

# “两型”试验步入改革深水区

## 湖南两型社会建设部署十大重点改革任务,长株潭绿色GDP评价体系明年实施



长沙市开福区,湘江波光粼粼。近年来湘江开展全流域联动综合整治,努力打造“东方莱茵河”。 记者 张京明 摄

科学发展  
成就辉煌  
十年回眸

8月13日,火热的太阳底下跳动着一颗颗火热的心。由中央和省内20多家媒体组成的大型采访团,从长沙橘子洲头启程,踏上“科学发展成就辉煌——走进两型社会试验区”的发现之旅。

一路上的所见所闻,犹如湖南“两型”社会建设5年来的一个缩影。

党的十七大以来,三湘大地“两型”热潮涌动。如今,两型的理念已经根植在湖湘人心中。 ■记者 曹娟 刘勇

### 种好“两型”试验田

两型社会建设,从顶层设计变成实际行动和全省共识

2007年12月,长株潭城市群获批全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区。

2011年,省第十次党代会确立了“四化两型”的发展战略,提出要加快建设两型社会,在全国率先走出一条两型社会建设的路子,为全国发挥示范作用。

湖南率先在国内为两型社会建设进行地方立法,及时将局部试验经验提升到法规制度层面。

完善考评与问责机制。资源、生态等“两型”指标在政绩考核中的分量不断加码。如湘江流域治理中,将上游城市市长对进入下游的水质安全负责。长株潭3市绿色GDP评价体系将于明年实施。

随着两型社会建设第一阶段任务全面完成,湖南已步入改革深水区。我省对

工业两型发展促进机制、联合产权交易平台及其机制改革、PM2.5监测及防治体制、排污权交易、农村环境污染治理、生态补偿机制等十大重点改革任务作出了具体部署。

### “金字招牌”引领崛起

两型产业大发展,战略性新兴产业在三湘大地风生水起

锁定绿色产业,才有发展后劲。

建“两型”并不等同于另起炉灶,传统产业经过改造也能升级为“两型”产业。湘钢集团通过技术改造,每年减少使用煤炭43.5万吨,脱硫6000吨,回收固体废弃物280万吨。

以敢为人先的勇气发展战略性新兴产业。2010年,我省敲定新能源、电子信息和节能环保等七大战略性新兴产业。

以“选择性”的眼光承接产业转移,以两型标准招商引资的理念十分坚定。今年3月,浙江一家客商怀揣着3亿元投资项目来到株洲高新区。在几乎所有观点一边倒支持项目

进驻时,环保部门给出评估意见:该项目在生产过程中会产生大量扬尘并难以控制,影响周边环境。高新区最终婉拒了该企业落户。

“两型”试验成为“金字招牌”,资金、技术、人才等生产要素蜂拥而入。入湘世界500强企业由2007年的44家增加到124家。

在两型社会建设的带动和引领下,我省经济总量从2007年的9145亿元,上升到2011年的19635亿元,居全国第九位,崛起势头愈发强劲。

### “两型”生活成自觉

出行租赁自行车,下馆子打包剩余饭菜……上班族追求的“潮”生活

回首5年来,两型社会建设带来的民生改善,让人振奋。

株洲市民李志强说,以前外地的亲戚朋友都不愿来自己家里做客,嫌弃株洲污染太重。两型建设,让株洲市民扬眉吐气。株洲从全国十大污染城市蝶变为生态宜居型城市,“黑乎乎、灰蒙蒙”变成了“绿油油、水灵灵”。

2009年,长株潭城市群成功实现通信并网同号升位,每年为3市市民节约通话费用3亿元。

洗过蔬菜的水,留下来洗拖把,然后用来浇花,剩下的冲厕所……这种高效用水的方式,如今已成为湘潭市雨湖区市民陈平的生活习惯。

与陈平一样,我省越来越多的城乡居民,把“两型”生活变成一种自觉。

在城市,出行租赁自行车,购物自备环保袋,下班拔掉电插头,下馆子打包剩余饭菜……这在过去,可能会被笑话“太气”,现在却成为上班族追求的“潮”生活。

## 【速读】

# 中国改革须破除现有路径依赖

都市快评

29日,新华社发文称,改革攻坚难在对改革者自身的改革。十年发展,中国在并不平坦的道路上阔步前行,成就无愧历史;十年改革,中国在矛盾凸显的“深水区”攻坚克难,寻求新的突破。改革推动发展,发展促进改革。二者有机互动,交汇成新时期最强劲的时代主旋律。面向未来,开创新的发展局面,必须坚定目标毫不动摇;开启新的改革征程,需要凝聚力量闯关夺隘。

信息化时代的到来,除引领人们接受和适应与现代科技高度相容的生活模式外,还有着另一个巨大的贡献,即启发人们发现自己的政治偏好并进行选择。最为明显的体现便是,近年来有关政治改革的话题密集出现。这同时也昭示着,中国的改革将不仅仅是自上而下的“领导式”决定,也将是自下而上的“倒逼式”体现。

但诚如国内一名学者所言,“从改革到改制是一个极其艰难的事情”,这其中的艰难体现在需要触动改革与制度的存量部分,“渐进式改革”提出了多年,但渐进到一定程度后,却显示出改革难以进一步深入的困局,这其中就彰显出目前体制内的存量所起到的阻碍作用。对这种阻碍的破除,非一朝一夕之事,盖因这种阻碍力量因在制度深化过程中已自我固化和加强,并因其对利益的获取、资源的掌控、权力的握持方面借由现有体制的便利及漏洞形成了路径依赖,若体制变革,则这条“通途”将不复存在,害怕“利益”这块奶酪的丢失,让这股力量选择放缓甚至阻挠改革的施行。

在现有路径依赖中,我们可以从经济、政治等层面寻出这种痕迹。国内知名经济学家吴敬琏先生提出过“权贵资本主义”的概念,这个概念的提出,源自在市场经济活动中

官员过多地微观干预而导致普遍的寻租现象。1978年启动的经济改革,在当时释放出极大的社会效益,但由于其他配套改革措施的缺位,导致权力与资本的紧密结盟,形成利益集团。其实这里面不乏前期支持改革的人士,但当改革走到中途,作为增量改革获益者的他们,为维护自己的利益,希望维持甚至扩大行政权力广泛干预市场和经济体制的状态,从而继续利用特殊地位自由自在地弄权寻租,因此拒绝前行,不愿建立规范、平等竞争的秩序。

政经一体化的原初格局使这两个领域互相牵制,经济秩序受控于行政权力的干扰,则政治层面必将因之受到影响。在制度中,后一阶段的政策选择由前一阶段的政策选择所决定,而这种选择又往往受制于既定的政策制定模式。在现有存量的影响下,政策的选择会不自觉朝给自己最大收益的方向演进,从而偏离原本的

改革意图。为什么一些政府和部门尽管出台了各种各样的改革措施,但社会、民生状况却仍然原地踏步?就是因为他们实质上并不愿意离开已经形成的路径依赖,去实施与自己利益相悖的政策,正所谓“面子做足,里子依旧”。

英国历史学家汤因比研究过20多种在历史上相继消亡的文明。结论无一例外:不是他杀,而是自杀。原因很简单:它们失去了改革的勇气和创新活力,最终被历史淘汰出局。原有的制度导致了依赖路径的形成,现有的路径依赖又掣肘改革的深入,在这种相生相克中,如果将迫在眉睫的体制改革进行下去,路径依赖的破除是必须和必要的手段。市场经济的法治化、政治力量在社会建设中的适当退让、行政权力对各领域不再过度干涉,以及彻底斩断体制内既有存量通过现有路径自肥,都是改革过程中需要痛下决心予以改变的问题。 ■张英

非常语录

“首先感谢猴子,还要感谢莫言。”

27日,“网络红僧”延参法师携新书《这个和尚有点萌》,在解放碑重庆书城举行了签售会。延参法师“萌”态十足,让现场充满了欢乐:因为猴子捣乱,他成为“名人”;因为莫言转发了他的微博,一下就引来上万人关注。

“这条路,这座桥,不管你走不走,都得留下‘买路钱’,且要年年缴。”

将城市路桥“打包”收费,是时下不少城市的通行做法。在国家加强清理整治路桥收费的背景下,这种年票制开始遭遇尴尬:新近开征的广东惠州市,七成车主未缴费;东莞市92万辆汽车,两成欠缴年票……对一些市民而言,提起年票制很无奈。

中国福利彩票2012年10月29日开奖号码	
3D 第2012296期	4 0 7
七乐彩 第2012127期	基本号:06 10 18 21 26 28 30 特别号:19
注:开奖信息以湖南省福利彩票发行中心正式公告为准!	

一闻百见

### 小镇自制米酒公务接待

广东南雄市百顺镇在今年的公务接待中,用自酿米酒代替了市面上购买的酒水。该镇负责人告诉记者,百顺镇虽偏僻,但每年接待压力不小,有时一天要接待好几拨客人。“平均一个月要喝掉100斤酒。”



网友“糖小鸭gg”:公务接待应立法规定不准喝酒,这是根本的方法。

网友“小草依依”:好方法,又健康又有特色,还节约费用。

网友“干嘛呢kk”:这才是真正的“特供酒”呀!

网友“说做就做”:哎呀,刊发这种新闻,是在表扬呢还是在批评呢?

网友“辰满星”:取消一切公费接待,凭票到食堂就餐,省时省力少浪费。

网友“漫步江心”:用心良苦啊。要是政府部门都这样,一年能买5艘航母。