



湖南日报报业集团主办  
 华声在线: www.voc.com.cn  
 邮发代号: 41-118  
 本报地址:  
 长沙市开福区湘江中路一段52号  
 邮编: 410008



封面编辑/吴金  
 封面主编/代宏福  
 封面图编/覃湖  
 封面校对/汤吉



【核心观点】如今中小学课堂上孩子们的法治素养决定未来的社会形态与整体国民素质

# “宪法进课堂”善莫大焉

教育部近日已印发关于在国家宪法日深入开展宪法学习宣传教育活动的通知,要求自今年12月4日首个国家宪法日开始,各级教育行政部门和各级各类学校以弘扬宪法精神为宗旨,以宣讲宪法基本原则和基本知识为重点,全面开展宪法学习教育活动。如组织中小学宪法晨读活动,上一节宪法教育课,举行特别升旗仪式,中考考宪法知识等。(11月25日《新京报》)

提起“宪法”,不少人都觉得这属于“高大上”的事物,与中小学生对似乎关联不大。而长期以来法治教育的缺失,也让本该熟知的宪法知识离我们太过遥远。事实上,包括法治理

念、公民精神等在内的宪法知识从来都不是什么高深的学问,而是从幼儿园、小学起就应该注重培育的基本常识。

小学二年级课本中曾有一篇文章叫做《我选我》,短短几十字的内容体现的恰恰就是宪法中包含的公共意识、公民政治权利,以及在规则之下实现自由和责任的重要性。而由于宪法教育没能与现有教育配套进行,使得这篇内容简单却意义深厚的文章没能起到应有的教育启发作用,直到多年后才让当年的受教育者恍然大悟其中深意。

宪法是立国之本,也是保护具体个人的武器,宪法知识的欠缺既让民众不了解其与自身权利息息相关,也让官员屡屡逾越雷

池,一些违宪行为如劳教制度、非法拆迁政策等,曾长期难以纠正;而舆论对并未正式拘捕的公民未审先判,公开羞辱尚未剥夺公民权的犯罪嫌疑人也屡见不鲜。更有甚者,文革期间还出现了国家主席高举宪法也保护不了自己,最终未被审判便惨死这样的痛心之事。

“民无权利则不立,国无宪政则不兴”。之所以亟需将宪法教育纳入教学内容,是因为在“依宪执政、依法治国”的执政要求下,需要努力培育宪政文化,这有助于将社会政治问题转化为法律问题,有助于形成自信、宽容、理性、进取的和谐氛围。

宪法知识很重要,更重要的是学习及学习的方式。一个国

家培养公民非一朝一夕之事,在一个人短则十几年,长则二三十年的受教育过程中,法治教育理应贯穿其中。如今坐在中小学课堂上的孩子们也是中国未来的国民与官吏,他们的法治素养直接决定未来的社会形态与整体国民素质,相对于整天埋头解奥数、背元素周期表而言,将宪法知识学好并弄明白要重要得多。

在纪念《宪法》公布施行30周年大会上,习近平总书记说:“宪法的生命和权威在于实施。”当宪法不再沉睡,最要紧的就是让它尽快深入人心,从孩子开始,将宪法教育列为常识教育,让每一个人在启发、商讨的教育中形成独立健全的人格,成为合格的公民。

■本报评论员 张英

## 余以为

11月25日有媒体称,因微软公司跨境逃税,中国已向微软补征了1.4亿美元的税款,国内有媒体称之为“中国反避税第一大案”。

在利益最大化的驱动下,一些跨国公司违规避税手段可谓花样百出。而由于国内反避税税收法律制度的缺失,以及征管不到位,让我国一度成为跨国公司的“避税天堂”。一项数据显示,2008年美国通过反避税调查查补的税款高达1000亿美元,我国仅有7亿美元。

## 微软补税“服软”的启示

好在我国在反避税领域,知耻而后勇。中国于2008年出台的企业所得税法建立起了比较先进的反避税法律框架;今年8月,中国正式成为《多边税收征管互助公约》第56个签约方。通过诸如此类的一系列公共政策的制定与国际合作,我国反避税对税收的直接贡献从2005年的4.6亿元人民币上升至2013年的469亿元人民币。中国正在和全世界一道努力编织打击国际逃税的“天罗地网”,此次微软公司应声落网,就是一个鲜活的成功案例。

我国在治理避税上,取得了一定的成绩,但是,与西方发达国家相比,仍有不小差距。其一,国内在反避税法处罚力度上,相对疲软。譬如,美国税法规定,企业避税(所得税)净额达500万美元以上的,除如数追缴外,还将处以20%—40%的罚款。其二,反避税人才严重匮乏。就各国税务局总部看,目前专门负责反避税磋商,美国有120人、日本有41人、韩国有25人,而我国只有6人。在美国11万联邦税务人员中,数百人专门从事反避税工作。同时,

美国还拥有一支精干的税务警察队伍,把避税当成偷税一样来严厉打击。

因此,中国要做好跨国企业避税工作,需要补齐两个“短板”。首先,制定税收法律法规,譬如,《中国海外反避税法》、《外国账户税收遵从法》等,修补避税法律上的“漏洞”,从而杜绝税收上的“管涌”;其次是,大力培养反避税人才,包括高等院校,要设立反避税专业,由此成立一支专门的反避税税务警察队伍。

■吴睿鹤

**中国体育彩票开奖信息**

超级大乐透 第14139期  
 开奖号码:03 05 07 15 34 + 01 10

奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)
一等奖	基本 3 追加 1	10000000 6000000
二等奖	基本 33 追加 8	326240 195744
三等奖	基本 368 追加 109	11065 6639
四等奖	基本 18782 追加 6442	200 100
五等奖	基本 417428 追加 129937	10 5
六等奖	4664255	5
合计	5237366	--

下期奖池金额:1200995750  
 开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准

排列3、排列5 第14322期

排列3 开奖号码:9 6 9

奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	7454	1040	7752160
组选3	4569	346	1580874
组选6	0	173	0

排列5 开奖号码:9 6 9 8 3

奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	30	100000	3000000

开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准

# 两型湖南今朝更好看

——在生态文明体制改革上的思与行

## 推进长株潭综合配套改革

2007年,长株潭城市群获批全国两型社会综合配套改革试验区,成为湖南改革发展的重大机遇。近年来,我省先后出台了106项两型改革举措,创造了“自主创新的长株潭现象”、“两型社会的长株潭模式”、“区域经济一体化的长株潭样本”等具有示范意义的经验。在新一轮改革中,我省又根据新的形势,着力推动长株潭试验区第二阶段改革,以此辐射带动全省,使长株潭试验区这个两型社会建设的“龙头”进一步昂起来。

——从价格改革突破,探索建立“同价”与“差价”互补的两型政策,使资源更节约。我省在新一轮改革中,通过价格杠杆的调节来实现资源的进一步节约。一方面,在非居民生活类资源消费上实施“同价”。促进了工业企业的节约。另一方面,根据资源消费的多少实施“差价”。在水、电、气等领域大力推广阶梯式价格,实行消耗越多价格越高的政策。

——用建立标准提升,推动“湘标”与“国标”的相互对接,使两型创建更科学。我省在全国率先出台了16个两型标准、43项两型地方标准,使人们在生产和生活中对如何落实两型要求都有了

“标杆”。目前,我省正与国家有关部委对接,争取把“湘标”上升为“国标”,为全国两型社会建设提供制度示范。

——在体制机制上着力,实现“政府”与“公众”的互动参与,使实施更有力。一方面,发挥政府的示范带动作用。出台政府两型采购制度,发布政府两型产品采购目录。另一方面,广泛开展两型示范创建活动。在全国率先编制《中小学两型教育指导纲要》,力争“教育一个孩子,影响一个家庭,带动一个社区”。同时推进两型建设进校区、厂区、园区、景区、办公区,使绿色出行、减少使用一次性用品等低碳生活成为时尚。

## 建立保持环境友好最严制度

这些年来,我省在生态环境保护上取得了很大成绩,但环境污染严重、生态系统退化的问题仍然比较突出。为此,我省着力建立最严格的制度、最严密的法治,坚持源头严防、过程严管、后果严惩,以“两最”和“三严”的要求,组建起了生态文明制度的“红绿灯”体系,从而使生态保护的各项任务要求进一步得到落实。

——亮起政绩考核的“红灯”,给绿色GDP“让道”。

——亮起责任追究的“红

灯”,对环境污染“叫停”。

——亮起生态补偿的“红灯”,让保护生态的地方和单位“受惠”。

## 打好污染治理攻坚战

建设生态文明,必须正视和治理日趋严重的污染问题。当前,我省环境污染呈现结构性、复合型特征,尤其是空气、水、土地污染严重。为此,我省提出“向污染宣战”,努力打好污染治理攻坚战。

——打好以湘江为重点的重金属污染治理攻坚战,消除水污染的“心腹之患”。

——打好以长株潭为重点的大气污染防治攻坚战,消除大气污染的“心肺之患”。

——打好以土地污染治理为重点的农村环境综合整治攻坚战,消除土壤污染的“心头之患”。

## 培育生态文明新常态

用生态文明建设推动转变方式、调结构,我省坚持做好经济发展的“加法”和环境污染的“减法”,着力改变以重化工型、资源加工型、投资主导型为特征的现状,积极培育新的竞争优势,实现环境友好、生态优良与经济富强、百姓富裕的有机统一。

——把好“准入关”和“退出

关”,让产业绿起来。我省一方面注意把住入口关,出台长株潭三市共同的产业环境准入政策,提出禁止进入的产业目录。另一方面注意把住退出关,对于改造不到位的企业,通过不予贷款等方式,下决心淘汰。

——守住“保护红线”和“增长底线”,让城乡绿起来。我省一方面划定生态红线,将那些需要重点保护的山区、湿地、河流、自然保护区等生态区域,划定生态红线。另一方面明确城市增长底线,让人们望得见山,看得见水,记得住乡愁。

——实行“政策调控”和“市场调节”,让基础设施绿起来。省政府专门出台绿色建筑、新能源汽车推广应用的方案和政策文件,推出了财政补贴等激励政策。在强化政策引导的同时,我省还注意培育市场机制,通过绿色信贷、绿色税收、上网价格等市场杠杆的作用,增强投资者和公众对绿色产品和设施的吸引力。

从既要“绿水青山”又要“金山银山”,到“绿水青山”就是“金山银山”,这既是认识成果的深化,也是实践成果的提升。面向未来,只要我们锲而不舍地持续推进生态文明制度改革,“两型湖南”的生动美景一定会不断呈现在人们面前。

■省委宣传部理论处供稿

**决不能输在新的起跑线上**  
 ——湖南改革进行时的思与行·2014

建设生态文明,关系人民福祉,关乎发展大局。党的十八届三中全会以来,省委省政府认真贯彻中央关于建设生态文明制度体系的要求,坚持把深化生态文明制度改革作为建设美丽富饶湖南的重要抓手,着力发挥长株潭两型社会建设综合改革试验区的优势,用更大的力度、在更高的层次推进生态文明制度改革。目前,我省两型社会建设正由试点向纵深全面推进,率先建成两型社会的态势日益显现,两型湖南的“金字招牌”更加靓丽、更加耀眼。