金,应当科学配置经国务院批准的固定收益类、股票类和未上市股权类等资产。根据这份征求意见稿,任何单位和个人不得侵占、挪用或者违规投资运营全国社会保障基金。国务院审计机关对全国社会保障基金实施审计监督。审计结果应当向社会公开。

话题

生两孩须退独生子女费  
合不合理?

近日,郑州的独生子女费收回风波引发社会广泛关注。河南的规定是否合理?

今年1月8日,国家卫计委下发通知要求:“单独夫妇申请再生育的,应当注销其《独生子女父母光荣证》,停止继续享受独生子女父母奖励优惠待遇,此前已经享受的不再退还。”

据了解,山东、广东、湖北等省在制定新计生政策时,也都明确提出无需退还独生子女费。河南省计生部门表示,国家卫计委的通知仅是指导性意见,每个省份情况不同。

国家行政学院法学部副主任杨小军说,国家卫计委出台的通知确实是一个指导性意见,而不是强制实施的,因此河南省人大有权作出相关规定;由于找不到上位法,所以地方这一行为不违法。但杨小军认为,追回独生子女费的做法并不合理。“享受独生子女费可以说是‘过去’的事,目前实行的‘单独两孩’政策是‘现在’的事,河南的这一规定其实违反了立法法中关于‘法不溯及既往’的原则。”

专家还指出,各地应当及时根据中央精神制订或修改计生配套政策,进一步明确细化政策的执行,避免出现更多类似争议和抵触。 ■均据新华社

在京会见全国离退休干部先进集体和先进个人代表  
习近平:老同志对惩治腐败坚定支持

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平26日上午在北京亲切会见全国离退休干部先进集体和先进个人代表,并发表重要讲话。他强调,老干部工作是非常重要的工作,在我们党工作中具有特殊重要的地位,承载着党中央关心爱护广大老同志的重要任务。各级党委和政府要从传承党的优良作风、弘扬中华民族传统美德

的高度,认真做好新形势下老干部工作,把党中央关于老干部工作的各项方针政策一项一项落到实处。

中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽参加会见。

习近平在讲话中强调,广大离退休干部是党和国家的宝贵财富。中央组织部去年在老同志中组织开展了

“我看这一年”、今年开展了“我看党的建设”调研活动,从中可以感受到,老同志对党中央的大政方针给予了普遍认可、高度评价,对党的领导和中国特色社会主义制度是坚定拥护的,对改进作风、坚决惩治腐败是坚定支持的。这充分体现了老同志对党的深厚感情和对党的事业的无比忠诚。

习近平指出,要广泛宣

传老同志的先进事迹,在全社会广泛形成尊老同志、爱护老同志、学习老同志的良好社会氛围。要发挥老同志的政治优势、经验优势、威望优势,组织引导老同志讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音,推动全党全社会更好培育和践行社会主义核心价值观。要切实解决好老同志的实际困难,让老同志安享幸福晚年。

■据新华社

反腐

山西4官员同日被“双开”  
纪委通报违纪女官员首提“通奸”

山西省纪委26日对外公布:晋中市委原副书记张秀萍,高平市原市委副书记、市长杨晓波被“双开”;非法索取、收受他人财物,且数额巨大,与他人通奸。阳泉市原市委常委、纪委书记王民,晋城市泽州县原县委书记秦建孝被“双开”:非法收受他人财物,数额巨大。

这是纪委通报对违纪女官员首次采用“通奸”字样。

## 张秀萍为金道铭下属

公开简历显示,张秀萍现年49岁,其仕途与两任山西纪委书记,即山西原纪委书记金银焕、金道铭多有交集。

2000年1月,金银焕从朔州市委书记岗位调任山

西省纪委书记,张秀萍一个月后也调入了省纪委,担任山西省纪委、监委副秘书长(副处级),同年底升为正处级。其后一直担任金银焕的秘书。

2006年8月,金银焕卸任山西省纪委书记,接任者是金道铭。金道铭上任两个月后,张秀萍再获提拔,于2006年10月进入山西省纪委领导班子,成为山西省纪委常委。自此,张秀萍一直担任山西省纪委常委,跟金道铭共事近7年,直至2013年4月调任晋中。今年4月被查处时,张秀萍仍是山西省纪委委员。

## 高平连续三任市长落马

另据记者了解,高平市原市委副书记、市长杨晓波和晋城市泽州县原县委书记

秦建孝被“双开”。再加上山西监察厅原副厅长谢克敏,山西高平市已经连续三任市长均被“双开”。

经查,杨晓波在担任高平市市委副书记、市长期间,利用职务便利,为他人谋取利益,非法索取、收受他人财物,且数额巨大,情节严重;收受礼品;与他人通奸。经查,秦建孝在担任高平市市长期间,利用职务便利,为他人谋取利益,非法收受他人财物,且数额巨大,情节严重。其行为已构成严重违纪,并涉嫌犯罪。

而在今年7月,山西省监察厅原副厅长谢克敏也被“双开”,其在担任高平市市长、市委书记和省监察厅副厅长期间,利用职务便利为他人谋取利益,收受巨额贿赂;与他人通奸。

■据新华社

追逃

我国已对外缔结  
39项引渡条约

外交部条法司司长徐宏26日在反腐败国际追逃追赃中外媒体吹风会上介绍,截至今年11月,中国已对外缔结39项引渡条约,其中29项已生效,52项刑事司法协助条约,其中46项已生效。

徐宏说,西方发达国家系中国罪犯外逃主要方向之一。中国先后与法国、西班牙、澳大利亚、意大利、葡萄牙等西方发达国家签订引渡条约;与美国、加拿大、法国、西班牙、葡萄牙、澳大利亚、新西兰、英国、比利时签订刑事司法协助条约。

“今年以来,我们已完成10项引渡和刑事司法协助条约的谈判,一年之内完成这么多谈判,前所未有的。”徐宏说,目前,外交部与美国、加拿大等国建立了司法执法合作磋商,为对外开展追逃追赃合作提供了重要渠道。

后续

美增派警力应对骚乱  
涉案警察首发声

美国密苏里州州长杰伊25日说,超过2200名国民警卫队士兵当天晚些时候将完成在圣路易斯县弗格森市及周边地区的部署,以应对可能发生的更多骚乱活动。

警方说,截至当地时间25日下午,在因枪杀非洲裔青年的白人警察免于起诉而引发的骚乱中,至少12幢建筑物遭纵火,不少店铺遭打砸抢,至少18人受伤,61人因涉嫌非法集会等行为遭逮捕。

枪杀非洲裔青年布朗的白人警察威尔逊25日首度发声,他在媒体专访中说,自己当时神志清醒,感觉生命遭威胁,不管对方是白人还是黑人,都会作出同样的开枪决定。威尔逊说,这次经历也是他当警察以来第一次朝人开枪。 ■均据新华社

矿难

阜新煤矿煤尘燃烧致26人死亡  
事发前1小时发生矿震 尚不能确定是否为诱因

辽宁阜新矿业(集团)有限责任公司26日凌晨发生煤尘燃烧事故,目前已造成26人死亡、50人受伤。经初步判断,煤尘燃烧是在矿震1小时后发生的。

恒大矿是阜矿集团旗下的一座高冲击地压矿井,矿震较为多发。经阜新矿业集团设在五龙煤矿的矿震监测点监测,26日1时31分,五龙煤矿与恒大煤矿之间发生1.6级矿震,震源深度6.8KM,有明显震感。1小时零4分之后,恒大煤业公司5336综放工作面回风顺槽发生即煤尘燃烧事故。

辽宁省煤炭工业管理

局一位不愿透露姓名的安监人士介绍,目前还不能确认矿震是诱发煤尘燃烧的直接原因,两者的关联度有多大,还需要细致调查才能下结论。不过也有人提出质疑,既然已监测到了矿震,为何还不赶紧将人员撤出,避免这场事故呢?

沈阳一家煤炭设计院的技术人员介绍,通行的煤矿安全守则中,并没有要求矿震之后一定要撤人,很多矿震并不会带来实际破坏,因此煤矿不一定要停产。

记者发现,恒大煤业公司在2013年被国家安全监管总局和国家煤矿安监局“点名”,被列入“2013年度被取

消等级的原国家级和一级安全质量标准煤矿名单”。

## 名词解释

## 矿震

煤矿专业人士介绍,矿震是采矿诱发地震的简称,因为采矿改变了地下构造环境,应力集中就可能引起岩石破裂和应变能释放。

矿震导致井下岩石疏松,可能导致煤尘集中涌出,加上震动也会引起煤尘漂浮,达到一定浓度并结合火源或高温源后,就会导致煤尘爆炸或燃烧。 ■据新华社