



湖南日报报业集团主办
华声在线: www.voc.com.cn
邮发代号: 41-118
本报地址:
长沙市开福区湘江中路一段52号
邮编: 410008



湖南日报 华声在线长沙网
微信公共号 微信号: CS_VOC



无线湖南APP 三湘都市报微信



96258微信 新媒体矩阵

封面编辑 / 彭治国
封面美编 / 刘铮铮
封面图编 / 覃翊
封面校对 / 苏亮



【核心观点】政府购买服务能让更多的组织低门槛参与到公共事务中来,以此培育社会组织。

“购买服务”,让社会组织成长

哪些项目应该实施政府购买?哪些项目则应该由政府部门自行承担?17日,长沙市政府在门户网站公布了《政府购买公共服务暂行办法》,以此推动政府职能转变和政社分开,实现政府由“养人”向“办事”转变。办法自12月1日起实施。(详见今日本报A07版)

近年来,党中央、国务院高度重视政府购买服务工作,并作出了一系列部署和要求。党的十八大强调要改进政府提供公共服务方式,新一届国务院明确要求在公共服务领域更多利用社会力量,加大政府购买服务力度。而政府购买服务也已经成为转变政府职能、培育和发展社会组织的重要手段之一。

在“全能型政府”与社会组织之间,长期存在着“大政府小

社会”的现象,这除了让政府在对各种事务的大包大揽中产生如权力寻租、效率低下等一些负面作用外,还使得本应充满活力的社会组织处于低迷萎缩状态。政府购买服务一是能够给自己减负,二是希望以此调动整个社会的积极性,让更多的组织能够低门槛参与到各种公共事务中来,以此培育社会组织,使之成长。

有关公共事务的管理之弊端因部门职能交叠、人员冗余、效率低下等原因而显现,一方面是政府力量配置存在极大不合理;另一方面,社会闲置资源又得不到充分利用,导致该出力的不出力,想出力的没机会。长沙市这次公布的《办法》规定,凡是适宜由社会力量提供的公共服务,政府原则上不再直接举办,不再就此设立机构、配备人员,切实降低政府

行政成本。这种由“养人”向“办事”转变的好处在于,政府减去了不必要的行政支出,而社会组织承包部分公共服务,获得政府的积极培育支持,这无疑可以实现政府与社会的双赢。

包括长沙在内的各地积极施行政府购买服务的举措,表明政府提升了对社会组织的信任,同时从以往对社会组织实行业务主管部门和注册登记部门的“双重管理”,到如今放宽对社会组织登记的限制,也说明政府在社会组织的管理方式上有了重大转变,愿意将社会组织打造成政府的得力助手。这些变化同时也要求社会组织能够抓住契机,自我成长,有足够的力量承接政府部门转移过来的各项服务。

而作为以提供非盈利性社

会服务为宗旨的社会组织,也应该接受严格的行政监管和社会监督。长沙市公布的《办法》要求,服务承接方要严格按照合同约定提供服务,保证服务数量和质量,严禁转包行为,这也是防范一些社会组织与政府部门进行利益勾兑、借公益牟私利的现象出现。

“将政府不该管或管不好的事务交给社会和市场来承担,政府集中力量做好本分,政府要归位和补位,不缺位,不越位。”这是新一届中央政府的改革思路之一。这一改革思路落实到政府购买服务上,便是要为社会组织开放足够的发展空间,使其在被培育的过程中凸显活力,发挥优势、完善政府与社会的共同治理结构,形成双赢乃至多赢,而这样的局面,相信是政府、社会组织、民众都乐见其成的。

■本报评论员 张英

余以为

垃圾短信不能视作“垃圾”

工信部电信管理局有关负责人17日向新华社记者透露,此前起草的《通信短信息服务管理规定(征求意见稿)》,有望在12月底正式出台。该规定从法律层面明确未经用户许可,任何组织和个人不得向其发送商业短信息。同时,从技术、渠道等其他层面,工信部也推出一系列措施重拳整治垃圾短信。

重拳整治垃圾短信的专项行动不知进行了多少次,如今来看,次数越多,讽刺越大。重视不可谓

没高度,法规不可谓不健全,为何始终难以根治?恐怕还是将垃圾短信只当做“电子垃圾”,而不是当做违法犯罪行为来打击。

电话销售与垃圾短信已经无处不在,无孔不入。几乎每一个人都遇到过这样的骚扰,如果您恰好最近在看房或者买房不久,那么类似的电话和短信就可以用猖狂乱炸来形容。有人说,这其实没什么大不了的,人家也不容易。其实未必,就像是街上有人发小广告,偶尔拿一张没什么,如果

只要出门就有数百人不断往你手里硬塞,恐怕谁也受不了。

问题的严重性,有关部门早就看到了,也制定了一系列的法律规范,但效果却始终不理想。究其原因,无非是执行层面出了问题。首先是违法成本太低,电话营销之所以猖獗,是因为不仅经济成本低,而且违法成本也低。此外,这个链条上往往捆绑着诸多违法现象,比如伪基站,比如盗取转卖公民个人信息等等,决不能因个体损失小就一味

地放纵,而要各个击破。最后还不得不说的是,电信运营商的不作为也是重要原因之一,出于自身利益考量,运营商往往睁一只眼闭一只眼,如果不给他们真正的压力,仅靠工信部和公安部门很难根治这一痼疾。

无论是短信还是微信、微博,都只是侵犯公民权利的载体和工具,只要有相关部门真正重视起来,有法必依、违法必究,相信这种乱象就一定会得到根本性的遏制。

■宋鹏伟

中国体育彩票开奖信息

7 星彩 第 14135 期

开奖号码: 6 6 0 0 5 3 4

奖级	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
一等奖	0	—	0
二等奖	11	38736	426096
三等奖	156	1800	280800
四等奖	1970	300	591000
五等奖	27884	20	557680
六等奖	350674	5	1753370
合计	380695	—	3608946

下期奖池金额: 9437838.76 元。

开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准

排列 3、排列 5 第 14314 期

奖级	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	3857	1040	4011280
组选 3	0	346	0
组选 6	9557	173	1653361

排列 5 开奖号码: 7 9 5 3 3

奖级	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	12	100000	1200000

开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准

国企在新一轮“破茧”中蓄势待飞

——在国有企业改革上的思与行

决不能输在新的起跑线上

——湖南改革进行时的思与行·2014

国有企业改革是经济体制改革的中心环节。党的十八届三中全会以来,省委省政府根据中央部署,及时出台《关于进一步深化国有企业改革的意见》,围绕“打造具有国际竞争力、国内一流的新型国有企业”的目标,抓住发展混合所有制经济、推进现代企业制度建设、完善国资监管体制等重点,全面启动我省新一轮国有企业改革。随着改革的深化,我省国有企业正在以新的姿态引领我省经济发展的新航程。

推进投资主体多元化

我省把推进混合所有制改革作为国企改革的突破口,引进多元股东,加强产权保护,分步骤推进国有企业产权多元化。

——坚持“上市为主”。我省把加快推进国有企业整体上市或核心业务资产上市作为国有企业改革的重要突破口。省委省政府提出,力争到2020年竞争类省属国企资产证券化率达到80%左右。目前,省属监管企业中,共有上市公司9户,资产证券化率达到57%。中联重科于2000年登陆深交所,在1.5亿股总股本中,国有股占49.83%。此后中联重科经历改制、收购CIFA、发行H股等,形成国有保持第一大股东、股权多元化的格局,国有资本增值最高达到800倍。

——坚持“三个引进”。一是引进中央企业。二是引进大型民营企业。三是引进国内外其他优势企业。

——坚持“三个允许”。允许国有资本准备退出的企业员工持股;允许改制为混合所有制且国有资本处于相对控股或参股地位的企业员工持股;允许创新型、研发类、基金类国有企业员工持股。

完善现代企业制度

完善现代企业制度,关键是要使市场在资源配置中起决定性作用,让企业按照市场机制运行。

——注重“还原”董事会的功能。在国有独资企业中全面推进以外董事占多数的董事会建设,逐步落实董事会业绩考核、薪酬管理等职权。对国有控股、参股企业,派出国有资本产权代表。依法向国有独资企业派驻监事会,向国有控股、参股企业推荐监事会主席、监事人选;加强职工董事、职工监事制度建设。

——注重推进“两个职业化”。对国有控股、参股企业派出职业化、专业化产权代表;推行职业经理人制度。规定公益类和功能类省管企业的董事长、党委书记、总理由省委管理,其余省属企业由国资监管机构党委管理;省委对竞争类省管企业只任免党委书记、提名董事长人选,其余省属企业由国资监管机构党委管理董事长、党委书记。

——注重推进以“三能用工”为重点的企业内部改革。这就是推进国有企业内部人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的制度改革。

——注重实施“四类激励”。

对公益类和功能类企业,负责人薪酬与目标完成情况挂钩;对竞争类企业,负责人薪酬与业绩完全挂钩,并实施长期激励、岗位分红等中长期激励;对国有高新技术企业,实施项目收益分红、科技成果入股等激励方案;对国有创投企业,鼓励采用市场化项目收益分成、项目团队跟投等方式。

健全国有资产监管体制

我省把改革国有资产监管体制作为国企改革的重要支撑,按照“一统一、一优化、两主体、三分类”的要求,努力使政府管理从“管企业”为主转向“管资本”为主。

——实施“一统一”。实现经营性国有资产监管集中统一全覆盖。今年8月份,省政府主持召开专题会议,研究明确了推动政企分开、政资分开的总体原则、监管制度等事项。今后,我省除国资委外,政府其他部门只行使社会公共管理职能,将不再直接管办企业。

——推进“一优化”。优化国资监管方式方法。我省以产权关系为纽带,落实好出资人职责,把应该由企业管理的事项全部

交给企业,对企业的经营管理做到监管但不干预、支持但不包办,将国有企业真正推向市场。

——组建“两主体”。组建国有资本运营主体和国有资本投资主体。国有资本投资公司,以产业资本投资为主,着力培育产业竞争力;国有资本运营公司,开展股权运营,改善国有资本的分布结构和质量效益,实现国有资本保值增值。

——推进“三分类”。对公益类企业,主要包括城市供水供气、公交管网、市政公用运营资源等重要民生领域企业,保持国有独资或国有绝对控股,引入行业监督和社会评价;对功能类企业,主要包括政府投融资平台或国有资本投资公司以及重要资源开发、重大基础设施建设领域的企业,保持国有独资或国有控股,以完成战略任务或重大专项为主要目标,兼顾经济效益;对竞争类企业,发挥国有资本引领作用,促进产业转型发展。

在新一轮改革中,我省国企改革正在朝着股权多元化、运行市场化、监管资本化的方向迈步行进。可以预期,我省国有企业这只“大鹏”必将乘改革的春风振翅飞向更加美好的未来。

■省委宣传部理论处供稿