长沙水体保护规划已出台5年，后湖为何仍难逃噩运

市规划局：原规划没可行细则

新的水域保护规划拟出台，目前正对市区水域进行普查

长沙因水而名，长沙文史专家陈先枢曾考证，清水塘、左家塘、侯家塘、仰天湖等在历史上都曾是水光滟潋之地，而今了无痕迹。

2007年，长沙市出台了《长沙市市区地表水体保护(蓝线)规划(2006–2020)》，这一规划曾被视为保护水体的纲领性规划。但是，此后城市的水域仍一步步被侵蚀，后湖在规划中也被划入保护蓝线之中仍难逃噩运。

对此，长沙市规划局总工程师王慧芳9月17日在接受本报记者采访时表示，蓝线规划较为宏观，缺少细则。在具体执行过程中，也存在规划没有被执行的遗憾。记者另从长沙市水务局获悉，目前长沙正在制定新的水体保护规划，拟将蓝线规划具体化。 ■记者 汤霞玲 黄定都

9月13日，长沙市红星社区公园，湖水浑浊不堪。 记者 龚磊 摄

“原有规划有待细化”

2007年出台的《长沙市市区地表水体保护(蓝线)规划(2006–2020)》按“原生态和原址等容等面”两大保护原则，对长沙556.33平方公里土地上的“七道、十二片、十五点、十二渠”的46道水系空间实施全面保护。其中后湖属“十二片”之一，红星水库则在“十五点”范围。当年该规划出炉时，曾被视为长沙水体保护的纲领性文件，但随后渐渐悄无声息。记者查阅该规划发现，后湖所在的岳麓渔场确定保护面积为68公顷(约合1020亩)，与如今现有的面积相去甚远。

当年就已担任长沙市规划局总工程师的王慧芳，对此感到非常遗憾。她告诉记者，城市水体保护是一个很复杂的问题，涉及到枯水期、汛期、蓝线内涵的定义方式等方面。比如做蓝线规划时尺度很大，做出来的规划也很“宏观”，只是定了一个框架和方向，并不细致。在蓝线的框架下面，并没有具体可行的细则。

“多头管理，责权不明”

“有了具体规划才能明确界限，落实权责，最后规划才能落地。”王慧芳说。

她还告诉记者，现在长沙水体保护和管理分了很多部门，水利局是水的行政主管部门，所有关于水的事务都能管；环保局是保证水质不受污染的部门；而规划，只能按照城市整体规划，确定保护水域。一旦出了问题，首先必须要调查。调查的主体有可能是水利、环保、规划、城管的任一家。调查查出问题，才能找到责任主体，然后按照相关的法律法规执行整改。

“各个职能部门和广大市民应该达成一种共识，执行规划需要各个部门的分工合作，落实规划是每个部门和每个市民都要努力的。”王慧芳说。

同时，记者从规划局获悉，遇到水体侵占时，只有报建审批了的项目才归规划局管，如果没有报建审批，规划局就难以管辖。而后湖此次填埋事件恰恰是未经报批的。

远景

新保护规划近期将出台 城市水域保护将具体化

而另一个好消息是，目前长沙市水务局正在对城区水域进行普查，有望在今年年底分析统计出全市区域水面率并予以公布，这也是新中国成立以来长沙首次对市区水域的普查，这次普查将打破原有的多头管理局面，由水务局牵头各单位参与。

长沙市水务局总工室主任陈忠良告诉记者，此次调查旨在为《长沙市城区水域保护规划》出台做准备，市区内一公顷以上的水面、5公里以上的河道将进行走访、测量等，确定边界线、保护范围与管理范围，从而进行更合理的保护，目前已完成中期成果，预计两个月后能出台征求意见稿。

“以后，所有涉水的项目都要水务局签署意见。以前的蓝线规划内容单一，在具体的区域有局限性，执行力度不是很严格。新的规划出来以后，项目有了更加严格的申请审批程序，城市水域保护也更加具体化。”陈忠良说。

观察

一个行将消失，一个不断“长大”

两湖变迁折射保湖窘局

长沙的湖到底何去何从？本报记者特地探访新世纪来最幸福的湖——月湖和最凄惨的湖——红星水库，试图通过它们的变迁管窥长沙水体保护的历史，也以此折射保湖窘局。

每月来一次全湖水体循环 月湖已成长沙第三大湖

【探访】9月13日下午3时许，记者驱车来到三一大道与万家丽路交界处的月湖公园。尽管天色阴沉，冷风拂面，还不时飘着一丝雨滴，但依然有不少市民在这里休闲、游乐。市民李先生已年近六旬，当天他和病友是骑着三轮车从长沙残疾人康复医院来的。

李先生说，月湖所在地原来是一片农田，4年前他就来过这里，那时候湖大体已经挖成了，里面蓄了水，但是周边配套还没有。

四年后，湖边已经绿树掩映、杨柳依依，各色花草点缀其中，走在公园小道里，还有轻音乐从旁边绿化带里传出来。除洪山余韵、月舞潇湘、长堤春柳等9大景观外，公园里还配备有各种休闲娱乐设施，湖东边还专门开辟了垂钓区。记者看到有人正在拿着钓竿悠闲地等着鱼儿上钩。

【保护】月湖公园综合管理办公室相关负责人吴展鹏向记者介绍道，长沙月湖公园于2006年建成，公园总占地面积为1003亩，其中景观湖水面积为600余亩。为保证月湖水质的清澈，公园专项建设了水质循环处理并水源补充系统，日处理水能力为3万立方米，每月可对全湖水体进行一次循环处理，可常年保持湖水水质达到景观三级用水标准，针对季节性干旱缺水时期提前启用水源补水系统，从浏阳河取水适量补充湖水。2007年的蓝线规划统计数据显示，在蓄水的湖泊中，月湖以30.3公顷排名长沙第三位。

楼盘挤占、垃圾填埋 城南最大水库几近消失

【探访】红星水库的命运则折射出了长沙水体的整体悲剧。

9月13日下午4点30分，记者来到位于新韶路的红星社区公园，这里是原来的红星水库所在地。映入记者眼帘中的公园水域，水的颜色呈黄泥色。

年过五旬的陈斌容是住在旁边的中建五局宿舍区的员工家属。她说，自己住在这里已经20多年了，当初水库除了灌溉农田，还养有鱼，夏日更是有人在其中游泳。老人们一直叫它“绿洲”。后来水库被外面运来的土一步步填埋，水库边的小路被拓宽成新韶路，其余的一些地方则栽上了树。在水面的西部，则是利用原有渣土建成的小土坡。附近居民周女士更是对记者说，“水库变水塘再变水池，眼看着水体不断萎缩，可惜了。”

【破坏】1958年，为灌溉井湾子附近农田而修建的红星水库，是当时城南最大的水库之一；20世纪80年代开始，周边单位开始往水库里倒垃圾，水质开始变差；21世纪初，长沙城区向南拓展，水库周边被楼盘挤占，附近楼盘的渣土全部填埋在水库里；2004年到2006年时，四周的渣土不断蚕食水面，导致四分之三的水面区域被填埋；2006年下半年，长沙的水利部门表示，红星水库完全失去自净功能；2007年9月，因为水质污染，长沙市水利局提出同意废弃红星水库并予以注销；2010年3月10日，红星水库拟建40余亩的社区公园，并保留10亩水面。