

# 《决定》诞生幕后： 习近平要求坚持“三不写”

## 一般性、重复性、纯发展性举措不写 起草工作历经200个日夜，修改共539处

2013年11月12日，全世界的目光聚焦在中国，北京，人民大会堂。

下午3时，十八届三中全会举行闭幕会，出席全会的中央委员经表决，一致通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。

当中共中央总书记习近平宣布《决定》通过时，会场上响起了热烈的掌声。

《决定》共16个部分、60条、300多项改革举措，在理论和实践上取得一系列重大创新。

这是我国发展新阶段全面深化改革的行动纲领，是一篇充满着马克思主义光芒的历史性文献。

数说《决定》

200 《决定》稿起草工作历经了整整200个日夜

60多位成员对《决定》稿框架反复讨论研究

60

100 征求稿下发中央党政军机关和地方100多个单位

不到一月，文件起草组共收2564条意见和建议

2564

40% 反馈意见的吸收率超过40%

增写、改写、文字精简等修改共539处

539

### 选定课题

#### 重点研究全面深化改革问题

党的十八届三中全会选择一个什么样的重大课题，党内外、国内外都极为关注。党的十八大闭幕后，以习近平同志为总书记的党中央进行了深入思考和研究。

党的十八大结束不到一个月，2012年12月，习近平总书记第一次到外地调研，就来到了广东深圳。8日上午，莲花山公园，习近平总书记向邓小平铜像敬献花篮。习近平总书记坚定地表示，我们来瞻仰邓小平铜像，就是要表明我们将坚定不移推进改革开放。

2012年12月31日，中共中央政治局就坚定不移推进改革开放进行第二次集体学习。习近平总书记强调，改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业，必须一代又一代人接力干下去。

时代的课题，摆在了以习近平同志为总书记的党中央面前。

——全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，要求全面深化改革；

——坚持和发展中国特色社会主义，要求全面深化改革；

——解决中国发展面临的一系列突出矛盾和挑战，实现经济社会持续健康发展，要求全面深化改革；

——顺应时代潮流，满足人民期待，保持党和国家生机活力，要求全面深化改革……

2013年4月，新一届国家机构换届选举刚刚完成。中共中央政治局作出了一项意义深远而重大的历史决策——党的十八届三中全会重点研究全面深化改革问题并作出决定。

### 各地调研

#### 总书记调研足迹遍及大江南北

中共中央政治局同时批准成立党的十八届三中全会文件起草组，由习近平总书记亲自担任组长。这是进入新世纪以来党的最高领导人首次担任全会文件起草组负责人。

4月20日，中共中央向各省、自治区、直辖市，中央和国家机关，解放军和各人民团体发出通知，征求全面深化改革的意见。不到一个月的时间里，118份意见和建议从全国各地汇集到北京。从上到下、自下而上，成千上万条关于深化改革开放的意见和建议反映上来。

广东、河北、甘肃、海南、天津、四川、湖北、辽宁、湖南……党的十八大以来，习近平总书记调研的足迹遍及大江南北，遍及社区、乡村、企业、学校。他以深邃的洞察力和高屋建瓴的战略眼光，提出了全面深化改革需要调查研究的6个重大问题——

进一步形成全国统一的市场体系，形成公平竞争的发展环境；进一步增强经济发展活力，为实现经济持续健康发展提供不竭动力；进一步提高宏观调控水平，提高政府效率和效能；进一步增强社会发展活力，促进社会和谐稳定；进一步实现社会公平正义，通过制度安排更好保障人民群众各方面权益；进一步提高党的领导水平和执政能力，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用。

这6个重要课题，直指中国改革发展的关键。

随着调研的不断深入，随着认识的逐步提升，全面深化改革的基本遵循逐渐清晰了起来。

### 起草文件

#### 历经了整整200个日夜

起草一份立意高远、思想深刻、观点鲜明、措施明确的改革文件，成为十八届三中全会能否顺利召开、全面深化改革能否顺利推进的关键环节。

从4月24日文件起草组第一次全体会议，到11月9日党的十八届三中全会召开，《决定》稿起草工作历经了整整200个日夜。

逐条、逐句、逐字，习近平总书记对文件起草组上报的每一稿，都认真审阅，提出许多重要修改意见，倾注了大量心血。

全会召开前的6个多月时间里，习近平总书记先后3次主持中共中央政治局常委会会议、2次主持中共中央政治局会议、多次主持文件起草组全体会议，研究部署起草工作，讨论审议《决定》稿。

中共中央政治局常委会其他同志也十分关心《决定》稿起草工作，分赴全国各地开展调研，多次作出重要指示，对《决定》稿起草提出了重要意见。

文件起草组按习近平总书记的要求，以高度的历史使命感和政治责任感投入到工作中。夜以继日、连续奋战，驻地的灯火彻夜长明。60多位文件起草组成员对《决定》稿框架反复进行集中讨论研究。

4月底到7月初，习近平总书记多次主持召开文件起草组全体会议，就《决定》稿涉及的重大理论和现实问题逐一分析研究，发表重要指导性意见。

深入思考、重点研究，不断深化、不断细化、不断系统化……《决定》稿在多次讨论和修改中渐具雏形。

### 征求意见

#### 不到一个月共收2564条意见和建议

制定深化改革思路，出台重大改革举措，必须沉下来、钻进去，全面调研，在人民的伟大实践中寻找答案。

文件起草组直接调研、委托部门和机构调研、听取专家意见、旁听政协会议……一个个重大改革命题，正是在这样的调研过程中不断得出答案。

7月25日，中南海勤政殿，中共中央政治局常委会会议，《决定》送审稿摆在了每一位常委同志面前。

会议充分肯定文件起草组工作，要求继续深入研究，对重大改革举措反复论证，增强可操作性，着力解决影响和制约科学发展的重大问题、紧迫问题。

改革的文件，要坚持改革的性质；改革的文件，要突出改革的举措。按照习近平总书记“不‘十全大补’、不面面俱到”的要求，文件起草组坚持“三不写”：一般性的举措不写；重复性的举措不写；纯属发展性的举措不写。

根据中共中央政治局会议决定，9月4日，《决定》征求意见稿下发中央党政军机关和地方100多个单位，广泛征求各方面意见。

从党和国家领导岗位上退下来的老同志也对《决定》征求意见稿提出了意见和建议。

9月17日下午，习近平总书记主持召开座谈会，听取各民主党派、全国工商联负责人和无党派人士对《决定》稿的意见和建议。

涓涓细流，汇聚成河。从9月初《决定》征求意见稿下发，广泛征求各方面意见起，不到一个月，文件起草组共收到总计2564条意见和建议。

### 讨论通过

#### 反复修改后获全会一致通过

反馈意见的吸收率超过40%；增写、改写、文字精简等修改共539处；覆盖114个单位，8个民主党派中央、全国工商联和无党派人士的1120多条意见和建议……

10月29日，中共中央政治局会议听取了《决定》稿在党内外征求意见的情况报告，赞成文件起草组根据各方面意见和中共中央政治局常委会会议精神对《决定》稿所作的修改，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请党的十八届三中全会审议。

11月9日，党的十八届三中全会在北京举行。习近平总书记就《决定》讨论稿向全会作了说明。

出席全会的204名中央委员、169名候补中央委员，对《决定》讨论稿进行了充分讨论。会场内，审议认真热烈；会场外，整理意见工作同步进行——

文件起草组召开全体会议，对全会各组提出的意见和建议进行认真研究，对《决定》稿作出修改。

11日晚，习近平总书记主持中共中央政治局常委会会议，听取全会各组意见和文件起草组修改建议，对修改后的《决定》稿进行审议。形成的修改稿于12日上午再次提交全会分组征求意见。

12日上午，根据全会分组讨论的意见和建议，《决定》稿再次作出修改。

12日下午3时，《决定》（草案）摆在每一位中央委员、候补中央委员的席上。几上几下、反复修改的《决定》（草案），对历史和实践进行了科学总结，凝聚着集体智慧，获得全会一致通过。

■据新华社