

城镇化探索之路 遍布湖南足迹

一幢幢高楼拔地而起，一条条道路向前延伸，一座座桥梁飞架南北……近10年来城市“长”大了，城镇增多了，大量农民变成居民。这缘于一个巨大的跨越——湖南经历着规模的城镇化过程。

“十一五”期间，湖南省城镇化率从“十五”的37%提高到43.3%，年均增长1.26个百分点。“乡村湖南”成长为“城市湖南”。目前，我省城镇化发展已进入加快速度与提质并重的新阶段，发展成果惠及民生，居民幸福指数不断提升。

在城镇化方面，全国各地已发展出一些不同的模式，如沿海发达地区，以招商引资为契机，以工业化龙头，拉动城镇化进程。中西部等不发达地区，外部拉力相对缺乏。敢为天下先的湖南人却走出了特色之路，实现经济的跨越式发展。在此，我们来解码湖南省城镇化建设中那些可圈可点的创新模式。

■记者 邱玉峰

思路多元创新 “因地制宜”推进新型城镇化发展

长沙驱车往西半小时，金洲大道旁便是关山村。这里有家挂着“望月轩”招牌的农家乐小院，曾在一天之内招待过18个国家的游客，去年的收入是近20万元；而在浏阳市大瑶镇，首家五星级卖场——通程购物广场也快开门营业，而这家卖场的对面，另一家五星级的华天酒店已经拔地而起。

目前，我省城镇化建设形成了多种特色模式。比如，以区域融合发展卫星城为主的长株潭模式；以工业基础带动的长望浏宁模式；以农业大县为积累的双峰、溆浦模式；以商业撬动的邵东宁远模式；以旅游开发为动力的张家界模式等等。

启动城镇建设，光靠“吃饭财政”肯定不行。钱从哪里来？管理者的思路转向市场。在长沙县开慧镇，经营城市的理念被创造性地用于经营城镇——以市场化手段运作城镇建设的长沙县开慧城建投资公司应运而生，两年多时间来，1亿多元的财政投入，吸引了200多亿元的项目资金共同注入城镇建设。同时，长沙市决策层做起了“土地”这篇文章。关于农村土地流转的法规体系陆续成型并正式实施；同时，作为全国首个“三权合一”（农村集体土地承包经营权、林权和农村集体建设用地使用权）的流转交易平台，长沙农村土地流转交易中心开通运行，农村资源资本化的流转通道由此疏通。

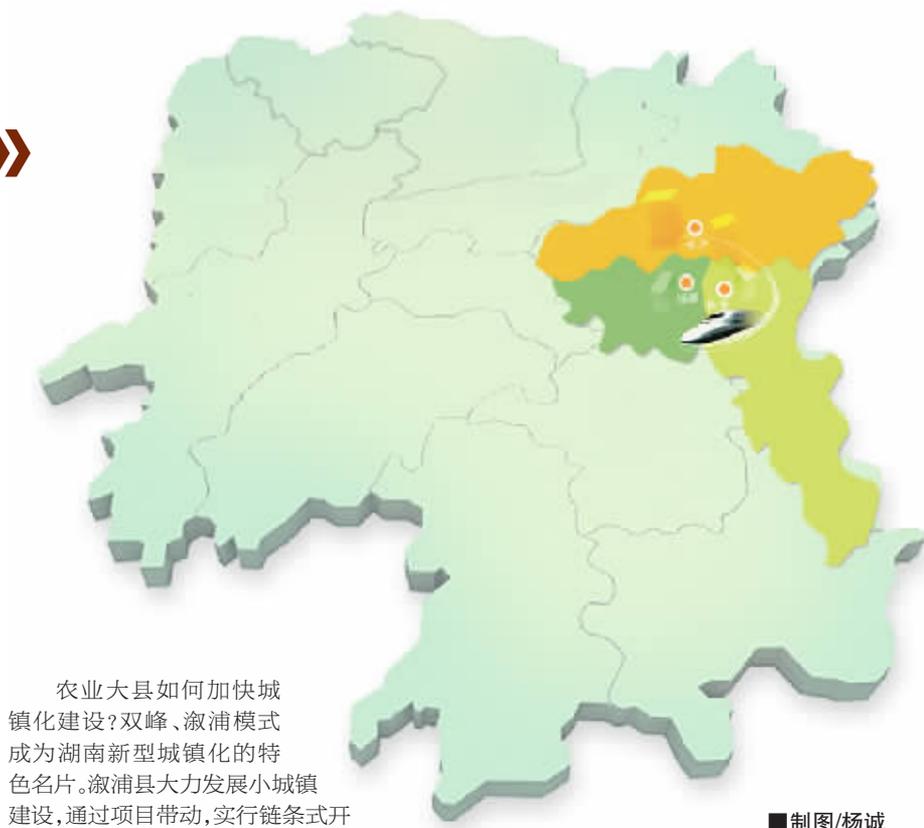
政府政策主导 “长株潭”凸显集群效应

每天早上，家住株洲河西的叶敏都会骑一辆公共自行车去上班。到目前为止，这个总投入2.5亿元的公共自行车租赁系统累计租还车次已经突破8000万次。在提升城市的文化、公共服务等内涵为中心的推进新型城镇化道路上，株洲是一个颇具特色的缩影。

在加快我省城镇化建设的过程中，两大效应起到了重要作用：长株潭城市群效应和以城带乡发展效应。

据统计，长株潭城市群聚集了我省65%的大中型企业，64%的高校，97.6%的省属科研院校，具有其他城市无可比拟的政策、资金、科教、产业和先行先试优势。三市“融城效应”逐步凸显，2007—2011年，长株潭三市GDP总量从3462亿元增长到8320.6亿元，占全省经济总量比重由37.9%上升到42.4%。长株潭城市群跻身全国十大城市群行列，核心增长极作用显著增强。

“湖南绝不以牺牲粮食生产为代价、绝不以牺牲生态环境和资源



■制图/杨诚

农业大县如何加快城镇化建设？双峰、溆浦模式成为湖南新型城镇化的特色名片。溆浦县大力发展小城镇建设，通过项目带动，实行链条式开发，做到“修好一条发展路，建设一批商贸城，营造一个温馨园”。双峰县则以产业隆起带为动力，以交通联系带为依托，以生态景观带为保障，以县域为中心，以12个建制镇为节点的城镇群融入“3+5”城市群。

此外，以资源优势互补为动力、以城市融合扩张为特点的长株潭模式；以旅游业发展为动力，以“飞地型城镇化”为特征的张家界模式，也成为全国小城镇建设的经典案例。

下一阶段，湖南将加强城镇规划，突出特色、注重品位，构建科学合理的城镇体系。其中，湘南三市依托国家级承接产业转移示范区建设，湘西地区依托武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点，环洞庭湖地区依托洞庭湖生态经济区建设，构筑带动湖南省新型城镇化发展的主框架。

为代价、绝不以牺牲人民群众的根本利益为代价换取一时的发展。”省长株潭两型社会试验区工委副书记、两型办主任徐湘平表示。

2011年，长沙、株洲和湘潭城镇化率分别达到68.5%、57.5%和52.1%。“十一五”期间，长株潭城镇化率分别达到62.1%；森林覆盖率达到57.13%；长沙实现空气质量优良率“三个100%”，株洲由“全国十大污染城市”变成“国家卫生城市”，湘潭跻身“国家园林城市”。

未来，长株潭三市主城区之间，将建设一个高速公路环和“七纵七横”城际快速路网。在适当时候，湖南将逐步取消三市主城区之间收费站，最终实现三市一体化。

湖南商学院教授柳思维指出，除了加快建设长株潭城市群这个最大增长极外，同时在长株潭城市群周边的岳、衡、常、益、娄等城市打造成几个百万人口规模大城市，形成几个次级区域型城市群（圈）。努力形成城乡统筹、大中小城市协调发展、“以市带镇”“大镇带村”的网络化城镇体系。

民营资本介入 让农民“洗脚上田”进城镇

湖南的双峰、邵东、溆浦等县城有一个共同点，都是与大汉集团合作开发建设县城。在缺少工业化的基础上，如何走出一条创新的城镇化建设之路？以“一路一市一园”为特征的大汉模式在统筹城乡方面的探索给出了答案。

2000年8月，湖南大汉控股集团与双峰县人民政府签订了双峰县新城开发协议，由大汉集团带资3000万元承建320国道绕城线工程6.7公里，作为投资回报，大汉集团以8—10万元/亩的价格取得绕城线相应地段一定区域内的土地使用权。仅几年的时间，双峰城区面积扩大到10平方公里，城区人口增加到10万人，双峰的城市化率由8年前的10%提高到22%。

1998年从娄底双峰起步以来，大汉已悄然将这一模式复制到了全省的12个市、县。在大汉模式的强力推动下，传统农业大县的城市化进程迅猛推进，一大批农民工通过进城务工、购买城市商品房、以土地置换房屋等方式，从农村“洗脚上田”。

“大汉模式的价值首先是注入资金修建基础设施，使城市升级、土地增值。”大汉城镇建设有限公司总经理鲁积华说，大汉先后在湖南投资兴建了30多个项目，总投资100多亿元，带动投资近千亿元，创造就业岗位十余万个，为当地政府培植税费财源十多亿元。

省住房和城乡建设厅副厅长袁湘江表示，大汉模式是企业资本和社会资金通过政府引导、企业运作、综合开发、市场经营，深度参与县域城镇开发建设，强力助推县域城镇化的创新模式，是地方政府解决资金难题的一种积极探索。

据近日出台的《湖南省推进新型城镇化实施纲要（2012—2020）》（征求意见稿），我省将积极拓宽城镇建设投融资渠道，积极引导民间资金和企业资本参与城镇建设，支持企业投资县城和小城镇的集中连片综合开发。其中特别提到推广“大汉模式”，变“建房”为“造城”。据悉，我省将贯彻落实住房和城乡建设部《关于进一步鼓励和引导民间资本进入市政公用事业领域的实施意见》，结合湖南实际出台实施细则，鼓励民间资金和企业资本参与市政公用设施的建设和运营。

