



新闻进行时

清理

长沙原有行政审批事项485项和其他行政职权9221项,经清理后,分别减少至219项、3393项。

特点

长沙是我省开展权力清单制度建设起步最早、公布最早的城市,可以用“底数清、力度大、推进快、措施齐”来概括。

亮点

今后,清单之外无权力,目录之外无审批,法无授权不可为,对不正确履职、拖沓履职者将追责。

# 减权6094项!长沙首亮“权力清单”

## 清单之外,政府再无权力 办事拖延会报警,将有电子监察平台

长沙市原有行政审批事项485项和其他行政职权9221项,分别“瘦身”到219项、3393项。

11月12日,长沙市举行推行政府部门权力清单制度新闻发布会,向社会公布了《长沙市政府部门权力清单》和《长沙市行政审批项目流程清单》。

**A 哪些权力被清理了?**

依据“职权法定”的原则,对现有职权进行全面清理,按要求进行了取消、转移或下放。更加重视取消下放一批含金量高的权力。凡是对直接面向基层、量大面广、由基层管理更方便有效的经济社会管理事项,尽量下放基层管理。对行政处罚等行政职权推行属地管理,除了法律明确规定必须由市级部门处罚,以及处罚需要相应的技术手段、区县(市)没有条件行使的外,原则上实行基层政府主管部门属地管理。

**B 怎么防止权力被“变相截留”?**

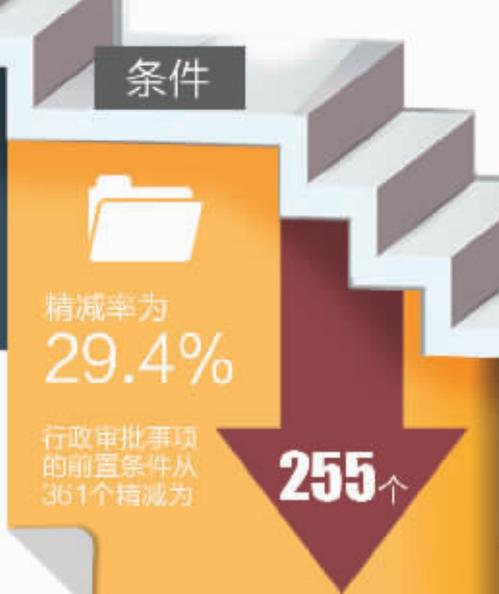
为解决部门单位“有利的权力不愿放,责大无利的权力不愿留”的问题,长沙市按照中央全面深化改革的精神,参照外地经验,结合本地实际,制定权力清理规范的标准,一项一项地对标对账。其中,对国务院、省政府决定取消和调整的项目予以取消和调整;对没有法律政策依据的项目予以精简;对管理内容相近、相似的项目予以合并;明确规定“凡先进城市没有的审批项目,原则上不设置”。这样,确保取消的取消得准,下放的下放得实,避免了“变相截留”。

**C 怎么防止审批项目“再加码”?**

权力“边简、边增”和“明简、暗增”,以及换个花样变相行使行政权力是长期以来形成的一大弊病。在这次权力清单建设中,长沙市配套制订了《长沙市行政审批事项目录管理办法》,即将出台,从制度层面规范行政审批事项的实施工和管理,重点围绕行政审批事项的新增、调整等作出规定,除法律法规新增的和国务院、省政府下放的行政审批事项外,原则上不得新增,确保“清单之外无权力”的原则真正落实。《管理办法》将公开发布,接受社会和群众的监督。

**D 怎么保证权力清理不留“死角”?**

在建立权力清单制度过程中,长沙市不仅限于行政审批职权,而是将政府部门行使的对公民、法人和其他社会组织的权利义务产生直接影响的具体行政行为,一并纳入,全面清理。全市承担行政职能的70余家部门单位对现有行政权力进行“大排查”,按照职权属性,分为行政许可、行政处罚、行政强制等14个类别分类梳理,逐条登记,不留死角,包括把部门与行政相对人不发生直接关系的宏观管理事项、内部管理事项和单位工作职责“连根拔出”,为实现权力清单的全覆盖、不漏项打下了坚实基础。



“对部门职责和职权的管理,过去主要通过相关行业管理法律法规或部门‘三定’规定等文件,行政权力相对比较分散、宽泛,历次行政审批制度改革针对的只是行政许可、非行政许可两个方面,只是部门权力中的一部分。”长沙市委组织部副部长、编委办主任、审改办主任张白云表示,此次,长沙要求70余家市直单位严格对照法律法规和“三定”规定等文件,对每一项权力进行界定,明确哪些该由政府管,哪些不该由政府管。通过摸底,共清理出行政审批事项485项和其他行政职权9221项。

“可以说,这是一次部门权力‘家底’的彻底大清理,做到了‘应清尽清’,摸清了行政权力的底数,为权力清单的制定打下了坚实基础。”张白云说。

此次公布的政府部门权力清单分行政审批项目219项(含行政许可、非行政许可两类,其中市本级179项,省垂直管理部门40项)、行政职权3393项(含行政处罚、行政强制、行政确认等12类),共计3612项。

### 【亮点】 清单之外再无权力

谈起此次清单公布的意义,张白云说,长沙市权力清单制度的推行,突出抓好了“清权、减权、控权、晒权”四个主要环节。“清权”就是全面梳理职权;“减权”就是简政放权;“控权”就是严控新增权力;“晒权”就是公布权力清单,接受各界监督。

“这次设立政府部门权力清单,着重从根本上厘清政府权力边界、科学规范政府权力运行。”长沙市政府副秘书长黄雄姿表示,过去,行政权力相对分散、宽泛,政府到底有多少权力,要行使多少职能,并不十分清楚。这次通过细致的工作,全面摸清了政府权力“家底”。今后,政府部门不得在清单之外行使行政权力。

“政府权力清单厘清了政府权力边界,机构、职能、权限、程序、责任实现法定化,将有效防止政府部门‘不作为、慢作为、乱作为’现象。”黄雄姿说。

### 【监督】 办事拖延 电子自动报警

权力清单公布后,怎么来监督权力?

《长沙市政府部门权力清单》、《长沙市行政审批流程清单》以及即将配套出台的《长沙市行政审批事项目录管理办法》,这“两清单一办法”都将公开上网发布,做到可看、可查、可监督。

黄雄姿表示,对政府管什么、做什么,什么样的事去找哪个部门,权力清单一目了然,谁的责任一清二楚。

“清单之外无权力,目录之外无审批,法无授权不可为。”黄雄姿说,今后,权力清单还会纳入电子监察平台,对每一个事项、每一个办理环节都设定办理时限,责任到岗到人,报警提示提醒,实行绩效考核的自动化。根据电子监察平台的运行结果,对不正确履职、拖沓履职者进行责任追究。

■记者 曾力力  
实习生 胡珈珩

### 【声音】

#### 权力清单是改革“突破口”

“推行权力清单制度,实质上就是‘革自己的命,拿自己开刀’。没有勇气不行,没有决心不行。”长沙市政府副秘书长黄雄姿说,长沙作为省会城市和“一步一带”核心增长极,决不能输在新一轮改革的起跑线上。这次出台权力清单,就是希望以此为突破口,努力把长沙打造成为行政审批项目最少、行政办事效率最高、行政运行成本最低、行政过程最透明的城市之一。

黄雄姿认为,推出权力清单,标志着长沙新一轮行政审批改革实现重大突破,必将对长沙未来产

生积极而深远的影响。一是有利于激发市场活力,加快经济转型升级。让有为政府和有效市场深度互动,让“有形之手”与“无形之手”相得益彰,将充分激发市场活力、解放社会生产力,加快打造长沙经济升级版。二是有利于转变政府职能,提升依法行政水平。公布权力清单,形成了社会各界对政府的有效监督,对保障群众合法权益和促进政府行政,都是一种法治保障。三是有利于强化社会监督,推进廉洁政府建设。进一步强化权力“阳光运行”,对建设廉洁政府,意义重大。

**清理后**

行政审批事项 **219** 项  
(含行政许可、非行政许可两类,其中市本级179项,省垂直管理部门40项)

其他行政职权 **3393** 项  
(含行政处罚、行政强制、行政确认等12类)

■制图/陈琼元



(扫一扫,可下载“权力清单”)