

# 郴州模式： 另辟蹊径的特色“飞地”



观察

## 另类的飞地型城镇

作为在国内飞地型城镇研究领域颇有心得的专家,中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员王先锋指出,国际上有不少城市通过类似的方式成功实现了城镇化。比如美国的拉斯维加斯、非洲的摩洛哥、巴西的玛瑙斯。

某些地区长期以来丰富而独特的资源得到有效地开发和利用后,形成了一种自己独特的推进型产业,从而形成了一种特殊的规模经济形态,并最终形成了具有一定规模的城镇、城市和地区。由于这种城镇类型与周边城镇在经济、资源、发展模式等方面都有很大差别,类似“飞地”,因而被称为“飞地型城镇”。

在王先锋看来,飞地型城镇在城镇化道路中给出了一个独特的标本。“像郴州那样,抓住产业化契机,通过‘飞地型’城镇的成功之路,为湖南城镇化另辟蹊径,走出一条资源节约、环境友好的城镇化道路。”

条条大路通罗马。城镇化,这个一向被看作高度依赖工业化程度的社会与经济发展阶段,同样也有着多种多样的形态与模式。

飞地型城镇化,为许多拥有独特资源的地区提供了另类城镇化模式。而在这其中,利用毗邻珠三角这一得天独厚的地理优势,以承接产业转移为契机,将城镇化道路演绎得如火如荼的郴州,显然不容忽视。城镇化水平从2005年的36.8%提高到2011年的42.46%,从“郴资桂一体化”到“郴资桂两型社会示范带”,这一蜕变升级,不仅代表着未来城市发展的新坐标与新方向,与此同时,也为全省乃至全国提供了可资借鉴的城镇化样本。

■记者 李庆钢 潘海涛

## 【郴州】 承接产业转移契机

在资源型工业城市发展进程中,总会面临这样一个现实难题:一方面,得天独厚的自然资源成为城市财富的支柱所在;另一方面,有限资源的不断枯竭也给城市可持续发展埋下一个定时地雷。

众所周知,郴州资源丰富,现已探明的矿产资源有7类70多种,其中铋、钨、微晶石墨的储量居全国之首,钨、铅锌储量分别居全国第三、第四位,素有“中国有色金属之乡”、“中国银都”之称。

然而,坐吃山空不能持久,发展亟待转型,成为资源型工业城市的必然出路。作为湖南资源重镇的郴州,“不提粤港澳后花园,争做产业转移桥头堡”,近年来积极利用毗邻广东、紧靠珠三角的地理优势,致力于打造产业承接平台,在有限资源里走出了一条可持续发展道路。

家有梧桐树,引得凤凰来。随着各方客商竞相前来郴州投资设厂,许多原本出远门务工的农民纷纷回到家门口就业,郴州更是一度刮起了阵阵“农民进城务工风”。在此基础上,郴州市决策

层提出,争取到2030年使城区面积由现在的47平方公里扩大到105平方公里,城市人口由51万增加到100万,将郴州建设成为“湖南最开放城市、湘粤赣省际区域中心城市”。

近年来郴州市紧紧围绕这一定位,强力推进新型城镇化建设,启动了郴资桂一郴永宜“大十字”城镇群建设,城镇化水平由2005年的36.8%提高到2011年的42.46%,全市建制镇面积由2005年的124.03平方公里扩大到目前的152.06平方公里。

郴州的城镇化实践赢得了副省长韩永文的认同,郴州市近年来城镇化快速推进,城市活力明显增强,为下一步发展提供了很好的物质基础,发展思路和理念值得肯定。省社科院农村发展研究所所长王文强更是不吝赞赏,他表示,利用承接产业转移,郴州城镇化为经济社会健康发展找到了突破口。至此,昔日工业重镇彻底告别了倚赖资源发展的狭窄路径,完成了向可持续发展道路的华丽转身。

## 【张家界、洪江】 旅游文化资源推动

城镇化率年均增长1.5个百分点,“十一五”期间城镇化率超过40%,作为一个建市晚、起点低、工业不发达的地区,张家界能在城镇化上取得如此亮丽的成就,依靠的正是其独有的旅游资源。

与周边地区相比,张家界市的工业水平并不发达,但是借助旅游业的发展,张家界市的GDP在20年中增长了24倍,其中旅游收入增长约500倍。张家界市规划管理局局长张丕达指出,2011年,张家

界市的城镇化率已经达到42%。而这几乎是依靠旅游业的“一己之力”实现的。

除了张家界,同样依靠本地独特资源,对本地城镇化起到了巨大推动作用的,还有洪江古商城。湖南洪江古商城文化旅游产业投资股份有限公司副总经理兼财务总监李晓波表示,“洪江古商城多年来的运作实践表明,通过利用当地独有资源,确实能对当地的城镇化进程起到强力推动作用。”

## 【云溪、冷水江】 工业基础资源助力

云溪是中南地区最大的石化基地,是湖南省重点打造的“千亿园区”。云溪区人大常委会副主任聂金华介绍道,尽管拥有如此雄厚工业资源的云溪,其城镇建设却始终不尽如人意。

为了改变这种现状,云溪区与大汉集团合作开启了云溪区史上最大的城建项目。目前,大汉集团投资建设的107国道与云港路互通工程已竣工投用,成为进入云溪的一道亮丽风景。聂金华指出,“在城镇化和工业化相结合的工程中,我们没有重走过去仅仅依靠政府力量的老路,而是通过依靠云溪区工业资源优势,吸引民间资本,迅速提升云溪区的城镇化水平。”

冷水江同样也是一座典型的资源型工业城市,这个湘中工业名城,最多时曾有15万城市常住人口挤在不足10平方公里的城市区域,城市的承受能力已经达到了极限。

以新农村建设为抓手,冷水江让有条件的农村居民集中率先城镇化,为经济发展找到了突破口。而今这一资源老城在城镇化进程中走到了全省前列,2009年,冷水江市城市化率已达到74.14%,城乡统筹覆盖近半行政村,比全国、全省平均水平高出30多个百分点。

