

# 国务院：今年出台居住证管理办法

## 部署深化经济体制改革9大重点 决定再取消和下放一批行政审批事项

国务院总理李克强6日主持召开国务院常务会议，研究部署2013年深化经济体制改革重点工作，决定再取消和下放一批行政审批事项。

会议确定今年在行政体制、财税、金融、投融资、价格、民生、统筹城乡、农业农村、科技等重点领域和关键环节加大改革力度(详见右图)。

会议强调，对各项改革重点任务都要按照明确的时间节点抓紧抓好，对已部署并正在推进的国有企业、深化开放、教育文化等社会事业及其他领域的改革，要继续按照职能分工抓好落实。

会议决定，在第一批取消和下放71项行政审批项目等事项基础上，再取消和下放62项行政审批事项，并依法依规及时公布。

会议还讨论通过国家卫生和计划生育委员会、国家能源局、国家海洋局主要职责、内设机构、人员编制“三定”规定。

■据新华社



### 炎陵原公安局长刘力案一审宣判 两罪并罚获刑4年

本报5月6日讯 今天上午，炎陵县原公安局长刘力案在株洲石峰区人民法院一审宣判：刘犯挪用公款罪、受贿罪成立，两罪并罚判4年。刘当庭表示不服将上诉。

法院一审认定，刘力在任炎陵县公安局长期间，多次挪用公款31万元进行营利活动，收受个体老板贿赂2万元用于赌博。但公诉机关指控的徇私枉法罪未在罪名之列。

法院宣判，刘力犯挪用公款罪获刑4年，犯受贿罪获刑1年，数罪并罚合并执行4年；其犯罪所得2万元及非法存款2万元予以追缴并上缴国库；挪用公款未归还的13万元予以退回炎陵县公安局。

刘力在最后陈述中称，他从警23年，担任副处级干部5年，案发后纪检部门对其家庭资产清查，经统计总资产为169万元。“有近60万是银行贷款按揭，还借了30多万。”

刘力称，公诉机关指控的三项罪名，他只触犯了挪用公款一项。其辩护律师称，公诉机关指控的其他罪名均无证据链，最初给刘力定的罪名多达7项，到检察院后减至3项，“背后有一双神秘的手(在操纵)”，希望引起有关方面重视。

■记者 李永亮 通讯员 彭利民

## 共享发展成果

### ——如何进一步深化收入分配制度改革

热点话题谈心录  
积聚正能量 促发展 之十一

今年2月，国务院批准了有关部委制定的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》，这个酝酿多年的政策性文件的出台，标志着我国分配制度改革的新一轮启动。

在《意见》中提出要通过深化改革，实现“两个同步”，即努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，并逐步形成合理有序的收入分配格局；在定量指标上，则提出到2020年实现城乡居民人均实际收入比2010年翻一番，即人们常说的收入倍增。

实现收入倍增最重要的是“提低、扩中、控高”。“提低”是基础，让低收入者收入增长得更多更快一些；“扩中”是关键，促进中等收入者平均增长；“控高”是难点，让高收入者收入增长得慢一些。这样一来，在整体倍增的同时，又合理调整收入分配关系，达到缩小差距的目的。随着中等收入群体持续扩大，“橄榄型”收入分配结构将逐步形成。

■供稿：省委宣传部 执笔：潘小刚

#### 通过“提低” 提高低收入群体收入水平

低收入群体主要包括农民、城乡贫困居民、企业退休人员及低收入工薪劳动者。

提高广大农民的收入，国家政策首先是“以改强农”，即通过农业经营体制的深层次改革，稳步提高农民的组织化程度和农业的市场化程度，实现农民的增产增收；其次是“以补惠农”，近些年来，国家相继出台了针对农民的“四补贴”，即种粮补贴、良种补贴、农资综合补贴、农机购置补贴。今年，中央财政用于“四补贴”的资金将达到1700亿元，这方面的补贴今后还会进一步提高。

提高城乡贫困居民收入，

国家政策主要是提高低保水平和加大公共福利投入。今后，国家将健全城乡低收入群体基本生活保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，逐步提高城乡居民最低生活保障水平；提高优抚对象抚恤补助标准；建立健全对老年人、孤儿、残疾人等人群的补贴、救助和生活保障制度。

提高企业退休人员收入，主要政策是提高养老金和社会保障水平。国务院决定，自今年1月1日起，继续提高企业退休人员基本养老金水平，提高幅度按2012年企业退休人员月人均基本养老金的10%确定，

至此，实现了自2005年以来企业退休人员基本养老金的“九连增”，企业退休人员月人均养老金从2005年的700元增加到近2000元。

提高低收入工薪劳动者收入，主要是建立企业职工工资正常增长机制。国家将根据经济发展、物价变动等因素，适时调整最低工资标准。今后，还将研究发布部分行业最低工资标准，完善工资集体协商机制。此外，国家还将通过加快健全全民医保体系、完善基本养老保险制度、加大保障性住房供给等“再分配”调节措施，来提高这部分人群的收入。

#### 通过“扩中” 扩大中等收入者比重

在“橄榄型”分配格局下，中等收入者人口比例应占大多数。“恒产者有恒心”，中等收入者不仅是内需的创造者，更是社会和谐稳定器。扩大中等收入者比重，已经写入我国政府工作报告，其举措主要包括以下几方面：

一是鼓励“创业致富”。大力支持发展能增加中等收入人口和就业的小微企业，让更多“小老板”成为中等收入者的有生力量。这方面国家出台了支持小微企业小额贷款、财政贴息等鼓励自主创业的政策，另外，在税收上大幅度提高小型微型企业增值税起征点，减轻其税负负担。我省还特别规定，对年应纳税所得额低于6万元的小微企业，其

所得减按50%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。

二是推进“以财生钱”。就是多渠道增加居民财产性收入。财产性收入是居民拥有的银行存款、有价证券等动产和房屋、车辆、收藏品等不动产参与社会经济活动所获得的收入。在这方面，国家将通过发展多层次资本市场、推进利率市场化改革、丰富基金产品、支持有条件的企业实施员工持股计划等措施，让老百姓有更多“以钱生钱、以资生钱”的途径。

三是实施“智慧入股”。就是要健全技术要素、管理要素等参与分配的机制，让有技术、有科技成果、有才能的人能够得到相应的报酬，允许和鼓励品牌、创意等参与收入分配。

#### 通过“控高” 调控高收入人群收入增长

一是用好税收调节这把“利器”。加强个人所得税调节，推进个人收入所得税制度建设，完善高收入者个人所得税的征收、管理和处罚措施，将各项收入全部纳入征收范围，依法做到应收尽收；改革完善房产税、资源税、消费税等，在适当时期开征遗产税，使这些税种体现“富人”多交税的取向，以税收调节实现财富的“二次分配”。

二是把好薪酬管理这道“关口”。一方面是加强对国有企业高管的薪酬管理，缩小国有企业内部分配差距，高管人员薪酬增幅要低于企业职工平均工资增幅，避免出现“高管吃肉、职工喝汤”的现象；另一

方面是加强对垄断行业的薪酬管理，对电力、电信、烟草等部分高收入垄断行业，实行企业工资总额和工资水平双重调控政策，缩小行业工资收入差距，逐步改变进入垄断行业就端上了“金饭碗”的局面。

三是治好非法收入这个“顽症”。群众对收入差距拉大有意见，并不是对合理、合法的收入有意见，而主要是对通过违规、违法行为获得“隐性收入”、“非法收入”造成的收入差距强烈不满。因此，国家将清理规范工资外收入，严格规范非税收入，加大打击权钱交易、行贿受贿、偷税逃税等违法犯罪活动，逐步形成公开透明、公正合理的收入分配秩序。