

# 改革志

2014湖南省两会特别报道·访谈

积极推进城乡居民基本养老保险、基本医疗保险制度整合。进一步完善企业职工养老保险省级统筹制度，推动国有企业老工伤人员纳入统筹工作。加快完善社会救助体系，建立基本养老服务和重度残疾人护理补贴制度。

——2014年湖南省政府工作报告摘要

与往年低保资金的“均衡分配”不同，2014年的低保资金分布，将向经济欠发达的地区倾斜。目前省民政系统已经开展详细的“查漏”工作，提高社会救助的水平。在提高养老保障水平的同时，不断创新养老服务的模式，加大扶持养老服务业发展建设的力度。

——2014年湖南民政工作发展目标

## 我省每年将设低保“最低保障线”

### 省民政厅副厅长陈慈英：吸引民企进入养老事业，协助社会组织申报政府财政支持



省民政厅副厅长陈慈英。

倾斜。目前省民政系统已经开展详细的“查漏”工作，提高社会救助的水平。

#### 【养老服务】 吸引民企进入养老事业

目前，我省60岁及以上老年人口达1033万，每年以近30万人的速度增加，5%的年增长超过全国3%的同比增长率。

剖析目前养老方面的问题，陈慈英认为社会养老服务供需不平衡是其一。据了解，目前全省养老床位总数仅占老年人口总数的2.1%左右，离“十二五”期末3%的目标值，仍存在差距。目前全省民政系统在提高养老保障水平的同时，不断创新养老服务模式，加大扶持养老服务业发展建设力度。

“怎么吸引民间企业进入养老机构的建设，一直是我们探索的问题。”陈慈英称，今后或将在政策、补贴等方面对民办养老机构进行引导。

#### 【社会组织】 简政放权，协助发展

2013年8月省民政厅出台《关于对四类社会组织实行直接登记管理的暂行办法》后，公益慈善类、行业协会商会类、科技类、城乡社区服务类四类社会组织实行直接登记。“公益联盟便有了独立合法的身份，让我们感受到一种新的社会地位。”湖南公益联盟总执行人阿寺说。

新规实施后，社会组织活力大大激活。目前全省直接登记的社会组织155个，增加近17.5%。2014年省民政厅将协助社会组织申报政府财政支持。陈慈英表示，今后民政部门或将用这样的方式来引导社会组织的壮大，带领社会组织一起营造更融洽的“大社会”。

■三湘华声全媒体记者 李琪

关乎民生，紧系民心，民政工作在保障和改善民生、加强和创新社会管理中，扮演着重要的角色。民政部部长李立国曾提出，2014年将深化民政改革，开创民政事业新局面。

党的十八大以来，湖南全省民政系统开始大胆地改革创新，在保障和改善民生工作中，探索更惠民的举措。如何改革，怎样将服务细节惠及百姓？省两会期间，记者专访省政协委员、省民政厅副厅长陈慈英。

#### 【社会救助】 低保不低于“最低保障线”

2014年湖南省城市低保人数143万人，农村低保人数277万人。陈慈英透露，我省社会救助整体还处于较低水平，农村低保、五保供养水平还有待提高。

“2014年，全省城乡低保指导标准分别调为330元/月、165元/月，各地在执行时不得低于这道‘最低保障线’，该标准已经开始实施。”陈慈英透露，全省的指导标准每年都发布，有条件的地区可以根据经济社会发展水平和财力状况适当上调。

与往年低保资金的“均衡分配”不同，2014年的低保资金分布，将向经济欠发达的地区

>>会场连线

#### 省政协委员范咏梅： 提高老年人基本医疗保障

据湖南省老年医院2007年—2011年对老年住院病人的统计，54427位住院病人中65岁以上老年住院病人占48.8%。

省马王堆医院功能科主任范咏梅建议，提高老年人每人

每次住院的医保支付额度，并适当延长住院天数；财政对老年病人住院进行专项补助；建立老年病人的专项补助基金；老年保健应与儿保、妇保一样纳入国家公共卫生体系等。

#### 省政协委员姜学军： 多部门合作发展老龄事业

由于我省人口老龄化有老年人口基数大、增长速度快、空巢等特点，老龄事业面临若干问题。

姜学军委员建议，省老龄委应牵头尽快制定并出台本省老龄事业中长期规划；建立健

全多部门合作机制；完善相应的监管机制；加大人力物力财力的投入，进一步完善养老服务体系，吸引社会力量的参与；加大农村老龄事业投入，完善农村养老保障体系。



张亚斌委员(左一)、谭聪圣代表(左二)、陈社强代表(右二)在接受联合访谈。 记者 郭立亮 摄

## 政府搭建电商诚信平台 外资进入市场是压力也是动力

嘉宾

- 省人大代表、湖南华莱茶叶生产合作社理事陈社强
- 省人大代表、郴州市北湖区槐树下村六组村民、金煌物流公司经理谭聪圣
- 省政协委员、湖南大学经济与贸易学院院长、博士生导师张亚斌

#### 物流仓储要跟上电商步伐

物流行业代表谭聪圣对电子商务近年来的飞速发展深有感触，“电子商务为物流行业提供一个很好的发展机遇。”他认为，如果每个城市都能完善仓储等电子商务配套设施，老百姓的网购热情会更高。

“比如一个做杯子的厂家，它的仓储在广州，长沙的买主从下单到提货就至少需要一天时间。可如果长沙本地有一个配套仓储，厂家的少量货物放在长沙，两三个小时后杯子就能到买主手里。”

#### 大平台带动电子商务发展

“现在的电子商务已经渗透到生活的方方面面，尤其对社会生活产生一个变革。”学者委员张亚斌指出，电子商务是一条捷径，也是一根杠杆，“我们常说三大产业要联动，电子商务为这个联动提供了一个很好的纽带。我们说经济结构要转型升级，电子商务正好是一根有力的杠杆”。

“因为电子商务是一个典型的现代服务业，只有大的企业和大的平台建起来才能够做到以点带面，把我们湖南的电子商务带动起来，发展起来。”

#### 政府监督管理电子商务

“选择哪个购物网站，购物后的商品质量如何保障”是网民网

购时的最大困惑。此次政府工作报告中提出的一个新词：“电子商务可信交易保障”，即政府通过购物网站的监督管理，为网民打造一个可信赖的网络交易的一个环境。

将政府监督管理职能延伸到电子商务领域，张亚斌认为这是湖南省电子商务发展非常利好的消息。“这正是我们政府去弥补市场不足的一个非常重要的职能。一个好的环境，就有赖于政府、企业和市场三者之间的一个有效的一个联动。”

#### 外资进入是“双刃剑”

今年1月，长沙市正式获批成为全国第8个开展跨境电子商务服务试点城市。对于外资将对本土电子商务领域造成的冲击，三位代表和委员的看法一致，“这是一柄‘双刃剑’，但机遇大于挑战。”

“这是一个更高层次的开放。”张亚斌指出，服务业领域的开放和制造业领域的开放不同，“服务业的开放更系统和彻底，它跟改革紧密连在一起，能给我们下一轮经济的发展注入新活力。”

谭聪圣表示，目前国内外电商的差距主要是人才方面储备不足。“外资进来，给我们提供了难得的学习机会。”

作为从业者，陈社强直言，跨境电子商务时代到来，对内资企业带来压力，但又是刺激发展的动力，“我们企业是做好了充分的准备了。”

■三湘华声全媒体记者 刘驰 李琪