

华声视点

拨开“其他支出”的预算迷雾

近日，李克强总理在国务院召开的第一次廉政工作会议上，要求建立公开、透明、规范、完整的预算体制，把政府所有的收入和支出都纳入预算，形成强有力的约束机制。记者在调查中发现，目前在一些地方政府部门的预算报告中，暗藏一些“花钱花招”，这其中，“其他支出”成了一个焦点，某个市的其他支出高达146亿。

“外行看不懂，内行说不清”，这几乎是我们对政府财政预算所达成的唯一共识。在今年的两会上，有代表再次提出希望政府部门能够制定让公众看得明白的财政预算，但这种希冀往往被选择

性忽略，该“糊涂”预算的还是一如既往地糊涂着。

事实上，政府部门预算通常会编制两份，一个按功能，另一个按经济分类。经济分类的预算具体反映钱是怎么花的，如用于差旅支出；功能预算则反映钱主要用于哪些功能，如教育支出。目前中央部门公布的都是按功能分类的预算，在这种预算的明细上看不到政府人员经费支出、工资福利、会议开支等公众感兴趣也能切身体会的数字，因此如同“雾里看花”般闹不明白。最大的问题是，预算制度下的“其他支出”成了“聚宝盆”，让一些不愿说明去处的经费开支统统聚集于此，给

部门、官员挥霍经费提供了极大的灰色空间。

政府部门以“其他支出”为“三公”经费的超支进行隐匿的现象非常普遍，尤其是在基层财政中体现得更为明显。有数据为证，2011年北京市市级一般预算支出情况表中，最大的一项为教育支出，226亿，第二大支出即为“其他支出”146亿，占总支出的11.6%；福建泉州市某个区前年的预算支出中，“其他支出”是数额最大的一类，占一般预算支出的17.5%。目前，各地“其他支出”所占比重

粗放化的财政预算必会导致政府部门及公职人员利用其中漏洞规避挥霍风险，而不够透明的公开制度不啻于为这种钻空子行为穿上了“金钟罩”，让公众质疑日甚却无计可施。同时不够精细和透明的预算制度常导致资源错配，不该花钱的地方大把投入，该花钱的地方却又无钱可花，例如在一些大型项目的投资、建设上，不少工程的可行性、必要性都存在可疑之处，但因为公开不够，监管跟不上，造成资源错配下的资金浪费。

其实并非没有办法解决预算“看不懂”这个问题。上海财经大学教授徐曙娜就曾表示，财政预算可以采用“横纵坐标”的两维方式，横坐标按功能分类，纵坐标按经济分类，在经济分类的预算中可清晰列

出政府部门的工资福利支出、业务招待等费用，而在去年，陕西、广西、云南等几个省份在部分省级部门中已经进行过这样的尝试，但显然，这种让花钱花招无处遁形的预算方式不得官心，所以难以推广应用开来。

预算体制直接决定着政府的清廉程度。芬兰公务接待都要巨细无遗地在网上开列清单，从而连续多年成为全球最廉洁的国家；香港财政预算开支甚至详细到座椅，因此是世界上最廉洁的城市之一。公开、透明、规范、完整的预算体制在将来能不能成为现实，这要看财政信息能多大程度地暴露在阳光下，能否彻底挥去“其他支出”这团迷雾。

张英

■本报评论员 张英

非常语录

“对方回头看的时候，说不定能互相对上眼。”

近日，好几名温州女子报警，说自己坐公交车时，突然被针扎了。是什么人这么猥琐？这个针有没有病毒？25岁的“公交色狼”被警方抓住了，但嫌犯供认的作案原因雷倒了警察：因找不到女朋友，希望这一招有用。

挑挑心也大：我都27了也没结婚呢。哥们把心放开点，没有合适的，也不能强求呀。

柳絮才高：有才。问题是你扎完了别跑啊，跑了人家咋认识你呢。

烟花易冷：要是到了35岁未婚，是不是要抢菜刀？

“行政部门有要求，市场需求，考证挂证有奔头。”

有这样一批人，他们不用上班，通过“出租”个人职业资格证书，就能轻轻松松月收数万。一级建造师、注册岩土工程师……各种证明码标价，从培训辅导、中介介绍，“挂证”行业形成利益链。一位不愿透露姓名的路桥高级工程师如此告诉记者。

无名指的戒：都是审核不严谨的祸，有利益空间。

人生如画：早知道多考证就好了，不上班比人家上班收入还高。

小二语：太可怕了，证全是挂靠的，他们建的房子敢住吗？

时务观察

搬砖还苹果月供是“冲动的惩罚”

杨帆(化名)是重庆一名大学生。去年，他通过信用卡分期购买了一台iPhone4，每月需还贷417元。无奈之下只好到工地上搬砖，搬一天能拿到100元。杨帆表示，如果可以选择，宁可不要苹果，因为搬砖太累了。(4月1日《重庆晨报》)

必须承认，杨帆是一名很有骨气的学生，虽然他对自己的钱没有规划，但为了还那417元的月供，他没有伸手向父母要，也没有任由自己在银行的信誉受损，而是选择了“搬砖”。通过辛苦的劳动来获得报酬，

最终解决苹果“月供”的问题，尽管过程有些心酸，但依然让我们看到了杨帆的坚韧。

不过，杨帆也感叹，如果上天能重新给一次选择的机会，他一定选择不要苹果，也不会选择去搬砖。因为他体会到了，搬砖很辛苦，非一般人所能为也。可以说，这是一种“冲动的惩罚”，就是对杨帆当初盲目攀比，选择了苹果手机，却又无力偿还的一种惩罚。

这一个案，也是一堂财富课、理财课。即作为成年人的大学生，理应对自己的财产处置

有一个很好的预估能力，不至于让自己有钱的时候饱死，没钱的时候饿死。后面的情况，无疑是财商缺失的一种体现。如何分配自己的财富，这的确是一门学问，也是大学生必须具备的技能。毕竟，大学生是要走进社会的，对自我财产的合理分配，便是绕不开的话题。

杨帆的经验是宝贵的，让他知道了合理理财的重要性。却也是沉重的，因为每搬砖一天，他的手上总是起了很多水泡。我们自然希望这样的个案能带大学生一些理性思考的空间，带大学生一些借鉴的价值。

■杨燕明

TOYOTA
车到山前必有路 有路必有丰田车

立享 RAV4 抓住此刻 2013年4月1日 - 5月31日

当超值遇到超值，您会得到更多！
现在，RAV4全新推出限时优惠活动，不仅特别搭载空气滤、创新的S-VSC系统及上下双辅助控制悬架(HAC/DAC)，畅享舒适，将安全性提升到全新高度和内饰升级，还有机会赢取价值1500元的超值安心礼——爱车养护代金券+交强险，让您的爱车上路更具优势！同时，可灵活选择多款金融方案轻松购车，买后无忧，保值更多，还不与上行动。

www.tnms.com.cn 手机网络m.tnms.com.cn 一汽丰田顾客服务中心:800-810-1210 400-810-1210

本地区经销商(排名不分先后):

长沙华通丰田 0731-88226678	长沙和信丰田 0731-88227777	怀化祥通丰田 0746-2228222	永州佳美丰田 0746-8811777
长沙华通通望城分店 0731-88382228	常德华通丰田 0736-7758888	娄底和兴丰田 0736-8522777	岳阳彭达丰田 0730-8872222
长沙力天丰田 0731-63346678	郴州名车会丰田 0735-2197777	邵阳华通丰田 0738-5241888	株洲和信丰田 0731-22743333
长沙申湘丰田 0731-07027369	衡阳和信丰田 0734-8800339	湘潭力天丰田 0731-85591111	株洲和信株洲分店 0731-24035758

AAA TOYOTA 安心 安全 耐用

一汽 TOYOTA

CROWN 皇冠 REIZ 锐志 PRIUS 普锐斯 COROLLA 卡罗拉 COROLLA EX 花冠 VIOS 威驰 RAV4 LAND CRUISER 200 兰德酷路泽 PRADO 普拉多 COASTER 柯斯达