

【核心观点】用全面法治规划出一个确定的中国未来——这是国人的共同期盼。

从法制到法治的飞跃

华声视点

二论“依法治国”

20日起，中共十八届四中全会在北京召开。这是中国改革开放以来，中共首次以“依法治国”为主题的中央全会。

著名学者、国家行政学院法学部主任胡建森总结，党领导下的法治理论和建设，先后经历了从法制到法治，再由法治到全面法治的两次飞跃。在全面建设小康社会，全面深化改革的背景下，全面依法治国是必须确定、坚定的治国方略与价值取向。中央全会首次以“依法治国”为会议主题，是执政党在新的历史情境下审时度势，以开创法治中国新天地的勇气与姿态，回应社会的共同期盼。

全面依法治国，首先要全面更新观念。据胡建森观察，从法制到法治的第一次飞跃用了近50年时间。发展速度缓慢，究其原因，在于观念的阻碍。法制与法治，一字之差，却有着重大不同。法制阶段，对“法”的认识，停滞在“专政工具”的层面，法的效用不能发挥，法的信仰就会空洞；而只有到了法治阶段，“法”才能以实现社会公平正义为价值目标，“法”成为公正的载体，才能树立法的权威与信仰。因此，全面依法治国，必须摒弃任何将法律狭隘工具化的企图，对法治心存敬畏，依法治国的方略方能在执法、守法各个环节得以落实。

全面依法治国，须有顶层设计

中国问题专家、新加坡学者郑永年最近发表演讲认为，现在以习近平总书记的领导集体将和他们的先辈一样，要考虑中国三十年的走向。深化改革时期，守护改革既有成果，确保改革继续进行，中国必须要靠法治而非人治。但从前一阶段的腐败大案可以看到，权大于法，以权干法，以权谋私的顽疾仍难根治。其原因，部分在于顶层设计缺失。唯有进行纪检、司法等方面的制度创新改革，将权力有效地关进法治牢笼，权力才不敢也不能贪腐——只有依法治国，才是长久之计。

全面依法治国，还须上下同心，全面呼应。依法治国，也不能

坐等顶层设计，从现在、从地方、从自身做起，也不可或缺。习近平任职浙江省委书记时，下访接待群众，总是先要咨询随行律师——领导干部都如此以身作则、尊重法律，依法行政必然不难。地方上，例如“法治湖南”的旗帜，由点带面地营造出法治建设的良好氛围，为全面依法治国积累了经验，也是为顶层设计助力加油。法律面前，没有特殊的权力，就是全面依法治国的要诀。

四中全会以“依法治国”为主题，是继续落实治国方略，是不断深化改革，是立足现在、瞩目长远，是在用全面法治规划出一个确定的中国未来——这是中国梦的一部分，也是国人的共同期盼。

■本报评论员 赵强

聚议厅

一边是政府部门在街头张贴的征迁通告，一边是环卫工人在忙于清理——这一幕，出现在郑州市农业路沿线。征迁部门说，这是他们的工作职责；环卫部门说，乱张贴属违规，环卫工人是在严格履行环卫考核制度。(10月20日大河报)

乱贴的征迁通告也是牛皮癣

征迁部门负责人对环卫工人清理通告的做法感到不可思议，称张贴公告是多年沿袭下来的工作惯例，“以前都是这样做的”，言下之意是环卫部门不按常理出牌。问题来了，难道沿袭的惯例就是始终正确的吗？依我看，环卫工人严格履行环卫考核制度清理公告的做法并无不妥，倒是征迁部门需要打破陈规，寻求新的方式规范信息发布渠道。

法律面前人人平等，显然政府部门并没有沿街乱贴信息的特权，只要贴的地方不对，违背了相关规定，不管是征迁通告还是租房信息都算作城市的牛皮癣。话说回来，如果政府部门都不能严格按照规定做到不在街头乱贴通告，那又有何公信力去要求广大市民做到呢？这跟“只许州官放火不许百姓点灯”的做法何异？ ■毛旭松

把公告当广告清除实为钻牛角尖

2012年1月1日起施行的《郑州市城市市容和环境卫生管理条例》第25条明确规定，禁止在道路、广场、立交桥、临街建(构)筑物、公用设施以及树木上涂写、刻画、张贴。但这很明显是针对当下五花八门的小广告，而政府部门的公告跟小广告应该有本质上的区别。

之所以引发这样的尴尬，这无疑跟环卫部门抱着各自为政思想行事以及内部管理矛盾

有关。一方面，环卫部门既意识到政府部门张贴的一些通告出发点也是为了市民能更方便地接触到政府信息；另一方面，却不愿意去细化规定，比如在“张贴”后面加上“商业广告”等，相反还制定出倒逼环卫工清除公告的考核制度来。

无论是征迁部门，还是环卫部门，都是在做公益事业，都是在搞好公共服务。职能不同，但目标一致。当部门规定、职能

相互抵触时，一定要多变通、沟通，在友好协商的前提下共同解决问题，而不是互相刁难、钻牛角尖。由于一直以来不少人对征迁部门工作抱有成见，此举无疑迎合了某些人的公共意见，加之环卫工身处社会底层，容易引起同情，也容易获得点赞，但当站到更客观公正的立场看，尤其是站到整个社会管理的综合角度看，这种做法却是值得商榷的。 ■贺成

政府部门“掐架”不见得是坏事

政府部门“掐架”现象频频发生，虽然有点让人无所适从，但不见得是坏事。就本案来说，征迁部门张贴的《通告》被环卫部门撕掉了，如果征迁部门不去想更好的办法，让被拆迁户知晓拆迁事宜，必然会引起被拆迁户的不满。

甚至由于征迁部门没履行告知义务，从而在拆迁安置中面临各种纠纷。因此，征迁部门不得不想出更好的办法履行自己的职责。

像此次农业路快速通道征迁告知工作，相关负责人就表示，他们会按规定派出工作人

员逐个与产权人和产权单位联系，“进行入户告知，包括协商。”这样，征迁部门与拆迁户之间增加了一次沟通的机会，可以了解到被拆迁户的真实想法，对可能发生的情况制定出更为详尽的预案。 ■胡建兵

湖南日报报业集团主办
华声在线: www.voc.com.cn
邮发代号: 41-118
本报地址:
长沙市开福区湘江中路一段 52 号
邮编: 410008



湖南日报 华声在线长沙网
微信公共号 微信号: cs_voc
无线湖南APP 三湘都市报微信
96258微信 新媒体矩阵

封面编辑 / 彭治国
封面美编 / 刘铮铮
封面图编 / 覃璐
封面校对 / 李辉



中国体育彩票开奖信息			
超级大乐透 第 14123 期			
开奖号码: 01 09 12 22 25 + 02 09			
奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	
一等奖	基本 3	9784550	
	追加 1	5870730	
二等奖	基本 34	249870	
	追加 6	149922	
三等奖	基本 738	4078	
	追加 263	2446	
四等奖	基本 29168	200	
	追加 9944	100	
五等奖	基本 522876	10	
	追加 173798	5	
六等奖	5183090	5	
合计	5919921	---	

下期奖池金额: 926243050.37 元
开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准

排列 3、排列 5 第 14285 期			
排列 3 开奖号码: 8 2 6			
奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	7913	1040	8229520
组选 3	0	346	0
组选 6	11849	173	2049877

排列 5 开奖号码: 8 2 6 4 4			
奖项	中奖注数(注)	每注奖金(元)	奖金合计(元)
直选	9	100000	900000

开奖信息以国家体育总局体育彩票管理中心正式公告为准

旧房翻新, 96258更懂老人

换个晾衣架 请电 96258

我想在户外装一个伸缩式晾衣架，跑一趟建材市场太麻烦，我直接拨打 96258 预约了伸缩式晾衣架，96258 还能免费上门安装，这样真省心又省力。鲁小飞告诉笔者。现在自动晾衣架最容易坏的两个地方就是钢丝和摇手器，除了操作不当，钢丝和摇手出现故障主要是由于长时间使用磨损所致。其实只要每

两年定期为晾衣架进行一次全面的维护，就能延长晾衣架的使用寿命。而 96258 推出的晾衣架享受国家三包政策，服务范围主要有：维修自动升降晾衣架；更换晾衣架钢丝绳；维修晾衣架转角（万向轮）；维修晾衣架顶座；维修晾衣架手摇器（摇手柄，手摇器，转角，顶座，钢丝绳等），想了解更多详情请与 96258 联系，免费预约上门吧。



★ 96258房屋翻新专业致力于整体翻新、局部改造、厨卫翻新、阳台扩建、墙壁翻新、地板翻新、水电维修等各项服务。欢迎致电96258详询。

主，配饰上最好要表现出亲近祥和的意境，色彩忌用红、橙、黄等易使人兴奋和激动的颜色，而应选用高雅宁静的色调。”池经理针对小陈提出的问

题作出详细解答，还对小陈未考虑到的方面，也细致说明。一番详细沟通后，小陈确定了翻新方案，让父亲出院后能住上舒适的房屋。



因病住院三个月的父亲即将出院，孝顺而细心的小陈希望能将老人接到自己家中居住，因为在小陈看来，父亲的房屋周边配套不够完善，而自己家附近公园、超市、医院等配套设施非常完善。

不过，小陈自己家装修入住多年，虽然周边配套齐全，但是也因入住多年，家中不少位置都已坑坑洼洼，顾及父亲刚出院，身体虚弱，小陈就希望家中重新翻新下，以便更适宜老人居住。小陈将自己的翻新需求告诉了96258房屋翻新的池经理。“地板怕滑，可以通过更换地板加以解决，既然是刚出院的老人，因为身体还是比较虚弱，所以我建议浴池及厕所最好都能安装扶手；另外由于老年人视觉下降，所以需要提高照明亮度，还可通过改造窗户，增加采光。在颜色搭配上，要以浅色为