

事业单位改革指导意见出台，涉及几千万“事业人”利益

# 事业单位5年内剥离行政经营职能

将取消公益事业单位行政级别 转制前已离退休人员待遇不变

一份涉及3000多万“事业人”的改革文件——《中共中央 国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》16日由新华社正式公布。文件明确了事业单位分类改革的整体思路框架和改革的时间表。其中，5年内事业单位将剥离行政和生产经营的职能，而其公益服务职能将进一步加强。

而今后5年则是专家眼中的“阵痛期”，要将最艰难的清理分类问题放在5年内完成。意见明确，5年内，在清理规范基础上完成事业单位分类，承担行政职能事业单位和从事生产经营活动事业单位的改革基本完成。

这意味着，占事业单位约20%比例的承担行政职能事业单位和从事生产经营活动事业单位，都将在5年内完成从事业单位中的剥离。同时，意见明确今后，不再批准设立这两类事业单位。

此外，对于事业单位的“主力军”——从事公益服务事业单位，要在5年内在人事管理、收入分配、社会保险、财税政策和机构编制等方面改革取得明显进展，管办分离、完善治理结构等改革取得较大突破，社会力量兴办公益事业的制度环境进一步优化，为实现改革的总体目标奠定坚实基础。

鉴于事业单位改革是一个长期过程。意见将总体目标时间定到2020年。

## 分类步骤

## 第一步：划分

**具体举措：**按照社会功能将现有事业单位划分为承担行政职能、从事生产经营活动和从事公益服务三个类别。

对承担行政职能的，逐步将其行政职能划归行政机构或转为行政机构；对从事生产经营活动的，逐步将其转为企业；对从事公益服务的，继续将其保留在事业单位序列、强化其公益属性。

## 第二步：剥离

**具体举措：**对未按规定设立或原承担特定任务已完成的，予以撤销。对布局结构不合理、设置过于分散、工作任务严重不足或职责相同相近的，予以整合。



## 第三步：分类公益

**具体举措：**根据职责任务、服务对象和资源配置方式等情况，将从事公益服务的事业单位细分为两类：承担义务教育、基础性科研、公共文化、公共卫生及基层的基本医疗服务等基本公益服务，不能或不宜由市场配置资源的，划入公益一类；承担高等教育、非营利医疗等公益服务，可部分由市场配置资源的，划入公益二类。

## 为何改

事业单位存三大问题

面对新形势新要求，我国社会事业发展相对滞后，意见明确了事业单位存在的三大问题：一些事业单位功能定位不清，政事不分、事企不分，机制不活；公益服务供给总量不足，供给方式单一，资源配置不合理，质量和效率不高；支持公益服务的政策措施还不够完善，监督管理薄弱。这些问题影响了公益事业的健康发展，迫切需要通过分类推进事业单位改革加以解决。

剥离“两头”留下公益

国家行政学院教授汪玉凯表示，实际上，事业单位的分类改革，就是将当下的事业单位上承担的行政职能和生产经营职能剥离出来，对承担行政职能的，逐步将其行政职能划归行政机构或转为行政机构；对从事生产经营活动的，逐步将其转为企业。

## 落点

我省去年启动事业单位岗位设置管理工作

我省去年已全面启动事业单位岗位设置管理工作。实施这一制度，旨在实现事业单位人事管理由身份管理向岗位管理转变，是事业单位人事制度改革的重要环节，与事业单位收入分配制度紧密结合。

## 第一步：撤并

## 怎么改

### 【关键词】改制过渡期

事业单位转企  
改制过渡期为5年

意见强调，要推进转企改制，为平稳推进转制工作，可给予过渡期，一般为5年。在过渡期内，对转制单位给予适当保留原有税收等优惠政策，原有正常事业费继续拨付。

在离退休待遇方面 转制前已离退休人员，原国家规定的离退休费待遇标准不变，支付方式和待遇调整按国家有关规定执行；转制前参加工作、转制后退休的人员，基本养老金的计发和调整按照国家有关规定执行，保证离退休人员待遇水平平稳衔接。

在医疗保障方面 离休人员继续执行现行办法，所需资金按原渠道解决；转制前已离退休人员，转制后继续按规定享受职工基本医疗保险、补充医疗保险等待遇。有条件的转制单位，可按照有关规定为职工建立补充医疗保险和企业年金。要进一步做好离退休人员的服务管理工作。

### 【关键词】行政级别

逐步取消  
公益事业单位行政级别

鼓励社会力量兴办 意见指出，要构建公益服务新格局，鼓励社会力量兴办公益事业。

逐步取消行政级别 意见提出，对面向社会提供公益服务的事业单位，积极探索管办分离的有效实现形式，逐步取消行政级别。

完善财政政策 意见还指出，对不同类型事业单位实行不同的财政支持办法。对公益一类，根据正常业务需要，财政给予经费保障；对公益二类，根据财务收支状况，财政给予经费补助，并通过政府购买服务等方式予以支持。

### 【关键词】竞聘上岗

事业单位实行  
公开招聘竞聘上岗

用人制度 意见提出，对不同类型事业单位实行分类人事管理，依据编制管理办法分类设岗，实行公开招聘、竞聘上岗、按岗聘用、合同管理。

绩效工资 意见提出，结合规范事业单位津贴补贴实施绩效工资，进一步做好义务教育学校、公共卫生与基层医疗卫生事业单位实施绩效工资工作；对其他事业单位按照分类指导、分步实施、因地制宜、稳慎推进的原则，实施绩效工资。各地区各部门要根据改革进程，探索对不同类型事业单位实行不同的绩效工资管理办法，分步实施到位。完善事业单位工资正常调整机制。

■综合新华社、京华时报



#### 超短贷———贷款搞定众多资金问题

超短贷是中国民生银行针对小微企业推出的一款超短期限、无担保、利率低、放款快的个人贷款产品。

● 节省利息：贷款期限最长一年，节约的利息支出成本。

● 手续便捷：无需任何抵押、质押和保证，手续非常简便。

● 放款快捷：授信额度审批通过后，贷款最快即刻用，网点中行当天到账。

中国民生银行  
4008695568  
www.cmbc.com.cn

#### 中国民生银行公募理财产品

产品名称：民生天天利

产品期限：1天

预期收益率：1.0%

起购金额：1000元

申购赎回：T+0

销售渠道：柜台、网银、手机银行

咨询电话：4008695568

产品名称：民生天天利

产品期限：1天

预期收益率：1.