向昆明暴恐案遇难群众默哀

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第二次会议3日下午在人民大会堂开幕，在大会主持人杜青林倡议下，与会人员全体起立，向在3月1日晚云南昆明火车站发生的严重暴力恐怖事件中遇难的群众默哀。3月1日晚，昆明火车站发生暴力恐怖袭击事件。截至3日中午，已造成29人死亡、143人受伤。证据表明，这是新疆分裂势力一手策划制造的一起严重暴力恐怖事件。 ■据新华社

全国政协十二届二次会议在京开幕 俞正声作政协常委会工作报告

鼓励尖锐而不极端的批评

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第二次会议3日下午在人民大会堂开幕。今后9天里，2000多位政协委员将履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极建言献策，为全面深化改革凝聚共识，为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚力量。

全国政协主席俞正声，全国政协副主席杜青林、令计划、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铧、张庆黎、李海峰、苏荣、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飚、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏在主席台前排就座。

党和国家领导人习近平、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座，祝贺大会召开。

下午3时，杜青林宣布大会开幕，全体起立，唱国歌。

大会首先审议通过了政协第十二届全国委员会第二次会议议程。

俞正声代表政协第十二届全国委员会常务委员会，向大会报告工作。

3月3日，中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第二次会议在北京人民大会堂开幕。这是俞正声代表政协第十二届全国委员会常务委员会作工作报告。 新华社 图

讲话要点

【谈制度建设】

探索与行政区划分离的司法管辖制度

回顾2013年人民政协的工作，俞正声指出，委员们提出了实施企业机制创新、科技创新和管理创新“三创”并举，发展混合所有制经济，促进国企与民企协调发展，坚持以市场取向、科学发展导向、基本工作服务均等化为原则，改革财税体制。完善“走出去”战略规划和服务机制，探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度。健全企事业单位民主管理制度，完善企业职工工资集体协商制度等重要建议。

【谈委员履职】

坚持不打棍子、不扣帽子、不抓辫子

俞正声指出，人民政协作为协商民主的重要渠道，需要更多更好地搭建平台、拓展民主形式、增加协商密度，让委员愿讲话、敢讲话、讲实话。要善于运用现代网络改进委员提案、大会发言、社情民意信息等工作，为委员履职提供更加便捷高效的载体。平台很必要，宽松和谐的环境更重要，在政协的各种会议和活动中，要始终坚持“不打棍子、不扣帽子、不抓辫子”的“三不”方针，提倡热烈而不对立的讨论，开展真诚而不敷衍的交流，鼓励尖锐而不极端的批评，努力营造畅所欲言、各抒己见的民主氛围。

【谈污染治理】

加强治霾，建议出台土壤污染防治法

俞正声表示，常委会召开人口资源环境发展态势分析会，开展系列实地视察调研，委员们提出了加强南水北调中线工程丹江口水源地水资源保护利用，切实建立污染防治责任体系，确保“一库清水永续北送”；科学制定2020年到2050年低碳发展路线图，强化区域联防联控和源头治理，切实加强以雾霾治理为重点的大气污染防治；着力把握生态、民生、经济平衡点，兴利避害推进防沙治沙；尽快出台《土壤污染防治法》，实施重大修复示范工程等建议。这些工作，反映情况实事求是，解决问题直奔主题，从不同角度推动建设美丽中国。

【谈政策主张】

就涉藏涉疆等问题阐明政策主张

俞正声指出，常委会按照中共中央《关于外交工作总体部署》，制定加强和规范全国政协对外交往工作意见，加强同外国相关机构、重要智库、主流媒体、知名人士等对话交流。深入宣传我国改革发展成绩，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。独立自主和平外交政策，加大“请进来”力度，壮大支华友华力量。围绕构建新型大国关系，营造稳定周边环境等召开国际形势分析会，开展重要涉外问题专题调研。为维护我国发展重要战略机遇期提出对策建议。发挥自身优势，有针对性就涉疆涉藏等问题，阐明我国政策主张，坚决维护国家核心利益和主权安全。

部署

从6个方面部署人民政协2014年工作

●深入学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神，加强中国特色社会主义理论体系主题教育，不断增强道路、理论、制度自信。

●围绕全面深化改革的重点领域和关键环节，就发展混合所有制经济、深化财税体制改革等深入调查研究，为党和政府决策提供参考。

●围绕推进新型工业化和新型城镇化等重点工作，提出意见建议。着眼保障和改善民生，就实施更加积极的就业政策等问题调研议政。

●充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用。认真组织实施全国政协2014年协商工作计划，加强与地方政协协同。

●进一步巩固和加强海内外中华儿女大团结。

●不断深化人民政协对外友好交往。

提案情况

十二届政协提案已办复5396件 许多意见和建议被采纳并落实

受政协第十二届全国委员会常务委员会委托，韩启德向大会报告政协十二届一次会议以来的提案工作情况。政协十二届一次会议以来，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会共提出提案5884件，经审查，立案5403件。提案内容丰富，针对性强，通过提案办理，许多意见和建议被采纳，并落实或体现到国家相关政策、发展规划和部门工作中，促进了决策的科学化、民主化，为推动党和国家事业发展发挥了积极作用，展现了新一届政协委员的履职能力和水平。截至2014年2月20日，已办复提案5396件，办复率为99.8%。 ■据新华社

两会传真

全部放开“二孩” 目前无时间表

全国人大代表、国家卫计委科学技术所所长、首席研究员马旭3日在接受采访时称，“全部放开二孩没有时间表”，预计今年全国共计有20多个省份实行“单独二孩”政策，由此产生的每年新增新生人口不会超过200万，对整体公共服务有一定压力，但压力不大。关于“全部放开二孩”，马旭表示“要慎重”。

“如果全放开，预测是每年新增1000万人口，压力非常大。”马旭代表指出，目前北京市“单独二孩”政策是有“生育间隔”要求，但大多数省份没有“生育间隔”要求。“最近的生育意愿调查显示，城市对‘二孩’的生育意愿是60%–65%，农村地区会达到90%。”

“根据目前政策预测，年新增新生人口200万，在15年之后，这部分人口将成为中国劳动力市场的有益补充。去年调研显示，中国缺少约300万新增劳动力。”马旭代表说。

“限招”之后如何出招

代表委员支招“大城市病”

“限招”之后如何出招？参加全国两会的一些代表委员，就如何建立长效机制破解“大城市病”开出了药方。

大家普遍认为，城市在快速发展过程中出现的以人口拥挤、交通堵塞、住房紧张、公共环境恶化为“病症”的“大城市病”，仅靠一些限制手段不可能解决根本问题，还应从出台配套措施、建立长效机制等方面破题。

由于小客车限行、限号，不少私家车主不得不在上下班高峰期加入挤公交、挤地铁的乘客大军，进而又加剧了公交、地铁的压力。对此有代表认为，在对私家车限号的同时，交通管理部门应加大配套建设，把精力放到优化道路设计和发展公共交通上来。

“与其频繁出台各种限行措施，不如老老实实地反思现行城市规划和道路设计的缺陷，扎扎实实地将精力和财力花在公共交通的发展上。”全国人大代表、黑龙江大学法学教授杨震说。

“在限购对房地产市场调控效果不佳的背景下，必须要有缓解楼市供需矛盾的配套举措。”在谈到限购问题时，全国人大代表、经济学家辜胜阻认为，政府应加快保障房、廉租房建设，以减轻楼市压力。 ■均据新华社