

# 改革志

2014湖南省两会特别报道·访谈

## 今年应推动大病保险全省覆盖

朱正委员建议：强化集中管理，提高统筹层次，保证公平普惠和风险控制



“一人患大病，全家陷困顿。大病的高额医疗费已成为因病返贫的主要原因。”省政协委员、湖南保监局局长朱正12日向大会提出《关于加快推进我省大病保险试点扩面的提案》，建议今年省政府将大病保险作为深化医改、惠民利民的重要工作，明确目标，落实责任，稳步推进。

### 大病保险已惠及900万人

去年，我省确定在常德、郴州和湘西开展大病保险试点。“尽管起步较晚，但均按全年追溯补偿，惠民成效初显。一些未列入试点的地区也积极先行，如岳阳临湘开展了大病保险，永州在全市开展了新农合大病保险。”朱正说。截至2013年11月底，全省大病保险覆盖城乡居民900.18万人，实收保费3499万元，已赔付3453.49万元。

朱正表示，虽然试点效果明显，但并未达到预期目标，主要原因是大病保险政策特性和深远用意未能得到参与各方的一致认同，政策落地遇到一些困难。其次是受国家机构改革和职能调整等客观因素影响，相关部门之间协调工作未能形成合力，推广速度缓慢。

### 保大病不会把医保钱花空

“大病保险的资金并不是要百姓另外交钱，而是从原来的社保基金中切割一部分来保证大病医疗保险。”朱正说，而且这块资金是放在全国范围统筹的，资金池的调剂能力很强，不会出现资金枯竭。

疾病造成的灾难性支出，具有公共产品的性质。朱正表示，基本医疗保险的报销金额有封顶，遇到支出较大的大病，基本医疗保险不能对普通家庭起

到保障作用。而国际通用的做法是对疾病支出设立止损点，即参保人看病的自付费用达到一定水平，新增费用就全部由保险来承担，大病医疗保险的做法就是与国际接轨。

据悉，大病保险的保障范围是与城镇居民医保、新农合紧密衔接的，保障对象是地方政府向商业保险机构购买大病保险后的城镇居民医保或新农合的参保人。

“城镇居民医保、新农合按政策规定提供基本医疗保障。而大病医疗保险实际上是在此基础上的二次补偿，目的是防止出现因大病返贫现象。”

### 解决“上收”“下沉”矛盾

朱正建议，今年省政府应将大病保险作为深化医改、惠民利民的重要工作，加快试点步伐，推动全省覆盖，使中央这一为民、惠民政策在我省尽早全面落地。

当前大病保险有县级分散化运行趋势，将导致筹资标准和补偿待遇各地迥异，不利于公平普惠和控制风险。朱正建议，我省应强化集中管理，提高统筹层次。建议强化对全省大病保险工作的集中管理和指导，有效解决大病保险统筹层次上收和基本医保基金管理下沉的矛盾。加强制度建设，构建长效机制，从制度层面解决认识分歧、操作复杂和协调困难的问题。

■三湘华声全媒体记者 李国平 曾力 张颐佳



2月11日，朱正接受记者专访。记者 田超 摄

### 【众议苑】

### 省直单位搬腾土地可适当建公园绿地

●民盟湖南省委集体提案

近年来长沙建成了一批城市公园，但还远远不够。民盟湖南省委通过对湘江大道以东、五一大道以南、车站路以西、劳动路以北范围(简称老城区)的调查，提出集体提案呼吁加快公园绿地建设。

由于老城区环境基础较为落后、土地资源有限、改造成本高、道路狭窄、建筑密度高等客观原因，开辟较大面积的块状和大型绿色通道存在着很大困难。提案建议适当提高老城区土地开发强度，节约用地用于绿地建设。提案特别提到，可结合近期老城区31个省直机关单位集中搬迁的契机，利用腾出的土地，适当提高用地开发强度，拿出30%的用地用于公园绿地建设。同时，应与建设项目同步规划、设计、实施。

### 多级干预防出生缺陷

●省政协委员 苏健全

2012年的数据显示湖南近2/3的孕产妇未参加产前筛查，1/4的新生儿未参加新生儿疾病筛查。

苏健全委员认为，强化出生缺陷干预工程，不仅要重视孕妇和婴幼儿等人群的食品、药品安全，还要做好出生缺陷的预防，减少出生缺陷和残疾。他建议成立省市县(区)出生缺陷防控组织机构，明确宣传、财政、卫生、计生、民政、残联、妇联等部门的职责。将孕妇产前筛查、新生儿疾病筛查纳入职工医疗、居民医疗、新农合医疗保险报销范围，全面普及“两筛”，有效预防人口出生缺陷发生。

### 报销比例

大病保险报销的最高比例和报销金额是否封顶，由各地政府部门根据当地筹资水平以及数据测算结果确定。如郴州大病保险新农合部分最高报销比例为70%，封顶线为30万元/人；郴州大病保险人社部分最高报销比例为65%，封顶线为30万元/人；永州大病保险新农合部分最高报销比例为80%，无封顶线。

以郴州新农合大病保险为例，假设某新农合居民医疗总费用20万，合规费用为17万，基本医保已报销7万，大病保险起付线为7410元(上年度该地农民人均纯收入)，大病保险可报55795元，计算公式：  

$$[(170000-70000)-70000]*0.65+(70000-30000)*0.6+(30000-10000)*0.55+(10000-7410)*0.5=55795$$

### 报销流程

“一站式”即时结算理赔服务，参保(合)人出院时到医院窗口结算时，系统自动结算大病保险给付金额，该部分资金由医院垫付，参保(合)人无需支付大病保险部分。

网点结算理赔服务，参保(合)人到社保中心合署办公点或公司柜面，持诊疗费用清单、账户信息申请及其他相关材料申请大病保险补偿，服务窗口受理补偿申请后，经过资料审核与系统计算，将补偿款以转账方式支付给被保险人。

### >>连线

## “一带一部”，湖南战略地位有了新方向

访全国人大代表、中建五局有限公司董事长鲁贵卿

作为全国人大代表，中建五局有限公司董事长鲁贵卿对湖南经济发展很关注。今年我省政府工作报告中提到了“一带一部”的概念，鲁贵卿说，这是湖南战略发展的新机遇和战略地位的新认识。

“一带一部”就是东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部。这是习近平总书记视察湖南时提出来的。在本次的政府工作报告中，省长杜家毫也提到了“一带一部”。

鲁贵卿说，在中国经济大格局下，湖南经济地理的位置实际上已发生了变化。包括长沙岳阳在内的长江中游城市圈很有可能成为中国经济第四极。“现在‘长三角’由长江往纵深发展，我国南北由京广线串起来，东西有沪昆线，经济发展

的龙头北京、上海、广州都联了起来，长沙就是交会点。”

“中国东部发达，西部比较困难，两头‘水位’不同。只要把两端一打通，‘水位’就会持平。”怎么来带动西部发展？鲁贵卿说，这就需要过渡带，对湖南来说是个千载难逢的机会。

“东部经济发展到一定程度，它的制造业人力资源等成本高，而湖南有成本优势。另外，湖南通过这些年的发展，具备了造血功能，出现了一些千亿产业。”鲁贵卿说，这次政府工作报告把“一带一部”表述出来，说明湖南重新认识到了自己的区位优势。

鲁贵卿表示，中建五局作为央企，在湖南已有40年，员工8成是湖南人。他表示，湖南的机遇，也是中建五局的机遇。  
 ■三湘华声全媒体记者 曾力



2月12日，鲁贵卿接受记者专访。记者 田超 摄

### 【“码”上看两会】



### 长株潭市区应强化非机动车道

●省政协委员 陈克求

市民选择自行车等非机动车为运输工具多个好处，除了缓解交通压力，还能节约能源、保护环境。陈克求委员建议新建道路时，应修建一定宽度的非机动车专用车道；在已有非机动车专用车道的道路上，相应地拓宽非机动车道。

同时要加强对非机动车道管理，严格查处占用非机动车道乱停车、乱设摊的情况，保障非机动车道畅通；而在非机动车道上，陈克求称可以增设绿化带等隔离措施将机动车道与非机动车道隔开，保障非机动车道畅通。

■三湘华声全媒体记者 杨艳 王文 张颐佳