【简政放权】系列报道之五

科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。要健全宏观调控体系，全面正确履行政府职能，优化政府组织结构，提高科学管理水平。

——摘自十八届三中全会公报

进一步简政放权，深化行政审批制度改革，最大限度减少中央政府对微观事务的管理，市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批，对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率；直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项，一律下放地方和基层管理。

——摘自《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

继省委省政府下放45项省级管理权限之后，长沙启动市级行政许可项目清理

探索政府效能提速，省市一起放权

内容前瞻

目前，关于45项权力下放的具体细则还在省委省政府有关部门做最后的核准，记者从一些省直单位上报到省审改办的文件中了解到了部分具体项目：

■制图/王珏

长沙城郊某社区医院，因周边人口激增，急需添购两台核磁共振成像设备，但由于审批手续较复杂，一直未能如愿。

陈先生在长沙经营一家炒货店近十年，今年初由于广东食品批发价格上涨，他决定自办一家食品加工厂，但跑审批手续就跑了大半年，现在"环评"还在走程序，至今没能开工……

在长沙，类似这样的情况近期将有所改观。以前在部分政府职能部门出现的行政审批繁琐、群众办事难的问题将得到有效解决。

在10月14日召开的省委常委办公会议上，省委书记徐守盛宣布了省委、省政府的决定：向长沙市下放45项省级经济社会管理权限。

11月18日，长沙也宣布启动新一轮的市级行政许可项目清理工作，拟取消45项市级行政许可项目、下放6项行政许可项目……

权限下放

省市一起行动 厘清政府职能

简政放权是切实转变政府职能的要求，也是这次全面深化改革的重要内容。在深化改革的大环境下，湖南无疑走在了全国前列。

本次下放的45项省级权限事项中，行政许可事项24项，非行政许可事项3项，其他管理事项18项。涉及发改、工信、住建、司法、财政、人社、国土、交通、水务、农业、林业、卫生等多个部门和单位。

据省纪委行政效能监察室相关工作人员介绍，此次权限下放有两种形式。一为委托下放，即省直单位将部分管理权限委托给长沙市相关部门，但委托部门从事委托事项的相关法律责任，仍应由委托部门承担；二为直接下放，则意味着长沙市相关部门在获得权限的同时，还需承担相关的法律责任。在下放的45项省级经济社会管理权限中，直接下放26项，委托下放19项。

而长沙此次也拟对一批无设立依据、设立依据不明确、属于内部行为不宜设立行政许可以及不属于市级的行政许可项目进行取消，其中与市民密切相关的许可项目很多，如普通护照核发，往来港澳通行证核发都列入了拟取消的目录。

前期探索

先导区先试 效能全面提速

在2008年，大河西在起步之初，就开始了"权力下放"的实验。"凡是市级政府和市级各部门在经济管理方面的权限，统统全部授予先导区管委会。"长沙市委常委、长沙大河西先导区党工委书记赵文彬介绍说，"所有的事项都实行限时办结制。我们现在设计的审批流程，比过往的审批程序至少节约投资者一半以上的时间。"

今年以来，先导区开展了第4轮行政审批制度改革，精简优化行政审批程序，取消了1项行政审批事项，合并了8项审批事项，精简和合并审批环节8个。45项行政审批事项减少到36项，审批时限从最初的平均220日缩减到现在的平均42日。如规划设计是项目审批的中心环节，在设计审查中，先导区将初步设计评审和可研评审会议合并，规范方案设计的深度，减少设计审查阶段征求职能部门意见的数量，仅这一项，就缩短时限5个工作日以上。

最近省委、省政府下放45项省级权限，长沙大河西先导区因有市级管理权限，显然将会进一步"放开手脚"。

对接准备

市里积极接权 月底有望实施

省直部门放权，市直部门积极对接，确保"新权"能迅速落地，有序实施。记者11月17日从长沙市审改办获悉，省市单位目前已完成45项省级经济社会管理权限的对接，月底即可进入实施阶段。

在长沙市政务中心服务大厅的48个政务窗口中，市住建委就占了18个。而这次获得省级下放权限最多的也是市住建委。这也意味着三级以下房地产开发企业资质认定等5项权限下放市住建委之后，市住建委可能还会在政务大厅增加服务窗口或工作人员。"不管是人员调配，还是机构调整，已经全部到位。"市住建委主任范焱斌透露，与省住建厅的对接已经完成，下一步就是要用好这个权限，并按照市委、市政府的要求，确保提效50%。

45项权力下放事项还未具体实施，但从长沙大河西先导区取得的巨大成功里，我们可以想象湖南省向长沙"简政放权"将要带来的能效革命。

■三湘华声全媒体记者 刘驰

专家解读

大规模放权释放了什么信号?

长沙市社科院院长贺代贵：如此大规模的权力下放彰显出省委、省政府要求长沙发挥省会引领、示范作用，并赋予长沙更大的发展空间、先行先试权、改革自主权和市场要素配置权，也充分释放出了中央和省委、省政府加快机构职能转变、简政放权的新信号。

放权对象为何是长沙?

省社科院政治与公共管理研究所常务副所长潘小刚：省会强则全省强，省会兴则全省兴。长沙必须在全省新一轮大发展中承担起更大责任，肩负起重大使命，立足成为带动全省乃至中部发展的重要力量。多年来的城市发展实践表明，没有自主权力，发展空间将永远受到束缚；没有政策支持，发展潜力将难以持续挖掘。

放权后谁将直接受益?

省社科联副主席汤建军：权力的有效下放，将进一步提高办事效率、优化服务环境、实现权责统一，对长沙而言是新一轮大建设、大发展、大提升的重大机遇，直接受益的是需要审批的各类企业，最终受益的将是广大长沙市民。

如何把下放的权力用好?

长沙市委讲师团主任喻寿奇：放权有如一场"及时雨"，让长沙经济社会发展开启新的征程，迎来新的机遇。长沙市各级各部门要珍惜机会，不辱使命，善用、会用、慎用省委、省政府下放的经济社会管理权限，把好关、用好权、干好事。

湖南消防总队医院
湖南金盾皮肤病研究院
看皮肤病 到消防总队医院
面部皮肤检测 \头发毛囊检测 半价
电话：0731 8975 6666
地址：芙蓉北路（伍家岭生活广场对面）