

# 跑步前进 更要稳步前进



为高速发展的城镇建设留一块绿地。 记者 童迪 摄

今天,中国的城镇化进程已如出膛的子弹势不可挡,但城镇化进程中积累的矛盾也日渐暴露,显示出速度与质量的不匹配。当下,一些地区,城镇化正在演变成简单的造镇运动,主角农民也处于脚下无地手中无钱的境地。甚至有些地区盲目扩张,超出了当地环境的综合承载能力。

暴露问题是解决问题的开始。专家们开出了恰到好处的药方,未来,中国城镇化将朝着低碳绿色、宜居和谐之路前行。

■记者 未晓芳

## 喧嚣骚动 城镇化不能变味成房地产化

今年26岁的罗华(化名),出生在河北省廊坊市三河县燕郊镇,年收入4万多元,在镇上却买不起房子。罗华的苦恼,来源于大张旗鼓的城镇化。由于城镇化的推进,北京周边位于河北的一些市县房价已经从几百元涨到了七八千元。

然而,住在燕郊的北京人不在这里工作、纳税、消费,原来的村民不得不对看病难、出行难、上学难等问题,享受不到城市文明带来的便利和尊严。

从加速城镇化角度看,发展房地产业未尝不可。但全国人大代表张兆安直言,城镇化不能变味成了“房地产化”,更不能成为一些地方政府依赖“土地财政”的新借口。

## 输血吸血 要防农民手上无钱脚下无地

2011年我国城镇化率达51.3%,不过,大量进城务工的农民工、郊区就地转化的农转非居民以及城镇扩区后存在的大量农民,觉得自己仍然不是“城里人”。

安徽省南陵县不少农民的遭遇可以说明他们的尴尬处境。南陵县大浦试验区对现有分散村庄进行撤并,建设新型农民社区统一安置,对节约出来的用地以每亩20万元的价格出让给企业,而农民获得的收益标准却仅为10元/平方米。

农民丧失土地,补偿机制不完善,他们只能沦为城市里的“贫民”,无法成为有尊严的“居民”。巴西的城市化发人深省。巴西政府通过强制征地把大量农民转移到城市,2000年城市化率已达81.2%,

“发展房地产业不能等同于城镇化。”中南大学商学院教授吴金明认为,长远看来,房价飙升对于地方经济也是坏事。楼市火爆只能让政府获得短期高收入,而发展实业才能为地方经济带来长久的增长动力。

开发建设必须要与百姓的需求、当地经济社会的发展相适应。吴金明说,房地产业超前会导致房屋闲置、资源浪费;滞后会影响人口聚集和产业发展;房价过高,对进城人口又有挤出效应。

要实现房地产业与城镇化的协调发展,还必须稳定土地供应,增加房地产有效供给。城市的基础设施建设如供水、供电、煤气等市政管线也要协调发展。

结果一无所有的农民没有收入来源,随之而来的是枪支毒品泛滥贫民窟。

城镇化进程中也不乏成功的经验。我国台湾地区,农民进城后可以通过卖地等多种方式获得大量补偿,因此他们在城市里也生活得很好。

中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田分析,城镇化的关键之一是农民能从土地增值中收益。

2012年夏季达沃斯论坛闭幕时,温家宝总理表示,现在的城镇化是不完全的城镇化。因为有相当多的农民并没有实现与城市人口相等的待遇。必须解决他们的稳定就业、社会保障、子女入学、就医等各种问题。

## 大跃进 城镇化要考虑环境综合承载力

城镇化的快速发展是一把“双刃剑”,一方面带来“金山银山”;另一方面也带来资源能源及原材料的过度消费。

环保部环境规划院课题组的一项调查显示,近15年来,在能耗方面,我国城镇化每增加1个百分点平均需多消耗能源4940万吨标准煤。

由于常住人口变为流动人口、能源消费、机动车使用、城市建设快速增长,伴随着大量污染物排放,付出了沉重的资源环境代价。比如:北京曾经划分了一条绿色隔离带用以控制城市扩张的规模,但是很快就被蚕食鲸吞得面目全非。

“可以预见,未来5年,城镇发展与资

源能源消耗、环境污染之间的矛盾显得越来越尖锐。”课题组相关专家表示,城镇化推进得越快,这种矛盾就越突出。

对于目前中国城镇来说,宜居城市形象地说就是能够“喝上干净的水,呼吸上新鲜空气,睡个安稳的觉,吃上放心的庄稼”。这几句话说起来很简单,但是真正做到却很难。

建设低碳城镇才是中国城镇化的必然之路。重庆大学城市科学学会副秘书长李浩表示,城镇规划必须重点研究与可持续发展相适应的区域空间结构,从而解决经济发展与空间限量之间的内在矛盾。

## 记者手记

### 城市,让生活更美好

城市的历史是一部移民的历史,亚里士多德说,移民的理由,是因为城市让生活更美好。某种意义上讲,人类自古以来都有一个美好的城市梦,尤其在中国城乡二元结构的背景和户口管制下,成为一个城里人,是所有乡村乡民的共同愿望。

今天,城市化进程浩浩荡荡,横扫华夏,上亿的劳动力向城市转移,寻觅生计于其间。可是进了城的农民们发现,打工者的城市梦,并不美轮美奂,而是心酸和苦辣。快速崛起的“城镇”也出现了速度和质量的 mismatch,积累了不少社会矛盾。

不过,俗话说得好,时机就是一切。现在正是中国认真考虑怎样做才能实现城市让生活更美好,而不变为噩梦的绝好时机。从来都是敢为天下先的湖南人,引风气之先走出了多种路子,农民变市民的梦想正在稳步推进。

以区域融合发展卫星城为主的长株潭模式,以工业基础带动的长望浏宁模式,以资源节约提升农业现代化水平为阶梯的高崇山模式……让人看到了健康城镇化的发展方向:人化自然,城乡协调,和而不同,才会有诗意的栖居。

## 背景

### 中国城市化率 滞后于工业化

上个月,中国社科院发布的《工业大国国情与工业强国战略》指出,我国2011年城市化率超过50%,与发达国家的发展阶段相比,我国城市化水平较低,而且城市化仍然滞后于工业化。2011年我国人均GDP突破5000美元,而我国城市化率仅超过50%,达到50.5%。美国在1920年城市化率就超过50%,当时美国的人均GDP仅为830美元。

