

华声视点

“人才”就能法外开恩？

中国铁建电气化局集团有限公司原副总经理李汝军，涉嫌将下属公司4.6万欧元侵吞，折合人民币40余万元。5月3日，北京市二中院以职务侵占罪判处李汝军有期徒刑3年，缓刑3年。缓刑理由之一竟然是：“李汝军是铁路系统不可多得的专业人才”。(5月4日《京华时报》)

《刑法》第61条规定：“应当根据犯罪的事实、犯罪的性质、情节和对于社会的危害程度，依照本法的有关规定判处。”《刑法》第5条规定：“刑罚的轻重，应当与犯罪分子所犯罪行和承担的刑事责任相适应”。根据量刑适当与宽严相济的刑罚原则，鉴于李汝军有自首情

节、悔罪表现及赃款追缴等行为，法院依法作出减轻处罚的判决，这并不难理解。但因“李汝军是铁路系统不可多得的专业人才。”从而对其施以缓刑3年的判决结果，却让舆论哗然。从“法律面前人人平等”的基本法治要求来说，显然不能因个体的特殊性而享有法外开恩的权利，因此针对李汝军的“人才”说也就让这个判决蒙上了诡异和暧昧的色彩。

除了诡异与暧昧，这个判决理由还显示出一种虚弱感。李汝军之前的职务是副总经理，分管南昌铁路局、广州铁路局、武汉铁路局和济南铁路局的电气化经营工作，并非技术上的专业人才，而若以管理

人才来界定，则未免过于牵强，毕竟管理方面的成就并非个人之力，而是有赖于整个领导团队，身为副职的李汝军显然无法凭一己之力，去贪天之功。于是，这就让人对李汝军这个“人才”产生了合理质疑，既然说他是不可多得的专业人才，那么，其“不可多得”体现在哪些方面？作为“人才”，其价值体现必定依托于工作贡献、发明创造、重大表彰等外在形式，然而法院定义的“不可多得的人才”却无一外在形式来支持这个判定，这无疑就陷入了无实例证明的自说自话的尴尬。

其实即便李汝军确系不可多得的人才，这个判决理由也显得无比轻浮。法律不是一小撮人的

游戏，无论这一小撮人处于社会的什么位置，也无论他是领导还是富豪，或是人才。就法律与“人才”之间，法律的尊严毋庸置疑高于“人才”的价值，当人才触犯了法律，理应是人才向法律低头，而非法律对人才开恩。作为规范人们社会行为的框架，法律及其裁量罪责的一致性确保正义与公平的基础，也正因为如此，古代便已出现“王子犯法与庶民同罪”这种力图维护法律尊严，培养自上而下的守法意识的法治手段。如今，以“人才”来为个体的罪责进行开脱，这不仅与法治精神相悖，更是属于赤裸裸的对法律的玩弄，且照此逻辑，被称为“中国高

铁之父”的刘志军岂不是更能以“人才”之由免罪？

《最高人民法院关于贯彻宽严相济刑事政策的若干意见》明确提出，需严格控制依法减轻处罚后判处三年以下有期徒刑适用缓刑的范围，显然，李汝军的缓刑之所以引发如此大的舆论，是因为其适用缓刑的理由难以服众。一个人是不是人才，与他的犯罪事实、危害程度并无关联，也更不能以此作为量刑依据，遍阅我国法典，没有一条法律法规表示可减轻或免除对“人才”的惩罚。而最为可怕的是，若“人才”论得以让法律低头，那么越来越多的“人才”必会毫不手软地违法，笑逐颜开地犯罪。

■本报评论员 张英

非常语录

“开发商规定选房时间是3分钟，但实际总共也就10秒钟。就跟抢一样，完全来不及想。”

回想起五一期间北京某楼盘开盘选房的场景，邱伟(化名)依旧感慨不已。这个楼盘仅有186套房源，却有1410名购房者参与角逐。在政府严格管制的背景下，开发商被迫以推迟开盘的策略相对应，其结果是，买个房子跟中大奖一样。

白了少年头：开发商玩了多少年的游戏，屡试不爽。很多脑残去跟着人家排队，有病！

伍柒：用几百万移民，归国后还多个称号叫华侨。

瓢泼：先查查购房者财产来源。

余以为

用雷锋精神反腐是变相绑架和消解雷锋精神

乔安山曾和雷锋是亲密战友。在接受采访时，乔安山用笃定的语气说，“用高工资反腐不一定行，但用雷锋精神，就能反腐。”(《中国青年报》5月4日)

说轻点，“高工资不能反腐，雷锋精神一定行”是自欺，说严重点，是走火入魔，是在试图把雷锋精神当成解决一切问题的灵丹妙药。

实际上，这是抬高道德力量来治理腐败的翻版，而各种各样的事实和理论都已经证明了靠道德治理腐败的不靠谱。学雷锋反腐显然是把官员

当作圣人的想象，而圣人存在吗？本质上涉及的是对官员的一种人性预设，是把官员当作了一种道德人，对其寄予了一种人格期待。但是，经验告诉我们，只有把官员当作理性的经济人预设，才能更好地治理腐败。因为我们对官员的人格期待，并不能起到决定性的作用。当我们把官员当作了道德人，偏重于从道德上对官员进行约束，放松了制度上对官员的要求，对官员寄予的是一种人格期待和道德要求，对制度的要求很低时，在我看来，才

是腐败治理日益复杂化和艰难化的原因所在。

美国社会心理学家米尔格伦1961年曾做过一个体罚对于学习行为效用的实验，得出了一个结论：在合适的条件下，“组织化的社会环境”对人会产生相当深刻的影响。简单地说，就是在坏的制度下，好人同样会作恶。而作家黄仁宇在《万历十五年》中把帝国的失败归结为统治者没有规范化、数字化管理，而是企图依靠道德的力量来引导和统治帝国。而道德标准弹性大，当权者的好恶就

是唯一的标准，所以德治沦为入治，失败就是必然的。企图用道德的力量来维系发展，道德系于人心，失败就是必然，而黄仁宇认为帝国的失败，不仅仅是个人的失败，更重要的是制度的失败。这些都证明了依赖道德反腐败的不可行性。

“高工资不能反腐，雷锋精神一定行”看似尊重雷锋精神，实则是一种滥用，是变相绑架和消解雷锋精神。不要官员都是活雷锋，而要制度看管住官员，让官员没有为恶的劣性。

■朱四倍

让农民高高兴兴进城

——我省在新型城镇化进程中如何提高新市民的幸福指数

热点话题谈心录 积聚正能量 促发展 之十

在今年的全国“两会”上，新型城镇化是一个受到各方关注的“热词”，《政府工作报告》也对强化新型城镇化引领作用若干措施作了重点阐述。新型城镇化突出的是“新”，新在“集约、智能、绿色、低碳”几个关键词，其核心是“人”的城镇化，关键是提高“人”的生活质量，目的是缩小城乡差距、促进公共福利的城乡共享。

目前，我省新型城镇化已迈入发展快车道，2012年，湖南全省城镇化率达46.65%，较5年前提高6.2个百分点。据有关方面测算，全省城镇化每提高一个百分点，可转移70多万农村人口，这意味着，我省每年有70多万农民变为了“新市民”。如何让每年多达70多万的农民朋友高高兴兴进城，并且过上和城里人一样的幸福生活，我省新型城镇化战略将主要从三个方面解决这些问题。

1 敞开大门，让农民朋友“进得来”

农民朋友大规模进城，需要城镇具有较强的容纳能力。在这方面，我省于去年10月出台的《湖南推进新型城镇化实施纲要(2012-2020年)》(下称《纲要》)提出，到2015年，全省要建成长沙、衡阳、株洲、湘潭、岳阳、常德6个特大城市，建成郴州、益阳、永州、邵阳、娄底、怀化6个大城市，40个县(市)中心城区人口过20万，50个建制镇镇区人口达3万以上，全省城镇化水平超过50%。实现这一目标，我省将有近350万农村人口“洗脚上岸”，进入城镇，由农民转变为城镇的新市民。

让农民朋友进城，还要降低进城的“门槛”，这就是要消除农民进城的一些政策障碍，其中的关键是推进户籍制度改革。我省从2003年起就以城镇户口准入制取代了实行多年的城镇户口指标控制制，进城农民只要符合一定的条件，就可以在生活和就业的城镇落户。对于选择到城镇落户的农民，不强制其放弃家乡的宅基地和承包的耕地、林地、草地。这样，城镇对农民朋友来说，既进得来，也回得去，让农民朋友有充分的选择权。

2 发展产业，让农民朋友“留得住”

农民朋友进城后，要长久地留下来，关键是要有事做，要么就业，要么创业。没有充分的产业支撑和植入，新型城镇化就会面临发展空心化的“困境”，进城农民也会变成“都市候鸟”。为避免这种现象，我省将从就业和创业两个方面加大对进城农民的支持力度。

为促进农民在城镇就业，《纲要》提出，不断增大城镇吸纳就业

容量，大力促进生产性服务业、消费性服务业和文化旅游产业的发展；大力发展各类产业园区，鼓励有条件的乡镇发展非农特色产业园区，促进劳动密集型、资源加工型产业向县城和中心镇的产业园区转移集聚。在这方面，我省中联重科创造了“中联模式”，就是大型企业下沉产业，入驻中小县城，用新型工业化带动新型城镇化建设。以中联重科在常德市灌溪镇

的主机和配套园为例，2012年，其产值为120亿元，创造了全镇78.1%的工业总产值和67.4%的税收。

对于在城镇创业的农民朋友，我省要求各级政府行业准入、项目审批、资金信贷等方面予以扶持，为农民朋友投资创业创造条件。目前，在长沙等城市，自主创业的农民朋友也能像市民一样申请创业小额贷款，一圆自己的“老板梦”。

3 完善保障，让农民朋友“过得好”

新型城镇化要从以物为主的“老路”走向以人为本的“新路”，其中最大的转变并非基础设施、土地开发这种“硬转变”，而是牵涉到制度改革层面的“软转变”。进城农民不仅需要“身份”的改变，还包括从事的产业、生活居住的方式、文化素养等各方面的变化。提高新市民的幸福指数，必须让他们真正融入城镇，享受到城镇的基本公共服务。

为此，《纲要》特别指出，对农村人口已落户城镇的，要保证其享有当地城镇居民同等的权益，

对暂未落户的农民工，要有针对性地完善相关制度，解决他们当前在劳动报酬、子女上学、技能培训、公共卫生、住房租购、社会保障、职业安全卫生等方面的突出问题。近年来，我省在保障进城农民权益方面出台了很举措，并产生了良好的效果。

如针对进城农民子女入学的问题，我省规定进城农民工子女在流入地政府指定的接收学校就读与当地学生实行统一收费标准，流入地政府和学校不得以任何理由和名义向学生家长收取

“借读费”和与就业挂钩的“赞助费”、“捐助助学金”、“共建费”等。

此外，我省各地还在为进城农民平等享受廉租房政策、参加就业培训等方面已经出台或即将出台新的政策，农民朋友在城镇的“安居梦”、“创业梦”、“市民梦”都将一步步变成现实。

城市让生活更美好。新型城镇化是一条人本、集约、节能、生态的城市发展新路子，我省新型城镇化蓝图的实现，必将承载起几百万甚至更多新市民幸福生活的梦想。

(供稿：省委宣传部 执笔：潘小刚)