



5日上午,温家宝总理政府工作报告不避民生难题,直面民意关切。

报告对会前媒体等民意调查中的八大民生热点都有“回应”,包括楼市调控、调控物价、收入保障等。报告指出,确保实现全国财政性教育经费支出占国内生产总值的4%、中央财政用于“三农”的投入比上年增加1868亿元……全面推开尿毒症等8类大病保障,将肺癌等12类大病纳入保障和救助试点范围。

保持物价总水平基本稳定

报告摘登

【关键词】

搞好价格调控,防止物价反弹

政府工作报告提出,保持物价总水平基本稳定,是关系群众利益和经济社会发展全局的重点工作。要在有效实施宏观经济政策、管好货币信贷总量、促进社会总供求基本平衡的基础上,搞好价格调控,防止物价反弹。

要增加生产、保障供给。

继续把控制食品价格过快上涨作为稳定物价的重点。落实好“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制,保障主要农产品供给。大中城市要有合理的菜地保有量,稳定和提本地应季蔬菜自给水平,同周边地区和优势产区协作建设“菜篮子”产品基地。加强重要商品产销衔接,完善政府储备和商业储备体系,做好主要农产品收储和投放,增强市场调控能力。

要搞活流通、降低成本。

严格执行蔬菜等鲜活农产品运输绿色通道政策。认真落实对农产品批发市场、集贸市场、社区平价菜店等的扶持政策,鼓励城市连锁超市、高校、大型企业、社区与农产品流通企业、专业合作社、种养大户对接,减少流通环节,增加零售网点,充分发挥流通主渠道作用。深化流通体制改革。扩大物流企业营业税差额纳税试点范围,完善大宗商品仓储设施用地税收政策。调整完善部分农产品批发、零售增值税政策,推动流通标准化、信息化建设。要多管齐下,切实把流通效率提上去、中间成本降下来。

要加强监管、规范秩序。

重点加强对食品、药品价格和医疗、通信、教育等服务收费的监督检查,坚决治理交通运输领域乱收费乱罚款,纠正大型零售商业企业违规收费行为,严厉查处发布虚假信息、囤积居奇、操纵价格、恶意炒作等违法行为。

【报告解读】

调控目标不变,上涨压力犹存

尽管物价上涨压力有所减弱,但面临的形势仍然不容盲目乐观。去年CPI全年同比增长5.4%,较以往年份仍有明显提高。今年1月CPI略有反弹,同比上升4.5%,其涨幅超出市场预期,尽管主要是受元旦、春节需求增加的影响,但也说明当前通胀预期还不稳定,对通胀风险仍不可掉以轻心。

目前,我国经济正处在成本上升阶段,尤其是存在劳动力等要素供给趋紧的结构性因素,资源性产品价格也有待理顺,再加上全球流动性宽松格局仍将继续,原油等大宗商品价格存在进一步上涨压力,这都为稳定物价总水平增添了不确定因素。

尽管挑战严峻,但稳定物价具有积极条件和有利因素。不少代表、委员指出,国内粮食连续八年丰收,粮食库存大大高于国际标准,肉、油、糖、棉花都有充足的国家储备,再加上工业品总体供大于求,构成稳定物价的物质基础。特别是党和政府把稳定物价放在更加突出位置,实行省长“米袋子”、市长“菜篮子”负责制,这都是稳定物价的工作基础。



一名行人从上海街头的税收广告牌旁走过(2011年7月3日摄)。3月5日,政府工作报告中提出改革房地产税收制度。新华社 图

【驻华使节】

“我看到了进步中的中国”

上百名外国驻华使节受邀旁听了政府工作报告。

“这是我第一次旁听中国全国人大会议。”美国驻华大使骆家辉在进场前这样告诉记者。去年来华就任的他表示,美中两国在许多事务上开展着合作,希望美中关系在未来继续发展、繁荣。

“我看到了进步中的中国,”孟加拉国驻华大使孟什·法兰兹·艾哈迈德已是中国的“老朋友”,他说,旁听中国人大会议有五六次了,在过去一段时间里,中国保持了稳健的经济发展,中国即将采取的举措将对地区、国际稳定以及自身的发展有帮助。

【外媒关注】

法新社5日在报道国务院总理温家宝所作政府工作报告时说,鉴于中国正在寻求降低对出口及投资引导经济增长的过分依赖,温家宝在报告中提出2012年国内生产总值增长目标为7.5%。温家宝强调,此次下调年度经济增长目标主要是为了加快转变经济发展方式,提高经济发展质量和效益。

日本共同社5日报道说,这是中国政府2005年以来首次宣布下调国内生产总值增速预期目标,温家宝在政府工作报告中特别强调要注重经济的更好质量发展。报道同时评论说,当前,稳定的经济增长及社会发展对中国至关重要,改善和发展中国社会福利体系也将有助于扩大内需目标的实现。

巩固调控成果,促房价合理回归

【关键词】 改革房地产税收制度

要继续搞好房地产市场调控和保障性安居工程建设。严格执行并逐步完善抑制投机、投资性需求的政策措施,进一步巩固调控成果,促进房价合理回归。继续推进保障性安居工程建设,在确保质量的前提下,基本建成500万套,

新开工700万套以上。抓紧完善保障性住房建设、分配、管理、退出等制度。采取有效措施,增加普通商品住房供给。加快建设城镇住房信息系统,改革房地产税收制度,促进房地产市场长期平稳健康发展。

【报告解读】

对房价合理回归不应存有疑问

同样是“搞好房地产市场调控”,去年政府工作报告提出的目标是“坚决遏制部分城市房价过快上涨势头”,而今年报告则提出“促进房价合理回归”。代表委员普遍认为,这一表述,彰显了中央坚持房地产调控政策不动摇的决心。这就告诉人们,房价合理回归要继续促进,对此不应存有疑问。

在调控政策的强力作用下,多数城市房价环比开始下降,步入合理回归的轨道。但这种回归仅仅是开始,还远未到终结的

时候。参加两会的一些代表委员认为:如果调控政策出现任何松动,房价可能出现“报复性反弹”,楼市调控成果可能“毁于一旦”。

代表委员们提出的担忧确有来由。严厉调控一年来,市场观望气氛依旧浓重,质疑声不绝于耳,小动作层出不穷。正如温家宝总理在政府工作报告所指出的,房地产市场调控处于关键阶段。政府工作报告的论断,可以说给今年房地产市场调控吃了定心丸。

【链接】

今年中央代地方发债2500亿元

增加500亿元,主要是考虑保障性安居工程需加大投入

政府工作报告指出,今年中央将代发地方债2500亿元。这一规模较近几年中央每年代发的2000亿元地方债力度有所增加。

财政部部长助理胡静林介绍说,发行地方债比上年增加500亿元,主要是考虑保障性安居工程需加大投入,规范地方政府融资平台公司债券管理后公益性在建项目需要安排一部分后续资金等。

“在今年地方政府支出压力进一步

加大的背景下,提高地方债的规模,有利于缓解地方财政压力。”全国人大代表、东北财经大学党委书记艾洪德指出,今年将是地方债偿还的高峰期。任何形式的地方债务都具有一定风险性,规范化的财政体制和债务运行体系是规避地方债务风险的前提。建立检测评价债务风险的指标体系和监督管理体系对于规范我国地方债务管理具有重要意义。

■均据新华社