

# 改革志

2014湖南省两会特别报道·报告解读

## 多渠道增加居民财产性收入

加快完善重特大疾病医疗和救助制度 今年集中力量为民办好15件实事



政府工作报告勾画了湖南全面深化改革的路线图。就医、养老、收入……这些群众最关心的民生问题，写入报告中关于健全社会事业发展机制的篇章，各项惠民政策提出的都是实实在在的解决方案。

■三湘华声全媒体记者 曾力力 李国平 刘驰

■制图/王珏

### 嘉宾

●曹再兴,省人大代表、长沙市民政局局长

### 关键词:就业和居民收入 推动就业,规范公务员收入

#### 【摘要】

继续支持劳动密集型企业和产业发展,努力解决用工结构性短缺问题。抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员和退役军人就业,实施离校未就业高校毕业生就业促进计划,做好企业下岗人员再就业工作。完善落实高校毕业生、科技人员、返乡农民工创业政策,加强创业基地建设。健全面向

全体劳动者的职业培训制度,消除城乡、行业、身份、性别等影响平等就业的制度障碍。重视残疾人就业保障。

健全工资决定和正常增长机制,进一步规范公务员津贴补贴,完成事业单位实施绩效工资扫尾任务。多渠道增加居民财产性收入,保护投资者合法权益。规范收入分配秩序,努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距。

### 关键词:“舌尖上的安全” 实施最严处罚最严问责

#### 【摘要】

依法惩治犯罪,强化法律约束、加强道德教育、规范社会行为,健全立体化社会治安防控体系。完善基层综合服务平台,做好社区矫正和法律援助工作。

依法加大网络管理力度,创新虚拟社会管理,健全有效预防和化解社会矛盾机制,切实做好重大决策社会稳定风险评估,加强信访基层基础和

网上信访工作,落实涉法涉诉信访依法终结制度。

鼓励和支持社会组织参与社会治理,实现行业协会商会与行政机关真正脱钩。持之以恒抓好安全生产,坚决遏制重特大事故。

理顺食品药品监管体系,用最严谨的标准、最严格的监督、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保“舌尖上的安全”。

### 关键词:社会保障 推进医疗、养老保险制度整合

#### 【摘要】

建立更加公平可持续的社会保障体系。努力扩大参保缴费覆盖面,重点做好农民工、非公有制经济组织从业人员等群体参保工作,大力推进工伤保险参保全覆盖。完善社会保险跨地区转移接续政策,建立健全兼顾各类人员的社会保障待遇和正常调整机制。

积极推进城乡居民基本养老保险、基本医疗保险制度整合。进一步完善企业职工养老保险省级统筹制度,推动国有企业老工伤人员纳入统筹工作。加快完善社会救助体系,建立基本养老服务和重度残疾人护理补贴制度。

围绕“两房两棚”建设、“两供”、“两治”等人民群众关心的实际问题,集中力量办好15件实事。

#### 【解读】

“这是基本民生保障方面政策力度最大的一年,15项实事包括方方面面。”

湖南欠发达地区、困难地区比较多,政府可提高社会救助保障标准,扩大覆盖面。“重大疾病的报销标准太低,群众自付比例就高了。”对因病、因残致贫的家庭可分类加

大救助力度。

湖南养老服务体系的建设,与沿海地区有差距。社会能够提供的养老床位数量有限,民间资本进入养老服务行业的障碍很大,各级财政投入力度偏小。下一步,各级财政可加大在这方面的支持力度,注意运用市场的力量,动员社会力量吸引社会资本投入到这些领域。

#### 【经验】

去年11月,省内退休人员实现异地领养老金。首批已申报的800多名省内异地居住的企业退休人员,从当月起实现在其长期居住地领取养老金和进行养老金领取资格认证。

湖南是全国首个实现企业退休人员养老金领取关系转移的地方。往后,养老金领取地变更纳入正常办理,居住在异地的退休人员可就近到长期居住地或原养老金发放地申请办理手续。

更值得关注的是,湖南率先在全国建立了城乡低保统一标准。城市低保标准是上年度最低工资标准的三分之一,农村低保标准是城市的三分之一。这样既能保证困难群众享受到经济发展的成果,同时也杜绝养“懒人”,社会救助能起到很好的兜底作用。

### 【亮点】

#### “单独两孩”首次写入省政府工作报告

社会广泛关注的“单独两孩”,也第一次被写入了湖南省政府工作报告。《报告》中明确表示,将“稳妥实施‘单独两孩’,促进人口长期均衡发展”。

### 【新规】

#### 工商登记“先照后证”

《报告》指出,将推进工商注册制度便利化,削减资质认定项目,在长沙、郴州试点“先照后证”,取得经验后在全省推行。

按照以往“先证后照”的原则,创办企业首先要到主管部门取得行政许可证,才能到工商部门申办营业执照。“先照后证”后,在等待许可过程中,创业者即可开展招工、洽谈、签约、贷款等企业前期筹备工作。

今年1月起,除金融、电信等19项特殊行业外,前置审批由361项减为19项,最快一个工作日就拿到营业执照。