

与青山绿水共生崛起

——省国土资源厅整顿和规范矿产资源开发秩序纪实(之一)

2012年4月17日,中共湖南省委书记、省人大常委会主任周强在媒体见面会上说道:“建设两型社会是党中央、国务院交给湖南的光荣使命,是湖南实现科学发展的必然要求,也是全省人民群众的热切期盼。……在保持经济平稳增长的同时,保护好湖南的青山绿水。”

绿色湖南,已经成为湖南的一张靓丽的名片。这张名片,离不开省委省政府的高度重视,离不开对矿产资源开发秩序的整顿和规范。

2011年5月16日,湖南省人民政府召开全省深入整顿和规范矿产资源开发秩序工作电视电话会议。省委副书记、省长徐守盛要求:下决心打好深入整顿和规范矿产资源开发秩序这场硬仗,为“四化两型”建设提供可靠资源保障。

不久,国土部门为整顿和规范工作制定了具体实施方案,一场攻坚战在全省范围内展开,捷报频传……



▲2011年5月16日,湖南省矿产整顿会议在长沙召开,省长徐守盛出席、常务副省长于来山主持。

整规成果篇:一家千亿级企业诞生

2011年,湖南的第一家千亿级企业诞生在矿产资源领域!

既在意料之中,又在意料之外。因为,92%以上的一次性能源、80%以上的工业原材料、70%以上的农业生产资料,都是来自于矿产资源,矿业在我省经济比重中有着举足轻重的地位。人们一致认为,矿业企业都捧着金饭碗。然而,1200亿元营业收入的催生,又谈何容易?

我们不禁把目光投向了这个奇迹的创造者——五矿有色金属控股有限公司。

资源整合因势崛起

仔细研读这家千亿级企业的诞生历史,我们发现,打开财富奇迹之门的钥匙便是矿产资源整合!

在电视电话会议中,省委副书记、省长徐守盛指出:要积极引进有实力、有技术的战略投资者,培育一批探采、选冶、加工、销售一体化龙头企业,促进资源精深加工和就地转化,延长产业链条,提高产品附加值。

早在2009年,中国五矿控股湖南有色,为推进湖南有色的资源整合提供了前提条件。中国五矿专门在长沙注册成立了五矿有色金属控股有限公司,以此收购运营湖南有色集团等中国五矿在湘的有色金属企业。

在不到一年的时间内,在地方政府的积极作用力下,以湖南有色的矿山企业为主导,高效整合了周边矿产资源。湖南有色分别与郴州、株洲、娄底、衡阳市人民政

府签署战略合作协议:整合资源,加大投入,提升产业效率与资源综合利用效率及价值,变当地资源优势为经济优势。

湖南省矿产资源丰富,矿种较齐全,素有“有色金属之乡”和“非金属之乡”的美称,矿业在湖南国民经济和社会发展中起着非常重要的作用。

根据湖南省国土资源厅的统计,我省矿产资源潜在价值达1.26万亿元,排全国第16位。在已发现的141种矿产中,湖南有5种保有储量居全国首位,6种保有储量居全国第二位。其中钨、锑、铋等保有储量,具有全球优势。

我们也要清醒看到,我省矿业发展后继乏力,可持续发展存在的问题和矛盾比较多。一方面,发展急需的煤、铁、锰、铅、锌、锑等矿种,自给率分别只有82%、33%、64%、20%、8.7%、38%。而且,全省矿产资源总回收率为30%,对伴生矿产开展综合利用的矿山仅占25%,综合利用的矿种只占40%。另一方面,矿业发展方式粗放,采富弃贫、采厚弃薄、采近弃远、采大弃小、采主弃辅现象比较普遍,非法采矿行为屡禁不止,煤矿超深越界开采率一度达50%以上。要促进矿业持续健康发展,就必须把整顿和规范工作摆在更加突出的位置,使矿产资源开发方式更加科学,真正实现物尽其用、有序开发。

矿产资源开发利用中问题突出。一是资源利用粗放低效。湖南能源利用率为33%,矿产资源总回收率为30%,分别比

国外先进水平低10个和20个百分点,对共生伴生矿进行综合回收的仅30%,综合回收率不到20%。二是非法采矿屡禁不止,盗采国家资源,引发严重安全隐患和资源破坏。这也是湘江重金属污染的根源。

我省矿山的资源储量已大为减少,资源枯竭的威胁正步步逼近。资源的提质增效利用,矿业经济的持续健康发展,除了整合,别无他途。

尽管以产量计(除铝之外)我省是中国最大的有色金属综合生产商,但附加值高、市场前景广阔的铜、铝,一直是我省有色金属产业的“短板”。全省只有水口山、株冶拥有年产5000多吨铜的冶炼能力。水山口年产2000吨铜冶炼工艺,已相当落后。

经过多年高强度开采的水山口铅锌矿,要生存发展,在加大对矿山深部资源勘探的同时,也必须上马具有带动作用的大项目!

2011年12月20日,中国五矿集团公司与衡阳市人民政府的战略合作协议在衡阳签订,以湖南有色为实施主体,拟投资30多亿元在水口山建设金铜项目。湖南有色进入中国五矿“大家庭”,让水口山上马铜冶炼项目梦想成真。瓦松铁路专线,将向水口山矿延伸。

中国五矿重组湖南有色后,国内最具影响力的硬质合金生产企业如株硬、自贡硬质合金、厦钨(中国五矿为第二大股东)、中钨高新、HPTEC,已全部集合在中国五矿麾下,全球硬质合金的“巨无霸”已现雏形。

对株冶、水口山、锡矿山等冶炼企业,并不图谋其产能扩大,更侧重于在环境容量可承载的前提下,进行必要的技术改造与装备更新,向着高新冶炼目标迈进。

运筹帷幄中,老矿山焕发生机。黄沙坪、湘东钨矿、远景钨业(原川口钨矿)、瑶岗仙等老矿山企业,资源日渐枯竭,实质上已步入风烛残年,安全、环保欠账过多;柿竹园在安全、环保方面同样面临很大压力。湖南有色在投入巨资还清安全、环保、采空区治理等历史欠账的同时,加大资源整合利用力度,扩大现有生产能力,提升技术水平,为老企业增添发展后劲。

瓜熟蒂落,水到渠成,整规之利逐一显现。通过整合“治弱”,我省矿业的资源保障能力、集约发展能力和精深加工能力得以增强。

科学跨越成绩斐然

按照“治乱、治散、治弱、治本”的总体要求,全省整规工作开展以来,打非治违是省内历史上最好的时期,地质找矿取得重大突破,地质环境治理取得重大进展,矿业权人地质环境保护意识普遍提高,矿业经济发展步入良性发展轨道。

省人民政府召开工作电视电话会议,省、市、县、乡政府及相关部门参加了会议。随后,各市、州均迅速组织召开了整规工作动员会议,部署整规的各项工作。

省人民政府办公厅印发了《湖南省深入整顿和规范矿产资源开发秩序工作方案》(湘政办发[2011]30号)文件。工作方案明确了本次专项工作的目标、主要任务、工作部署和工作要求,并遴选出50个整规重点矿区和18个整装勘查区,作为本次整规工作的重点。

省国土资源厅多次召开党组会、厅务会专题研究贯彻落实具体措施,制定了《湖南省国土资源厅深入整顿规范矿产资源开发秩序实施方案》,对6大方面29项具体工作,详细明确了责任目标、具体内容和责任处室,细化了清查、整改、验收三个阶段的进度安排,建立了严格的领导责任分工和责任追究制度。

成立了以常务副省长于来山任组长,省政府副秘书长刘明欣、省国土资源厅厅长方先知任副组长的深入整顿和规范矿产资源开发秩序工作领导小组,领导小组由13个部门负责人为成员,领导小组办公室设在省国土资源厅。明确了各级政府和13个部门的职责分工。出台了一系列的规范性文件,全面健全和落实了矿产开发管理规章制度。整规期间,省国土资源厅在中新社、湖南日报、三湘都市报等媒体上进行了广泛的宣传。最后汇总清查结果,并开展全省性大督查。

湖南的第一家千亿级企业诞生,充分说明了如果要实现“十二五”发展目标,必须结合湖南实际,紧紧抓住生产要素保障这个关键,整顿和规范矿产资源开发秩序,走资源节约和环境友好的发展路子。

也充分体现了湖南通过建设两型社会,找准了转变发展方式的着力点,是贯彻落实科学发展观的又一次成功实践。

■夏杰 刘燕 通讯员 邹礼卿



▲2011年6月全省整顿和规范矿产资源布置会。