

# “城”长

探索篇

T09

三湘都市报

2012年10月30日 星期二  
编辑/谭斯亮 图编/言琼  
美编/聂平辉 校对/张郁文

## 长株潭模式： 融合共生“城市群”崛起



大河西先导区。记者 童迪 摄

罗马曾是西方世界最伟大的城市。罗马哲人西塞罗有言：人生幸福的前提，就是生活在大城市中。

经济在腾飞，城市在发展，城市融合扩张的城镇化模式开始逐渐显现，以城市群为载体的发展形态开始应运而生。美国纽约都市圈、日本东京都市圈、英国伦敦都市圈等，都是世界级城市群的典范。

在湖南，长株潭一体化发展模式的提出与实践，推动着长株潭地区、以及周边常德、益阳、岳阳、衡阳、娄底五个市区、乃至整个湖南城镇化的加速发展，并成为中国城镇化发展和中部崛起的标杆之一。

■记者 侯小娟

### 【大城时代】 3+5城市群构建“超级城市”

纵观当今世界，城镇化水平已被公认为衡量一个国家或地区经济发达和文明程度的重要标志。而城市群又是撬动城镇化发展非常重要的助推器之一：通过形成城市圈、城市群乃至城市带，抱团发展，合纵连横，来提升城市与区域的竞争力。

2006年11月，湖南省第九次党代会，时任省委书记张春贤在报告中提出了“3+5”城市群战略。即以长沙、株洲、湘潭三市为中心，1.5小时通勤为半径，包括岳阳、常德、益阳、娄底、衡阳5个省辖市在内的城市聚集区。在原“交通同环、电力同网、金融同城、信息同享、环境同治”的基础上形成“新五同”：交通同网、能源同体、信息同享、生态同建、环境同治。

今年7月16日，正式亮相的《湖南省推进新型城镇化实施纲要(2012-2020)》(征求意见稿)描绘了未来新型城镇化的蓝图。纲要提出构建以长株潭城市群为核心的新型

城镇体系。到2015年，长株潭城市群城镇化率达到70%，长株潭将作为一个“超级城市”的形态出现，进而带动全省城市化进程。

#### 观察

“启动‘3+5’城市群建设，可以迅速提高湖南城市化水平。”省政府参事、湖南商学院首席教授柳思维表示。而在北京大学城市规划设计中心主任吕斌看来，城市群是解决大中小城市和城乡协调发展的最好空间尺度，“它可以提高城镇整体的发展能力”。

湖南省委书记周强曾表示，长株潭城市群建设有助于探索符合湖南省情的新型城市化路子，构建大中小城市和城镇协调有序的新型城市体系。

中国改革开放34年，长株潭城市群极有问鼎“中国经济第五极”之势。

### 【绿色时代】 城市群的“两型”实验成果

在长沙人眼中，经济的主体一直在河东。不过，如今大河西这块1200平方公里的土地，被赋予了从未有过的战略意义：长株潭两型社会的示范区、高新产业的集聚区、城乡统筹的样板区……一座新城正悄然崛起。

其实，大河西产业发展的持久动力来自于长株潭的一体化以及“两型社会建设”的推动力。“大河西先导区的城市建设用地、农业农村用地和生态涵养地各占1/3，真正用于开发的区域只有380平方公里。”长沙市副市长、先导区管委会常务副主任赵文彬说。所以，这里不见尘土飞扬，只见碧水蓝天。大河西先导区成立以来，长沙的空气质量优良率达到96.32%。

诚然，产业发展依然是城市化建设的重要支撑。近年来，一大批高附加值、具有自主知识产权的高新技术产业纷纷落户大河西先导区，形成了先进制造、电子信息、新材料

与节能环保、生物医药、现代服务业等6大新兴产业集群。

在征地发展工业的同时，长沙市在这里大规模推行“两转变一纳入”的征地安置模式，即“农村集体土地转为国有土地，村民转为城镇居民，被征地农民纳入城镇社保体系”。农民变成了市民，虽然失去了土地，但退休有工资，看病有保障，生活无忧虑。

#### 观察

“先导区是长株潭一体化、两型社会实验区发展的产物。”赵文彬说。中共湖南省委直属机关党校经济学教研室副主任、副教授陈志平也持相同观点，“长株潭两型实验区的建设，不仅可以发挥它对湖南经济核心增长极的作用，还能为新时期的城镇化建设提供相当宝贵的经验。”

### 【崛起时代】 一体化推动的区域城市

2007年底，长株潭城市群获批全国两型社会建设综合配套改革试验区后，波澜壮阔、共生崛起的“融城”交响曲奏响。

长株潭三市一体化的蓝图离人们越来越近，而长株潭三地的城乡接合部工业区的兴起，加强了城市向周边乡镇的延伸，三地的人们也越来越感觉到彼此的靠近。

离湘潭县城12公里的响水乡曾经默默无闻，如今却成了长株潭城市群国家“两型社会”建设综合配套改革试验区的示范区，其乡名逐渐被“湘潭九华示范区”所取代。

目前，九华示范区汽车产业集群引进浙江吉利汽车，在湘潭建设年产30万辆整车、30万台发动机和30万台自动变速箱生产基地。并且延伸产业链条，形成汽车制造、汽车物流、汽车贸易、汽车租赁、汽车运动基地及会所等相关产业协同配套发展的格局。

“到2015年，汽车及汽车零部件产业集群可实现工业总产值500亿元，成为湖南省经济型轿车和专用车以及零部件的生产基地，中部地区汽车零部件供应出口基地。”湘潭市副市长、湘潭九华示范区管理委员会工委书记、主任杨亲鹏说，“九华示范区要初步建成长株潭三市的新都心，并将其打造成为新型工业化的先导区、新型城镇化的展示区。”

#### 观察

“工业化与城市化之间的关系可形象地称之为‘发动机’与‘加速器’的关系。”北京大学国家发展研究院教授周其仁表示。

这个观点与中国农业大学人文与发展学院教授叶齐茂的看法有异曲同工之处，他认为，德国“莱茵-鲁尔”的多极区域城市也是这般发展起来的，尽管一般百姓还是声称他们是某某城镇的居民，但是，经济、就业、交通和居住的联系都是发生在城市区域层次上的。这是发达工业国家城镇化发展的一种新现象，一种新的城市规划概念。

所以，在杨亲鹏看来，九华示范区是两型社会实验区的发展、长株潭一体化推动城镇化进程的产物，而九华示范区经济的增长与提升又推动着城镇化的向前发展。

