

长沙出台新规鼓励民资进入石油、天然气、铁路、电信等行业

民资可入垄断行业,与“大腕”同待遇

本报9月16日讯 长沙市级层面将创造一切有利条件,支持和鼓励民间资本积极进入铁路、航空、水运、电力、电信、石油、天然气等国家开放的垄断性行业。

记者今天从长沙市政府获悉,已出台《关于加快市场化改革促进民间投资发展的意见》。主要措施包括:拓宽民间投资领域、放宽民间投资主体登记、优化行政审批程序、加强保障体系建设4个方面。

支持民间资本进垄断行业

“鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的所有行业和领域。”

对于营利性的、可以实行市场化运作的领域,坚决予以放开。鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施、市政公用设施、保障性住房和城镇建设、医疗卫生和社会福利事业、教育培训和体育事业、文化和旅游开发、金融服务领域、参与国有企业改制重组等行业和领域。

对于在建或已建成的项目,鼓励民间资本通过特许经营、经营权转让、资产收购、参与企业改制重组、股权认购等方式参与建设与运营。

对于新建的教育、医疗卫生、文化体育、公共就业服务、社会救助、社会保险、公用设施和环境保护、社区公园建设等项目;经营性的以公开招投标方式,支持民间资本参与投资、建设与运营;非经营性的能由市场和社会组织提供的,均交由市场和社会组织承担,政府向市场和社会组织购买服务。

放宽民间投资主体登记

“大力降低准入门槛、简化准入程序,构建新的商事登记制度。”

主要措施有:改革以“营业执照”为中心的商事登记制度,建立商事主体资格和经营资格许可相分离登记制度;改革有限责任公司注册资本实缴登记制度,放宽出资类型和占比,建立注册资本认缴登记制度;改革个体工商户登记管理制度,逐步放开对自然人以个人名义从事经营活动的限制;改革企业退出机制,建立更便利、更灵活的商事主体退出机制;改革企业登记年度检验制度,构建有效采集和查询商事主体真实经营状况的信息基础;改革商事登记方式和公示制度,推行网上注册,建立电子营业执照制度,建立统一的商事主体登记许可及信用信息公示平台;改革传统的住所与经营场所登记管理方式,建立住所登记与经营场所各自独立的备案制度。

优化行政审批程序

“对全市民间投资项目行政审批事项进行全面清理,制定新的审批目录。”

《意见》表示,国家、省明令取消的行政审批事项一律取消;重复审批的事项一律归并或取消;法律法规如无强制性规定需要审批的事项,取消审批;审批法律依据不足,可以减少的事项,取消审批。只保留法律法规强制要求审批的事项。

同时,减少前置审批,压减和理顺审批事项的前置条件,对各类审批事项的办事指南一审查把关,对没有法律法规依据、地方政府和部门自行设定的前置条件予以取消。

实行部门内部并联审批,推行同一部门同一事项一个窗口受理;实行重大项目部门并联审批;积极探索模拟审批;逐步分批将专业技术审查和行政审批分离。

民办与公立享受同等待遇

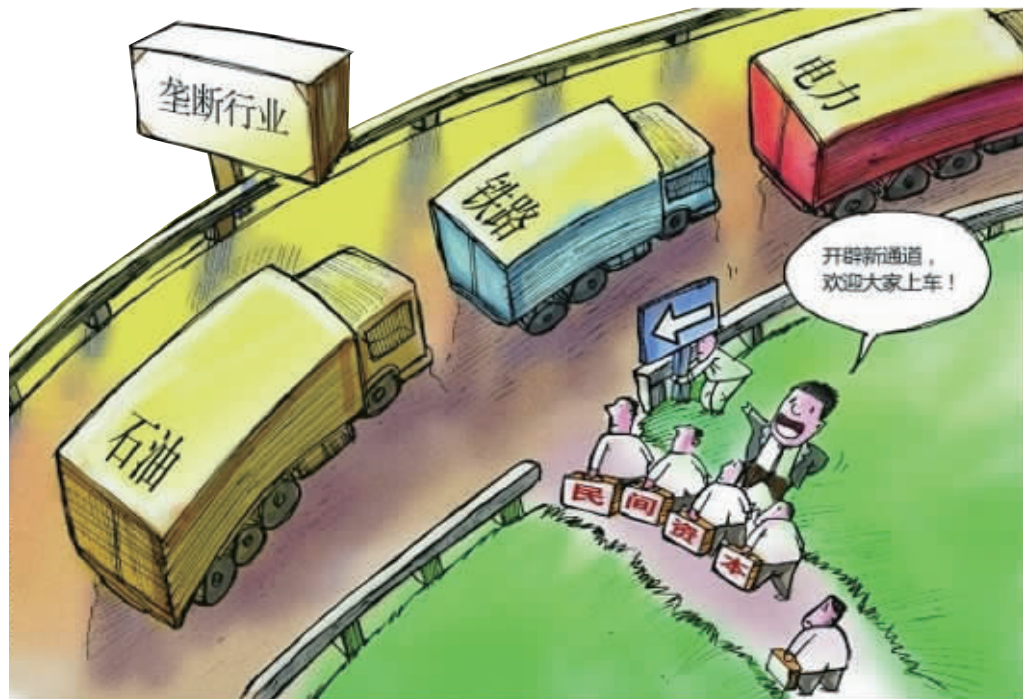
“民间资本兴办的机构在工商登记、项目核准、土地使用、规划审批、环评能评、税费征收、水电供应、人才保障等方面,与公立机构享受同等待遇,任何部门不得以任何形式对民间资本设置附加条件。”

市、区县(市)两级政府安排的财政性资金,包括国际金融组织贷款和外国政府贷款等,要明确规则,对民间资本和民营企业同等对待。加大政府采购社会服务力度,政府采购不得以不合理的条件对民营企业产品和服务实行差别待遇或歧视待遇。完善政府公共服务外包制度,鼓励民营企业积极参与。

对民间投资的非营利性机构和高新技术类民营企业按政策给予税费优惠,对小额贷款公司、融资性担保公司等小型金融服务机构按相关政策给予税费优惠。

全面清理整顿涉及民间投资的行政事业性、经营服务性项目收费,重点是行政许可及利用垄断地位、行政权力强制收取的中介服务收费、经营服务收费,降低偏高的收费标准。

■三湘华声全媒体记者 曾力力 实习生 彭彩



民资破门而入有多难?

早在2010年,国务院颁布的“新36条”明确鼓励民间资本进入垄断性行业。但事实上,这一进展成效甚微。国家发改委投资司副司长罗国三说,特别是社会广泛关注的金融、铁路、能源和市政公共事业等重点领域的改革进展,与国务院文件的要求相比,相对缓慢。

有专家称,一方面国家要打破垄断,鼓励民间资本进入重要的行业领域;另一方面,国家又提出促进国有资本向关系国家安全和国民经济命脉的重要部门和关键领域集中,有的部门在执行政策时更倾向于接受后者。

从民间资本本身来看,其进入垄断行业的困难也不容忽视。银证证券首席总裁顾问左晓蕾说,以铁路为例,铁路投资动辄几万亿元,相比之下,民间投资主体的实力总体有限。此外,铁路投资周期很长,民间资本未必会轻易进入。

焦点

丑小鸭竟遭宰杀成佳肴 睡美人成黑暗童话主角 我省将制定措施净化少儿读物市场

本报9月16日讯 给孩子买什么样的图书,成为不少家长头疼的问题,因为现在有不少儿童读物太血腥、太暴力。

国家五部门近日发文,要求加强少儿出版管理和市场整治。记者今天从省文化厅文化稽查总队获悉,将制定相关措施对少儿图书市场展开净化专项行动。

新编童话“毁三观”

网友lemurben在微博讲述了一篇名为《一只丑小鸭的悲剧》的“黑暗童话”:一只丑小鸭在听到鸭教授讲述丑小鸭变成白天鹅的故事后,坚信自己是一只白天鹅,并离家出走。最后丑小鸭被一名妇人宰杀,被做成了一道佳肴。

而这样的童话还有黑暗版“豌豆公主”,黑暗版“睡美人”等。不少低龄儿童的家长吐槽,这样的“黑暗童话”结局太血腥,充满负能量,会伤害孩子幼小的心灵。

有专家认为此类新编童话,不仅没有传达美好,反而展示残酷结果,完全是“毁三观”的反社会作品。

此外,在一些儿童书中还不乏色情低俗的内容。

购书支招

杨柳建议家长在给孩子购书时,可注意以下几点:主动为孩子买书,不要让不良图书占据了孩子的头脑;至于买什么样的图书,家长可先到大图书卖场、图书馆去看看,还可在网上先看看书评;千万不要被一些标新立异的书名和花里胡哨的包装所迷惑。

儿童读物价格虚高

图书价格虚高也是家长们较为不满的地方。

9月15日,记者在长沙市图书城和一些超市看到,少儿读物多是一些古典名著、寓言故事、科普读物等,动辄5册、10册一套,几乎都是彩印精装本,价格都在100元以上。比如一套《安徒生童话》精装本,售价108元。

追求经济利益是首因

省少年儿童图书馆副馆长杨柳称:“片面追求经济利益是造成市场混乱的原因,2006年至今,我国少儿图书市场规模翻了好几番,达50多亿元。这几年少儿图书的价格涨幅在所有书籍中是最高的,全国有570多家出版社,有90%以上在出版儿童图书。编辑力量的不足是肯定的,导致少儿图书良莠不齐。”

此外,少儿图书市场还存在更深层次的问题,杨柳与省少儿图书出版社编审杨实诚同时指出:“中国的原创少儿图书太少了,这就导致大家熟知的名家、名作、名篇反复出现在各种版本中。如果出版社舍得花钱、花精力抓原创、抓新作,何愁没有作者,没有市场呢?”

连线

【北京】

明确提出要重点引进民间资本进入城市开发建设、公共事业、社会事业等市场化建设领域,并可以获得补贴。

【四川】

提出要建立民间资本进入民用国防工业领域的绿色通道,对民间资本设立融资担保机构进行风险负担。

■三湘华声全媒体记者 吴岱霞