

华声视点

清理“临时工”传递规范执法信号

十八届三中全会精神中央宣讲团成员、国务院法制办副主任袁曙宏在日前公开发行的三中全会《决定》辅导读本中撰文披露:我国将对行政执法人员进行一次全面清理,严禁未取得执法资格的人员执法,将履行行政执法职责的合同工、临时工调离执法岗位。

此举一旦正式实施,意味着在执法的岗位上,合同工、临时工将正式告别不属于他们的“舞台”。同时也意味着,在土地征用、房屋拆迁、环境保护等行政执法活动中,由执法机关不按程序办事或程序不规范引发的纠纷甚至群体性事件,再也找不到“临时工”做挡箭牌或替罪羊。如果效

果理想,那种出事总是“临时工”的现象有望绝迹。

行政执法队伍队伍的纯洁,有助于厘清权责关系,进而使执法行为更加规范,这毫无疑问。但是,这并非一项崭新的改革措施。2012年1月1日起,《中华人民共和国行政强制法》正式生效,其中明确规定:行政强制措施应当由行政机关具备资格的行政执法人员实施,其他人员不得实施。在这前后,广东、河南等地也相继出台了配套措施,明文要求,要将不具备执法资格的人员坚决调离执法岗位。

临时工执法早为法律禁止,由此而言,袁曙宏的解读与披露,

不过是重申法律。可在现实与落实的层面,袁曙宏从解读三中全会精神的高度传递出的信息,并不是那么简单。可以看到,尽管《行政强制法》生效已近两年,但在实际工作中,并未杜绝临时工越权执法的现象。比如今年六月间陕西延安又发生了临时工城管暴力打人事件。法律规定生效,可执法乱象不止,这说明法律还没有完全落地生根;权力失范的痼疾难改,反过来会架空法律,损害法律权威乃至民众对法律的信仰。

导致这种现象,根源还在于法律限权与某些行政职能部门权力扩张所产生的矛盾和张力。据

袁曙宏披露,目前我国大约80%的法律、90%的地方性法规和几乎所有的行政法规都是由行政机关执行的。这种现状,一方面要求行政执法机关必须更加严格公正执法,另一方面也必须面对限权法律在行政执法层面几乎是天然的大折扣。

法律规定,临时工不能执法,但行政执法机关身负的执法职能越来越多,权限也越来越大,再囿于编制与财力的限制,任用临时工乃至依赖临时工,成为难以割舍的选择。所以,即便形式上临时工不再参与执法,但只要临时工不被清理出执法的岗位,在执法行动中,他们仍然在场,就难免在冲突中继续冲锋陷阵。

例如强拆中,临时工的劝阻行为,是执法行为中连续的一环,他们名义上没有执法,实际上仍在执法。

因此,调离执法岗位,是告别临时工执法的釜底抽薪之举。也只有进行全面的清理,才能督促法律规定的全面落实。而要解决法律规范权力、限制权力与行政执法机关滥用权力、自我扩权之间的矛盾,根本路径还在于三中全会倡导的深化行政执法体制改革,以着力解决权责交叉、多头执法问题为重点,建立权责统一、权威高效的行政执法体制。在权力上做减法,在为民众服务上做加法,仍任重道远。

■本报评论员 赵强

非常语录

“都有这层关系了,谈钱多伤感情啊。”

22岁小伙身上没钱却乘出租车,竟然异想天开,觉得如果和的姐发生性关系就可以免车费,于是中途诱骗强奸了的姐阿姨。记者26日从江苏新沂市法院获悉,小伙李某因强奸罪被该院判处有期徒刑四年六个月。

过得好:这龟孙子真是奇葩。
雨过:这样的新闻是否属实?这样的报道是否会产生不良风气?
我心不惧:道德沦丧,人心不古。
一安好:别说出租钱省了,连警车钱都省了。
无所不在:这都是什么逻辑啊?
哈哈:天下之大,无奇不有。

“老人不习惯一个人住,所以就让她住在一楼楼梯间,来往人多也不会无聊。”

在四川达州南外镇一小区里,86岁的蒋婆婆孤身住在三平方米的楼梯间里,邻居称老人常常没有饭吃。住在老人楼上的孙女这么解释。

心雨:强烈谴责这种没有道德观念的人。
静:人在做,天在看,这真是孙女吗?
大乐不止:这个理由太欠揍了!
一笑了之:不想骂了,看的太多了。
路遥:鸦有反哺之情,羊有跪乳之义。老人家您一辈子辛辛苦苦养的只是一群……

时务观察

爆燃事故竟成反对管网剥离新理由?

随着青岛输油管的一声巨响,此前业内热议的油气管网剥离突然平静。“两桶油运营这些管网数十年,拥有丰富的经验,还发生了这么大的伤亡事故,新单位怎么办?”此前就反对管网剥离的一位石油业内专家如是说。

管网建设不仅涉及管道走向规划、管道建设等,还牵扯到征地等多方面要素,在同一个区域内,政府不可能允许不同投资方兴建多条同向管道,这就形成了管道的自然垄断。正因为管道涉及自然垄断,它一旦被某个企业控制,必将对行业内其他企业造成不公。所以政府部门希望能将管道剥离出来,成为独立的第

三方,管网向所有供应方开放并相应收取管道运输费用。

这一次,中石化老旧的管网为何迟迟得不到修缮,以至于内部已经报告安全隐患仍置之不顾?被说得最多的理由,都是“管线所处郊区变为繁华城区”等客观困难,但会不会也跟管网可能会被剥离、犯不着花大力气修缮的自利思维有关?我们不得而知。令人惊讶的是,明明是管道维护的严重失职,导致了爆燃悲剧的发生;可在那些反对管网剥离的专家眼里,爆燃事故本身,竟然也成了反对管网剥离的新理由!

不得不说,这是在利用甚至绑架公众对于爆燃事故的恐

惧心理,来为两桶油对油气管网的垄断做借口。发生了爆燃事故,不去反思责任,不去追究失职,反而利用爆燃事故为垄断者继续垄断寻找“合理证据”,这样的冷血思维让人感到不寒而栗:似乎爆燃事故不仅发生得有理,简直发生得正是时候!

三中全会全面深化改革若干决定明确提出,“国有资本继续控股经营的自然垄断行业,实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革,根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务,推进公共资源配置市场化。”具体到石油行业而言,实施管网剥离其实早在设想之中,这一设想不应因青岛输油管的一声巨响而破裂。

■舒圣祥

恒大地产 香港联合交易所上市股票代码:3333

恒大御景湾

滨江CBD 江景豪宅王

河西和平堂近在咫尺 / 地铁、轻轨轻松换乘 / 长郡滨江中学近享 / 恒大首席滨江豪宅

团购4000抵30000

30岁我享湘江繁华

精装7680元/㎡ 抢92-145m²滨江美宅 首付仅6万起

7大巅峰品质缔造 长沙江景首席生态豪宅

恒大集团 销售热线: 0731-8995 1111 / 地址: 岳麓区·滨江新城·潇湘北路 / 项目网址: www.cshdyjw.com

扫描二维码 好礼等着你