

美沙民用核协议打开“潘多拉魔盒”？

协议准许沙特在本土进行铀浓缩活动 批评人士：或将引发中东地区核军备竞赛

根据外媒报道，美国国务卿鲁比奥7月23日在菲律宾马尼拉证实，美国与沙特阿拉伯达成民用核能合作协议。据多家美国媒体报道，该协议包含准许沙特在本土进行铀浓缩活动的条款。

分析人士认为，美沙此次达成核能合作协议，既是特朗普政府追求商业利益、沙特寻求核能技术自主的产物，也是两国在当前中东变局大背景下采取的重要战略举措。批评人士称此举或将引发中东地区核军备竞赛。



美国调整政策

沙特能源部7月23日发表声明说，沙特已与美国签署一份有关和平利用核能的合作协议，该协议将推动双方按照核安全、核安保和核不扩散的最高国际标准加强合作。美国能源部22日在相关声明中说，美国企业将参与沙特的核能项目，该项目的合作周期将长达数十年。

另据美国《华尔街日报》等多家媒体报道，协议中有一项条款备受关注：美国企业可以在沙特建造铀浓缩设施。舆论认为，这“为沙特获取铀浓缩技术以及进行相关活动开了绿灯”，未来可能带来核扩散风险。

按程序，这份协议将提交美国国会审议批准。美媒报道说，尽管有不少议员质疑甚至反对该协议，但否决“门槛”高，协议通过估计“只是时间问题”。

美方和沙特据传数年前就有意开展民用核能合作。拜登政府时期，美方希望以此为筹码，推动沙特与以色列实现关系正常化。但2023年10月新一轮巴以冲突爆发后，相关计划被搁置。美国总统特朗普第二次执政后，美方重启与沙特的核能合作谈判，只是不再将其与沙以和解挂钩。

《以色列时报》等多家以媒认为，美沙此次签署民用核能合作协议意味着美国放弃了拜登政府时期试图将美沙核能合作与构建地区安全架构捆绑推进的政策路径，是美国中东政策调整的信号。

背后双重考量

分析人士认为，美国与沙特签署协议，并在铀浓缩问题上为沙特“松绑”，既有商业利益因素，也有地缘战略考量。

美国能源部表示，该协议将为美国核能产业带来数十亿美元的经济利益。另据《纽约时报》等美媒报道，该协议的最大受益方将是美国西屋电气公司，其生产的AP1000型号核反应堆是对外出口的主力产品。还有分析指出，美沙核能合作能为美国民用核工业带来新的市场需求，有助于维持美国的核工业能力。

在地缘战略层面，媒体和分析人士指出，该协议有助于进一步巩固因伊朗战事而趋于紧张的美沙关系，强化沙特对美国的战略依附。

美国智库布鲁金斯学会高级研究员罗伯特·艾因霍恩表示，该协议能将俄罗斯等国排除在沙特核能发展计划之外，限制他国在沙特的战略影响力。另有分析人士认为，在核能合作中，美国可通过长期深度技术嵌入保持对沙特核计划的控制。

对沙特而言，该协议能服务其能源技术自主诉求。上海外国语大学中东研究所教授丁隆表示，沙特在协议中保留了铀浓缩权利，其目标远不止于满足该

国“2030愿景”下的能源转型需求，更深层意图是致力于构建完整的本土核工业链，实现真正的能源与技术自主。

与此同时，在伊朗可能继续推进核计划、美国安全保障可信度下降的背景下，掌握核燃料循环这一“核门槛”技术，有助于沙特塑造地区大国形象，提升地区威慑力，在地区核博弈中争取主动。

打开“潘多拉魔盒”？

这份协议一经披露就引发广泛争议，专家与舆论对此主要有两重忧虑。

一是协议是否将成为沙特迈向“核门槛国家”的起点。沙特王储穆罕默德曾公开表态说，若伊朗研制出核武器，沙特也将谋求核力量。多家媒体和分析人士指出，在美沙协议框架下，沙特获准在本土进行铀浓缩。该行为具有双重性：既可服务于民用核能，也是生产武器级核材料的关键步骤。同时，协议并未强制沙特履行国际原子能机构关于核查的《附加议定书》，这意味着国际原子能机构很难对沙特核活动实施全面、有效监督核查。

有分析认为，监督缺位与拥核意图叠加，美沙相关协议或将推高核扩散风险。美国智库卡内基国际和平研究院高级研究员詹姆斯·阿克顿批评说，美国这种做法“无异于彻底放弃核不扩散立场”。他认为，鉴于沙特并未掩饰谋求核武器的潜在意图，美国不应主动允许沙特获得铀浓缩与乏燃料后处理技术。

二是协议势必加剧地区国家的安全困境与战略焦虑，甚至成为“坏榜样”。丁隆表示，以色列会认为协议的签署稀释了自身战略优势；伊朗会指责美国在核问题上奉行双重标准，从而削弱美伊谈判的基础，甚至刺激伊朗国内强硬派更加坚定地推进铀浓缩活动；土耳其、埃及等地区大国则可能以“权利平等”原则重启或加速自身核燃料循环布局。

美国智库不扩散政策教育中心执行主任亨利·索科尔斯基直言，沙特在核项目上的动向将牵动阿联酋、土耳其和埃及等国的政策走向，“谁要是认为这件事能平稳收场，那真是不切实际的幻想”。

美国参议员伯尼·桑德斯23日在社交媒体上表示，美国总统特朗普声称对伊朗开战，是为阻止其提炼核燃料，如今却放任自己的“亲密盟友”沙特开展同样的铀浓缩活动，“十分荒谬”。

■据新华社

链接

美众议院通过国防授权法案 军费超万亿遭民主党猛批

美国国会众议院7月22日以216票赞成、212票反对的表决结果，通过2027财年国防授权法案，授权美国国防及国家安全相关支出达到创纪录的1.15万亿美元。法案因军费规模、伊朗战事以及美国和以色列的军事合作等问题，遭到民主党人批评。

据路透社等媒体报道，支持法案的共和党人表示，在美国对伊朗军事行动的背景下，大幅增加国防投入有助于维持军队战备、发展防御系统、采购武器装备，并改善军人待遇。

法案还将扩大美以在军事技术领域的合作。但不少人担忧，在以色列对加沙地带的军事行动造成大量巴勒斯坦平民伤亡的情况下，美国不应扩大对以军事支持。

民主党人还反对总统特朗普等共和党人一面大幅削减社会福利开支，一面向五角大楼拨付巨额经费。美国国防部长赫格塞思21日说，据最新估算，伊朗战事已让美国耗资375亿美元。

众议院军事委员会民主党首席议员亚当·史密斯说，如果将专门用于伊朗战事和扩充军火库存的资金计算在内，特朗普政府2027财年寻求的国防支出将接近1.6万亿美元。美国民众正因生活成本承压，如此规模的军费要求“不合理”。他同时警告，支持国防授权法案实际可能意味着支持一场“看不到尽头”的战争。

新罕布什尔州民主党籍联邦众议员玛吉·古德兰德批评法案缺乏透明度。她说：“在一场违背常识和宪法、（由美国）主动挑起的战事中，本周有人要求我们再度为五角大楼开出空白支票，一份创下美国历史新高的军费预算。”

国防授权法案确定美国国防部优先事项，是每个财年必须通过的重大法案。该法案通常会受到共和、民主两党支持，但今年两党分歧严重，参议院民主党人上周已阻止参议院版本的法案推进。参议院少数党领袖查克·舒默说，只要伊朗战事持续，民主党人就不会支持国防授权法案。

■据新华社