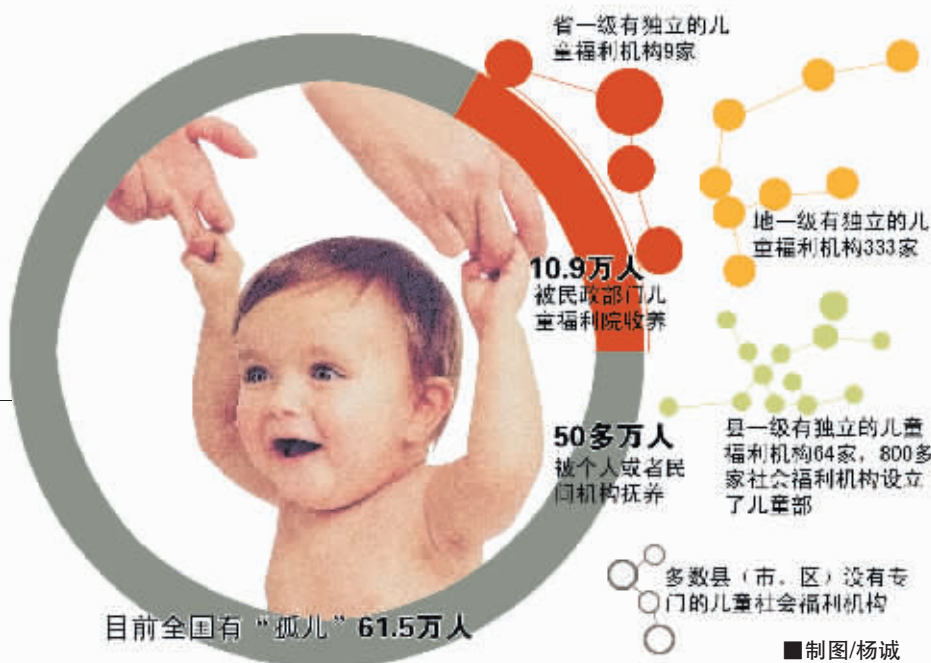


# 兰考之殇6天后,民政部终于开腔

承认孤儿救助体系存漏洞:现有孤儿61.5万,政府收养不到两成  
新华社:在迫切需要的社会慈善面前,主管部门态度消极就是渎职

河南兰考7名孤儿和弃婴命殇民居火灾,人们在痛惜小生命无辜逝去的同时,也在追问我国现有孤儿救助体系究竟还存在哪些问题?如何避免类似悲剧再次发生?

8日上午,人民日报记者先后15次致电民政部,想就兰考孤儿遇难暴露的问题进行采访,但均未果。9日,民政部有关负责人首次接受记者采访时表示,我国现有孤儿61.5万名,其中政府收养不到11万名,兰考火灾事件暴露了孤儿救助体系存在漏洞。



## 【现状一】 儿童救助保护体系不完善

问:兰考事件暴露出孤儿救助体系存在哪些问题?

答:近年来,儿童福利事业长足发展,未成年人保护法等法律法规进一步完善;国家建立了孤儿保障制度,对孤儿的养育、教育、医疗、康复和成年后的就业、住房做了制度安排。但同时,我国儿童救助保护体系还不完善:有些法规需要修订,如公民收养条件过高;相关法规宣传普及不够;孤儿、弃婴的发现、报案、移送的网络体系不够健全。

## 【现状二】 政府收养的孤儿不到总数两成

问:我国孤儿数量有多少?有哪些收养途径和收养主体?

答:我国现有失去父母、查找不到生父母的未满18周岁的未成年人(即“孤儿”)61.5万名。收养主体目前有政府、个人、社会组织。其中,民政部门儿童福利机构养育的孤儿有10.9万名,由亲属养育、其他监护人抚养和一些个人、民间机构抚养的孤儿有50多万名。

## 【现状三】 多数县(市、区)无儿童福利院

问:如果孤儿全部由政府救助,各级福利机构的收养能力能否承担?

答:目前,省一级有独立的儿童福利机构9家,地一级有独立的儿童福利机构333家,县一级有独立的儿童福利机构64家,800多家社会福利机构设立了儿童部。但多数县(市、区)没有专门的儿童社会福利机构。

## 应对

### 全国大排查,实施“蓝天计划”

近期,各地民政部门正在对个人和民办机构收留孤儿情况进行全国性大排查,全面掌握个人和民办机构收留孤儿等特殊困境儿童的情况。民政部要求,在排查的基础上,对个人和民办机构收留孤儿中不具备养育条件和安全保障的,要做好收留人和民办机构的工作,抓紧将孤儿接收并集中安置到儿童福利机构;对已经具备养育条件,本人又坚持养育孤儿的,民政部门要与其签订合办协议,明确责任,纳入民政部门监管;对于已签订合办协议,排查中发现安全隐患的,要限期整改;对于符合收养条件且有收养意愿的个人,应当依法办理收养登记手续;对于借收留孤儿募捐牟利或操纵孤儿从事违法活动的,依法予以严厉打击。

下一步,民政部将积极推动修订完善相关法律法规;推动出台儿童社会福利条例,健全儿童福利保障体系;继续实施“儿童福利机构建设蓝天计划”,在人口大县建设一批儿童福利机构,其他县在社会福利中心建设儿童福利部,全面提高孤儿收留养育能力。

## 探访

### 兰考火灾后“怪事”连连

记者采访包吃包住 弃婴人数3天改3次

兰考“1·4”火灾发生后,大批记者蜂拥而至。记者现场调查发现,面对悲剧的发生,兰考县一面表示有责任,一面“怪事”连连……

#### “优待”记者却搞不清弃婴数

随着近百名记者的陆续到来,兰考县委宣传部20多个工作人员全体总动员“配合”采访。在记者入住的宾馆,宣传部为记者们提供免费住宿。不过,数家媒体记者坚持自付房费。每天晚上,县委宣传部还派员亲自在宾馆招待记者们就餐。

此外,关于袁厉害到底收养了多少孩子,兰考县短短三日三次更改数据。数据的偏差表明,至少近两年来,兰考县民政局对袁厉害收养儿童动态并没有及

时跟进掌握。

#### 派人蹲守袁厉害病房禁探视

8日,记者试图采访袁厉害,但被两名便装男子堵在所住病房的过道上。据袁厉害亲友称,他们并不知道这两名男子的身份,也没有人征求他们家人的意见。

对此,兰考官方解释称,“(袁厉害)医治期间,媒体的采访让袁厉害身体更加虚弱”。8日晚,袁厉害本人在电话中称,她愿意与媒体沟通,只是不知为何有人阻拦,“孩子都没了,为啥不让见呢”。

据袁厉害女婿郭海洋称,他和袁厉害一名养女曾前往开封福利院,试图探视被送到福利院的十名孩子。但福利院人员称,“要先请示领导”,领导同意后方可进门探视。

## 声音

### 开封书记首次回应 承认政府管理缺失

9日下午,兰考火灾事故发生6天后,河南省开封市委书记祁金立接受了记者采访,首次对兰考私人收养所烧死7名儿童的火灾事故作出回应。

如何看待袁厉害这个人和她所做之事?祁金立表示:“千千万万人都做不到的事情,她做到了,尽管可能不符合法律。”

如何反思此次火灾事故?祁金立说,事故暴露了我们对社会传统形成的善举缺乏规范。光觉得举动是好的,是个善举,但是大家对它的管理能力重视不够,所以造成管理的不完善,是政府的缺失,是职能不到位的表现。

兰考县副县长吴长胜表示,火灾发生后剩余的弃婴已妥善的安置在了开封福利院,将在今年年底建成兰考县福利院,不让兰考县再有弃婴无人看管的情况发生。

### 兰考官员:7条生命换来救助体系完善,值了

8日,兰考火灾事故原因查明,当地启动问责机制,包括兰考县民政局局长在内的6人被停职调查。兰考县宣传部的一名官员说,事故原因不是该事件的重要环节。

这名官员认为,社会在进步,体制也需要不断地加强完善,一些条条框框不能成为制约草根慈善的紧箍咒。“这次,7个孩子的生命,6名干部的担责,若能换来孤儿救助体系完善及社会进步,我感觉值了。”该官员说。

■综合新华社、新民周刊、法制日报

## 新华时评

### 冷漠的慈善管理如何面对善心拷问

兰考大火揭开了民间慈善事业长久以来的生存窘境,也让人们看到了一些地方相关管理部门对民间慈善表现出的消极冷漠。

过多的限制、管理的冷漠、救助的缺位,将打击乃至扼杀民间自发的慈善心。采访中,一位退休的原县民政局长对记者坦言,职能部门对待民间慈善行为长期采取的是“不反对、不支持、不参与”的态度。这种消极冷漠态度,让诸多民

间救助行为,从一诞生就在“非法”的状态下等待被受害的命运。

在迫切需要的社会慈善和民间自发的爱心面前,主管部门态度消极就是渎职。它伤害的不仅是公众的“爱心”、“热心”,更有政府的公信力和社会的道德体系。

火已熄灭,反思和检讨却不该停止。“做民间慈善,我到底要付出怎样的代价?”面对发问,职能部门不能再冷漠地“飘过”。



袁厉害(中)与收养的孩子们(资料图片)。