

都市快评

城管执法“外包”乃恶树结恶果

深圳的城管外包，这一度被认为是创新机制，由于部分成员涉黑被披露，所以遭到了广泛的质疑，深圳市城管局日前透露城管可能不再外包给公司，最迟两周内出台新政。

19日，深圳晶报一条“黑老大竟揽下街道城管执法协管外包业务”的报道引起社会广泛关注，而这也是2008年深圳推广城管外包之后所爆出的最大负面新闻。2007年，深圳市综合执法改革后，由于原来分散在工商、卫生、环保等多个职能部门的行政执法权统一集中下放到城管执法部门，导致城管执法人员严重不足，后宝安区通过政府采购公共服务的方式引入市场力量参与城市管理，被深圳市政府作为创新方式进行推广。然而这种“外包”形式的执法方式很快便显

现其恶果，出现有黑社会性质的组织承包执法权，反而引发治安乃至犯罪问题。

其实这种恶果在“外包”形成时便已埋下隐患。承包行政执法权的组织、机构除不具备执法资格，无法形成执法权威之外，更因这些组织机构的人员素质参差不齐，执法手段基本等同于违法手段，以“拿着鸡毛当令箭”的心理越出执法范围，甚至胡作非为。作为“公权力的强制措施”的一种，城管执法根本不应外包给社会组织，因为这其中涉及到执法者的法律资格、普通人的合法权益、执法行为的性质界定等等，在城管执法本身就与商贩之间存在诸多龃龉的当下，不具执法资格的社会组织又如何能驾驭和缓解这种矛盾？不当的承包者及执法行为只会令矛盾更加尖锐。

当初在把城管执法权外包时，只想到了可以解决执法人员不够的问题，却对这种外包后果没有充分的估计，这往往也是政府部门在解决压力时的短视之处。出于城市管理的力有不逮，于是想要借助社会力量给予缓解，本来初衷并不坏，但因为在分流压力时没有制定良好的监管制度，只是单纯地移交任务，结果便出现执行过程中的变异，并导致事与愿违的后果。

压力转移固然可以“简政”，且能提高行政效率，但必须配套以有效预防和监督措施，否则便只是不负责任地甩包袱，并会因后果的反向发展导致到头来承担更多更重的压力。在城管外包中，曾出现不少“协管”人员利用执法故意违法的事件，如郑州金水区花园路办事处推行“城管外包”新

政，结果引发多起恶性冲突。2010年11月，中牟县70多岁的农民张会全进城卖菜，遭到郑州市众邦物业公司工作人员的辱骂和殴打，一时物议哗然。更有协管人员披上“执法”这件合理外衣后，无故欺侮手无寸铁的老人、儿童甚至轻薄妇女。

正因承包执法者资质与素质的欠缺，导致被“外包”后的城管执法近似“黑社会化”，而深圳则干脆出现了“黑老大”揽下执法业务的咄咄怪事，这无疑令城市管理步入险境，也令行政执法权威加剧流失。深圳及时叫停“城管外包”，固然是外包恶果影响下的及时回头，但更重要的是，在今后的行政执法方式中，如何使善意修成善政，这是政府部门不得不吸取的教训，也是必须努力的方向。 ■张英

要闻快报

原中央政治局委员丁关根同志逝世

新华社北京7月22日电 中国共产党的优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士，我党宣传思想文化战线的卓越领导人，中国共产党第十三届中央政治局候补委员、中央书记处书记，第十四届、十五届中央政治局委员、中央书记处书记丁关根同志，因病医治无效，于2012年7月22日6时20分在北京逝世，享年83岁。丁关根同志1992年至2002年10月任中央宣传部部长，此前曾担任铁道部部长。

非常语录

“若您在23日之前没有回复，我将适时单方召开媒体见面会，并会再次诚邀您参加在第三方监督下的视频全国现场直播单挑对话。”

皇明董事长黄鸣不满腾讯网对皇明太阳能的相关报道，22日凌晨通过博客发表声明要求和马化腾进行“单挑”，话题涉及企业国民待遇、同行恐怖主义、“买凶杀企”、媒体潜规则、弱势实体企业平等权利等。

中国福利彩票2012年7月22日开奖号码	
3D 第2012197期	6 3 9
双色球 第2012085期	红色球:05 17 24 30 31 33 蓝色球:05
注:开奖信息以湖南省福利彩票发行中心正式公告为准!	



一闻百见

女子驾宝马PK轻轨 被交警拦下

近日，重庆一名网友发帖称，为了是否买车和老婆争吵，因为他认为轻轨更快捷。另一名开宝马的女网友不满该说法，要开车和该男网友乘轻轨比速度。因遮挡车牌，“宝马女”还没有驶完全程，便被重庆南岸区交巡警支队十大队交警拦获，扣6分、罚款200元。



网友“撸帝”：他家9000元这个收入是不适合买车的，他老婆是虚荣没错。
网友“雨燕superwang”：后续故事，轻轨男为表歉意，请宝马女吃饭……
网友“流氓小亨”：其实跟干爹的女子心情是很寂寞的，玩玩刺激未尝不可。
网友“blue-小小”：虚荣心的老婆，不务实；闲着蛋疼的宝马女，不细评论。
网友“kaka拉”：这家月收入9000元，花费5000元，非常好奇地问能买什么车？
网友“二胡子哥”：超速，遮号牌，穿高跟鞋……才扣了6分罚款200元，罚得太轻了哈。
网友“副菊级”：骨子里我喜欢坐车，坐司机后面。混上公车，配上司机，才是男人的追求！
网友“pcbpc”：不怕堵车正是地铁的优势呀！不过傻妞有傻福，哈哈，竟有人买宝马给她。



第三届“中国移动校讯通杯” 全国中小学教师论文大赛

大赛主办单位：中央电化教育馆、中国移动通信集团公司

参赛人员范围：全国中小学各学科教师及各级各类教育信息化相关部门的工作者

论文提交时间：截至2012年9月10日

论文提交方式：(1)直接登录<http://lunwen.jiaoyu.139.com>
(2)登录湖南移动校讯通网站
<http://www.xxt.hn.chinamobile.com>
链接到专用网站

全国奖项设置：一等奖100名；二等奖200名；
三等奖300名；优秀奖若干名

大赛详情咨询：(1)登录大赛官方网站：
国家基础教育资源网<http://cbern.gov.cn>
(2)登录大赛专用网站：
<http://lunwen.jiaoyu.139.com>
(3)登录湖南移动校讯通网站
<http://www.xxt.hn.chinamobile.com>

大赛热线电话：(1)论文投稿咨询：010-66490925
(2)投稿平台技术支持：400-890-0086

教育主管机构主办
教育核心期刊发表
国家级权威证书

