

# 2020年基本形成新型户籍制度

## 公安部会同12部门研究提出具体措施 户籍制度改革时间表明晰

党的十八届三中全会关于“加快户籍制度改革”的部署,受到社会高度关注。加快户籍制度改革的重点和难点在哪里?需要把握哪些原则?有没有路线图和时间表?

就这些热点问题,记者日前专访了公安部副部长黄明。

### 1 户籍改革重点

#### 农民变市民 人口城镇化

加快户籍制度改革,是党的十八大和十八届三中全会部署的一项重点改革,是推进中国特色新型城镇化的一项重大任务,是实现亿万农业转移人口“市民梦”的一项重大举措。刚刚结束的中央城镇化工作会议,明确提出要推进以人为核心的城镇化,把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。根据十八届三中全会的部署,这次户籍制度改革与有关

领域改革统筹协调、协同推进,涉及的面之广、人员之多、力度之大,都将是前所未有的。

加快户籍制度改革,重点是要通过调整完善户口迁移政策,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,主要任务是解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题,稳步提高户籍人口城镇化水平,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

### 2 户籍改革原则

#### 群众自主选择 不搞刮风运动

当前,加快户籍制度改革,必须把握一些重要原则:

一要尊重意愿。要坚持以人为本,充分尊重群众自主定居的意愿,群众要不要进城、进哪个城、何时进城,都要让群众自主选择,不能把农业转移人口“拉进城”、“被落户”。要逐步提高基本公共服务水平,切实保障农业转移人口及其他常住人口的合法权益。

二要分类实施。由各地根

据不同地区资源环境综合承载能力和发展潜力,因地制宜制定具体办法,并向全社会公布,让农业转移人口及其他常住人口了解不同城市的落户条件,合理安排自己的未来,给大家稳定的预期和希望。

三要有序推进。要立足人口大国基本国情,遵循城镇化发展规律,优先解决存量,有序引导增量,既要积极、又要稳妥、更要扎实,不刮风、不冒进、不搞运动。

### 3 户籍改革路径和时间表

#### 小城放开大城限制 到2020年基本形成

党的十八届三中全会明确提出:“加快户籍制度改革,全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模”,这为加快推进户籍制度改革明确了路径和要求。

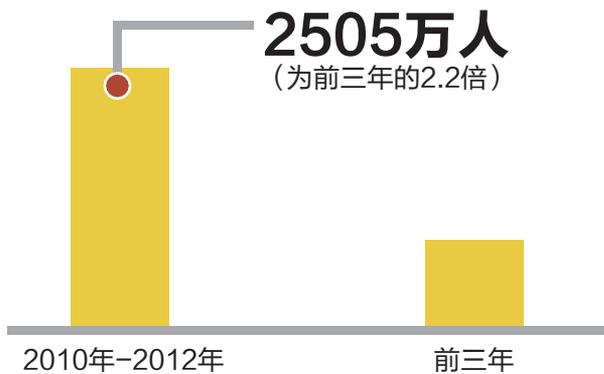
按照党中央、国务院的部署要求,公安部会同国家发改委等12个部门组成工作班子,在广泛深入调查研究和总结各地经验的基础上,研究提出了具体的政策措施,形成了《关于加快推进户籍制度改革的意见》稿,并由6个部门负责同志带队组成工作组,分赴东中西部部分省市区听取意见。

目前,正在根据中央城镇化工作会议精神和各地意见对《意见》稿作进一步修改完善。待报中央审批和部署后,我们将会同有关部门抓好组织实施,由各地因地制宜研究制定差别化的落户政策和实施方案。

加快户籍制度改革的进程,要与全面建成小康社会相适应,与推进新型城镇化进程相一致。具体到户籍制度本身,到2020年,要基本形成以合法稳定住所和合法稳定职业为户口迁移基本条件、以经常居住地登记户口为基本形式,城乡统一、以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度。



多数大城市落户门槛降低  
近三年全国“农转非”2505万人



广东等地探索建立了积分落户制度;

重庆、四川成都、江苏苏州等地实行本地人户口自由迁移政策;

河北、山西、辽宁、黑龙江、上海、浙江、安徽、江西、山东、湖南、广东、广西、重庆、贵州、云南、陕西、青海、新疆等18个省市区和新疆生产建设兵团探索建立了居住证制度;

河北、辽宁、吉林、江苏、浙江、福建、山东、湖北、湖南、广西、重庆、四川、云南、陕西等14个省市区探索建立了城乡统一的户口登记制度。



### 新闻分析

#### 2020新型户籍制度之路怎么走?

“从近期看,要推动公共服务由户籍人口向常住人口扩展;从较长时期看,则要以义务教育、公共卫生和基本医疗、公共文化、社会保障以及保障住房、就业服务等为重点,逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,逐步实现城乡基本公共服务的统一和服务水平的基本均衡。”

——全国人大财经委副主任委员彭森认为,实现人的城镇化可分阶段逐步完善基本公共服务体系。

从党的十八届三中全会明确户籍制度改革路线图,到2020年基本形成新型户籍制度的提出,“横轴”和“纵轴”——加快推进户籍制度改革的时间和空间坐标更为明晰,下一步的关键就在于如何有效、有序推进。

多位专家及受访群众认为,“统筹推进户籍制度改革”和“基本公共服务均等化”恰如农业转移人口市民化的“两条腿”,必须协调统一、同步推进。

长期以来,随着时代发展和社会管理的需要,原本以人口登记为基本功能的户籍制度,逐渐附着教育、社保、医疗等诸多社会福利和公共政策,如今,这成为户籍制度改革的最大障碍。

### 现实选择

#### 落户政策需顺应两种不同人口的迁移趋向

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民认为,与当前明确的建制镇和小城市、中等城市、大城市、特大城市四级落户政策相对应的,是两种不同的人口迁移趋向——

一方面,中小城市户口含金量不高,农业转移人口不愿意放弃原有农村户口。一些乡镇干部细算了农村户口的优势:农民可在自家宅基地上建单家独院的住房;即使自己不种地,国家粮食补贴、土地流转租金等每亩每年有五六百元收入;若遇征地,一些城郊农民可能成为“百万富翁”。

另一方面,大城市尤其是特大城市面对大量涌入的外来人口,已经不堪重负,交通拥堵、环境污染、教育医疗资源紧张等“病症”日益显现。严格控制这类城市落户条件,是无奈而现实的选择。 ■据新华社

## 1600万像素骁龙 800 金立 ELIFE E7 首日热卖脱销

“双12”的上午,备受期待的最拍照手机 ELIFE E7 终于全球首发上市,目前发售的颜色为陨石黑,3G版本 16G ROM+2G RAM 售价 2699 元。为了满足广大消费者的需求,金立 ELIFE E7 在线上线下同步发售,截止 12 日下午五点,首日火爆热卖导致广州金立体验店脱销,一机难求。

金立官网已于 11 月 26 日开始预约,京东商城、天猫商城、易迅网、1 号店、苏宁易购已于 11 月 27 日开始预约,截止到 12 月 12 日的预约数据显示,官网及 5 大平台人气爆棚,总的预约量接近 30 万台。12 日晚间,京东首批到货已售罄,首批产量有限,货源紧张,现各电商平台基本到货即售罄。12 月 11 日,京东集

团副总裁王笑松在其新浪微博对大眼 E7 的拍照效果表示赞赏,同时对金立集团总裁卢伟冰将 E7 给京东首发表示感谢!

ELIFE E7 从 11 月 26 日在上海发布到 12 月 12 日线上线下同步发售,一直广受关注。此次线上线下的首日热卖给了 ELIFE E7 的销售掀起了良好的开端,这是金立智能手机继 E6 全球大卖后的又一次重要突破,同时也充分说明了 ELIFE E7 的成功面世,是金立研发制造实力达到新高度的重要体现,预示着 ELIFE 品牌达到了一个全新高度。据悉,ELIFE E7 还将分别于 12



月 13 日在深圳金立体验中心、12 月 14 日在西安金立体验中心上市销售,并陆续在全国开售,这将是金立手机开拓手机市场的又一重大转变,相信 ELIFE E7 必定成为智能手机的又一经典之作。

## 百分百美国原装进口 美国雅培 Similac® 婴幼儿配方登陆中国

雅培奶粉进入中国市场近 20 年,已经成为成千上万中国父母所信赖的品牌。为了给中国消费者提供更多选择,让中国的孩子可以使用到更多创新、高品质和获得科学验证的营养品,雅培全新引进美国原装进口的雅培 Similac®。该产品目前已经在天猫“美国雅培 Similac® 官方旗舰店”网站发售,消费者可以通过登陆该网站进行购买。

“把畅销美国的配方奶粉直接供应给中国消费者是为了给中国爸爸妈妈提供更多的选择以满足不同人群的需要,体现雅培对中国市场的承诺。”雅培国际营养品部副总裁、大中国区总经理包罗杰表示:“作为美国婴幼儿奶粉的领导品牌,Similac® 在投放市场 85 年来,获得

了世代美国妈妈们的信赖。”

目前中国网上销售的美国雅培 Similac® 婴儿配方奶粉和较大婴儿和幼儿配方奶粉产品产自美国的雅培营养品工厂。该产品从美国工厂生产包装完毕后直接运送到中国,在天猫网站销售,让中国妈妈可以方便地选购到美国出厂、高品质的美国雅培 Similac® 产品。

历史悠久并拥有科学传承的雅培 Similac®, 经过了几百项临床研究,并且一直在不断创新中。来自全球的科学家们根据婴幼儿及儿童的各种营养需求,特别是认知和大脑发育方面的需求研发出了 Similac® 配方奶粉。该产品为宝宝成长提供重要均衡的营养素,帮助宝宝全面健康地茁壮成长。