



“戴市场帽子,拿政府鞭子,坐行业轿子,收企业票子”

期待机构改革铲除“二政府”

开幕在即的十二届全国人大一次会议将审议国务院机构改革和职能转变方案,成为各界高度关注的热点。

参加两会的一些代表委员指出,当前行政审批权异化现象需要警惕。在行政体制改革中,政府部分审批权转由一些事业单位和社会组织承接,有些组织反而变成了狐假虎威的“二政府”。它们破坏市场环境,损害政府公信力,成为延伸腐败的“毒瘤”,亟待通过新一轮改革彻底铲除。

“坐行业轿子,收企业票子”

去年底,广州市政协组织的一项调查显示,广州市657个社会团体中,有三分之二过去由党政机关主导成立,行政色彩浓厚,充当着部分行政机关“二政府”角色。

全国政协委员、农工民主党中央秘书长陈建国说,承接政府审批权的社会组织包括行业协会、鉴定评审机构和各类社团,“二政府”便混迹其中,在公权力的“灰色地带”潜滋暗长。

对此,全国政协委员朱征夫引用一段俗语来概括:“戴市场的帽子,拿政府的鞭子,坐行业的轿子,收企业的票子,供官员兼职的位子。”

“二元腐败”变“三元腐败”

“‘二政府’这个怪胎好比‘四不像’,政府和市场所有的毛病,它身上都有。”陈建国委员说。调查显示,目前我国全国性行业协会多数都是政府所创办,无论组织、领导还是经费、政策,都与行政主管单位有千丝万缕的联系。

朱征夫委员认为,原来的腐败是由政府官员与行贿者直接操作的“二元腐败”,“二政府”出现后,变成了加入中介组织的“三元腐败”,腐败手法更加多样、隐蔽,也更难发现和查处。一些行业协会和鉴证类中介组织已成腐败多发区。

定位政府职能,切断利益链

割除“二政府”这一“毒瘤”,必须切断政府部门与社会组织之间的“隐性审批利益链”。

全国人大代表、河北承德市市长赵凤楼建议出台明确规定,一定级别的官员退休以后,几年内不得在行业协会担任领导,尤其是与本职部门相关的协会。代表委员的建议指向“公开透明”:建立审批透明机制,什么机构拥有哪些审批权限,收不收费、收多少,都要公开,防止一些部门巧立名目作为行政审批前置条件,隐性抬高行政审批门槛。

>>纵议

五大乱象勾勒公权力“灰色地带”

代表委员梳理出了审批权异化五大乱象——

乱象一:“审批”变“核准”要花招,换汤不换药。一些部门明着是下放审批权,暗地里却以核准、备案、评估、检测、监制、鉴定及准运证、准销证等名义搞变相审批。

乱象二:转移敛财职能,把下属单位变成“收款机”。有些部门不方便、也不敢直接做的事,就让下属事业单位或社会组织去做,早已成了潜规则。

乱象三:政府、市场两头吃,中介机构变权力寻租“避风塘”。借道“中介服务”等第三方进行权钱交易,成了部门权力利益化的新形式。

乱象四:任职者非亲即贵,变成“养老院”和“家属院”。一些部门领导退休,首选去下属社会组织当会长或法人代表,已成一种“惯例”,一是变相延长了在职时间,二有大笔“活钱”可用。

乱象五:坐拥特权,级别不变,更像“官老爷”。有的社会组织被主管部门授予部分行政、准行政等职能,像政府机关一样享受级别“待遇”。

用制度的笼子“关住”腐败

★制度反腐是关键

全国人大代表朝克:从历史看,“运动式反腐”尽管一时轰轰烈烈,但终究难逃“人去政息”;从现实看,网络反腐呼声很高,但也频频遭遇缺少制度支撑的瓶颈;从国外反腐经验看,从制度上规范约束权力,强化监督,是反腐败的治本之策。

★源头治理须发力

全国人大代表张兆安:在一些地方,数任建设厅长、交通厅长“前腐后继”,说明仅仅抓人、换人是不够的。反腐败不能像割韭菜,割掉一茬又长一茬,关键在于除掉根、铲掉土。腐败

的源头是权力运行失范,从源头上厘清公权的边界,是规范权力运行的基础,也是消除寻租空间的前提。

★“老虎”“苍蝇”一起打

全国人大代表傅永春:习近平总书记在中央纪委二次全会上提出要坚持“老虎”“苍蝇”一起打。打老虎,表明剑指特权的坚强决心;打苍蝇,传递有腐必反的积极信号。

山西省社科院副院长贾桂梓:既然定了制度,就必须严格执行,对违反制度者“零容忍”。不管你地位有多高,权力有多大,只要是腐败有证据,就一定要把你绳之以法,不留死角、盲区。



新华社图

>>解读

收入倍增:低收入者增幅应更大

国务院《关于深化收入分配制度改革的若干意见》中提出,“到2020年实现城乡居民人均实际收入比2010年翻一番”,此前人社部也提出“‘十二五’期间职工工资翻番”规划。收入倍增怎样才能不成为统计上的数字“被增”?记者连线全国两会上的代表委员进行了解读。

让“人均”成多数人的感觉

【现象】胡润富豪榜显示,中国十亿美元级富豪数量达212人。一边是富豪人数冠全球,一边是2.6亿农民工收入和保障水平亟待提高,人均收入翻番如何首先惠及低端、让“人均”成为大多数人的感觉,这是百姓最为关心的话题。

在不少网友看来,收入倍增除了要让大家都富起来,更要处理好低收入阶层增长应该大大快于高收入阶层的现实问题,避免低者被高者在数字上“拉上去”,要“倍增”不要“被增”。

【建言】全国政协委员、民建中央委员王济光认为,要实现居民收入倍增,应更加注重在收入增长上重点把低端“快增、增厚”,加快改革和规范国企高管薪酬体系,逐步缩小行业、地区、城乡收入差距,提升普通百姓对收入增长的幸福感和“触摸感”。

隐性福利需“并轨”

【现象】截至2012年9月,全国农民工参加城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、

失业保险者占农民工总人数比重,分别仅为17.8%、19.7%、10.4%和28.0%(按全国农民工总数2.6亿人计算)。换言之,将来无法领取养老金的农民工约有两亿人。

【建言】在全国人大代表、重庆建工三建公司员工刘钟俊看来,农民工群体要真正享受到收入倍增计划的成果,除了要提高农民工当下的工资收入水平,共享经济社会发展带来的生活水平提升,更重要的还要让他们享受到同城待遇的社会保障体系、同城待遇的子女教育等等一系列“隐性福利”。

工资跑赢CPI,收入跟上GDP

【现象】经济发达地区生活成本较高,东部地区不少企业每年上调工资在10%左右才能吸引员工留下;同时,在原材料成本、运输成本等因素叠加下,企业在员工增收方面又显得“力不从心”。

尽管在过去的一年间,CPI增长水平已经有所回落,但如何让居民收入水平跑赢CPI、实现居民收入增长和经济发展同步依然是一个现实的课题。

【建言】全国人大代表、民盟中央常委韩建敏认为,要使得居民真正感受到收入倍增的幸福,除了设立工资正常增长机制,也应统筹考虑中小企业的承受能力,在税收、物流等方面提供一定的优惠政策。

>>连线

人社部:养老金双轨制进入顶层设计

全国政协委员、人力资源和社会保障部副部长胡晓义4日在接受记者采访时说,养老金双轨制等一系列问题正在进行综合研究和顶层设计。

胡晓义表示:“我们有一个很大的课题进行综合性的研究和顶层设计,会在适当的时候和大家进行更进一步讨论。有的已经做出了决策原则和方向,有的还在深入研究。”

他介绍,除了养老金双轨制待遇差别问题外,这个综合课题还包括应对老

龄化的资金安排,养老金空账、缺口、投资运营、城乡差别、转移接续问题,退休年龄问题,多层次养老保障问题,如何发展企业年金、职业年金、大病保险等。

“实际上,已经有一些问题在和大家讨论了,比如前些时间拿出的城乡养老保险制度的衔接,这都是我们整体方案的一个组成部分。”胡晓义说,“其他方案会陆续拿出来,充分让社会各界发表意见。”但他没有给出方案出台的时间表。

■均据新华社