

“自由计划”急刹车 特朗普在顾虑什么

叫停：从启动到暂缓只撑了不到48小时 专家：美伊陷入“非战非和的极限僵持”



这是5月4日在伊朗阿巴斯港附近拍摄的霍尔木兹海峡中的船只。
新华社图



扫码看视频

美国总统特朗普5月5日宣布，“疏导”霍尔木兹海峡被困船只通行的“自由计划”行动将暂停。

从高调启动到暂缓实施，“自由计划”只撑了不到48个小时。其间，围绕霍尔木兹海峡发生了什么？美国为何叫停这一行动？

专家认为，美伊目前陷入“非战非和的极限僵持”，或出现“僵持常态化、冲突低烈度、谈判碎片化”的局面。不过，长时间对峙不仅可能压缩外交空间，而且随时可能导致局势升级。

专家认为，美伊目前陷入“非战非和的极限僵持”，或出现“僵持常态化、冲突低烈度、谈判碎片化”的局面。不过，长时间对峙不仅可能压缩外交空间，而且随时可能导致局势升级。

分析

三重考量下 特朗普主动刹车

第一层考量 避险，避免从停火滑回战争

一旦“自由计划”中出现美军伤亡或伊朗重大损失，停火就可能瞬间崩塌。

第二层考量 留门，给外交谈判腾出空间

暂停护航，是为谈判创造窗口。谈判若破裂，“自由计划”随时可能重启。

第三层考量 甩包袱，推动国际社会接棒

美已与海湾国家共同起草决议草案，推动安理会就霍尔木兹海峡问题采取行动。

霍尔木兹海峡通没通

美方于中东当地时间4日上午在霍尔木兹海峡启动所谓“自由计划”行动，“引导”被困船只驶离海峡。行动遭遇伊朗强硬回应，美伊海上摩擦迅速升级。

——相互开火。伊朗方面4日说，伊朗海军以警告射击逼退试图接近霍尔木兹海峡的美军驱逐舰。伊媒报道说，伊朗导弹击中一艘美国军舰。

美军确认，伊朗向美军舰艇和受美军“保护”商船发射多枚巡航导弹、无人机等，但否认军舰遭导弹击中。美军还称击沉6艘伊朗小型船只。

——商船遇阻。美军4日称，两艘悬挂美国国旗并载有美军人员的商船成功通过霍尔木兹海峡。这遭到伊朗伊斯兰革命卫队方面坚决否认。

另外，多国通报船只遇袭事件。阿联酋4日称，阿布扎比国家石油公司旗下一艘试图通过霍尔木兹海峡的船遭无人机袭击。英国方面称，一艘油轮在阿联酋富查伊拉以北约140公里处遭导弹袭击。

——阿联酋遭袭。阿联酋方面表示，拦截到来自伊朗方向的导弹和无人机，同时富查伊拉石油工业区因无人机袭击起火。

随着局势升温，美方表态降调。美国防部长赫格塞思5日说，“自由计划”是临时、防御性任务。同一天，特朗普宣布“自由计划”行动暂停。

据英国媒体5日报道，霍尔木兹海峡仍处于事实上的关闭状态，当天没有追踪到船只通过情况。

“自由计划”缘何被叫停

特朗普宣称，暂停“自由计划”是为了观察与伊朗的协议“能否最终敲定并签署”。然而，分析人士普遍认为叫停原因在于行动碰壁。

一方面，军事风险急升。专家指出，48小时内围绕霍尔木兹海峡发生的事情显示，伊朗正推进对海峡管控的“制度化”，没有打算在海峡控制权问题上让步，“自由计划”势必遭到伊方强硬回应。

美国外交关系协会文章此前预测，美国强行打通海峡或将成为新的冲突触发点，并使美军陷入更大危险。

另一方面，“疏导”效果不佳。无论美伊说法如何，相较于战事爆发前每天约138艘船的通航

量，“自由计划”都远未能“疏通”海峡。

航运企业也对“自由计划”始终保持谨慎。德国航运巨头赫伯罗特公司称，“自由计划”并未改变其对霍尔木兹海峡的风险评估，船只暂时无法通过海峡。

美国智库大西洋理事会高级顾问迈松·卡法非等专家指出，“自由计划”更像是美方对伊朗的一次试探，是特朗普政府又一“仓促的权宜之计”。能否“疏通”海峡并不取决于美国军舰，更取决于伊方立场，“从当前局势看，伊朗更能承压”。

“极限僵局”与“战和转换”

专家认为，“自由计划”被叫停，标志着美国对伊朗“军事施压”加“极限威慑”策略受挫，也折射出美伊对峙“谈不起、打不起、耗不起”的深层困局。

美国国务卿鲁比奥5日说，美国对伊朗的“史诗怒火”军事行动已经结束。伊朗最高领袖外事顾问韦拉亚提则表示，伊美仍处“战争状态”。

上海外国语大学中东研究所研究员潜旭明解读，看似矛盾的表述恰恰表明美伊真实处境，双方既不愿无休止升级冲突，也无法实质性结束对抗，呈现“非战非和的极限僵持”。

于美方而言，“自由计划”虽被叫停，但特朗普强调对伊朗港口的海上封锁措施将“继续全面实施”。虽然赫格塞思称“美伊停火尚未结束”，但美军依然在中东部部署重兵，重启军事行动的可能性始终存在。同时，外交窗口也未完全关闭。

专家认为，特朗普政府大概率会在一定时间内延续封锁、威慑、谈判相结合的多轨策略，谋求军事压力能够转化为迫使伊朗妥协并达成协议的动力。但是，多轨策略本身即存在风险：一方面，局部摩擦难以避免甚至可能升级；另一方面，对抗持续将使美伊外交回旋空间被不断压缩。

潜旭明分析，美伊后续大概率将呈现“僵持常态化、冲突低烈度、谈判碎片化”的局面，但也不排除美国重启军事行动、冲突升级的可能。

僵持中，美伊均面临国内变量。潜旭明说，特朗普政府在国内政治压力下，“或以封锁施压为基础，以重启军事行动为威胁，以外交谈判为出口，寻求‘体面退场’”。对伊朗而言，在强硬应对的同时，如何缓解经济压力、维护国内稳定是重要课题。

美伊接近达成停战谅解备忘录 中东停战预期升温？

据美国媒体5月6日报道，两名美国官员及另外两名知情人士透露，特朗普政府认为，与伊朗接近达成一份一页的谅解备忘录。该备忘录旨在结束战争，并为更详细的核问题谈判设定框架。

报道说，美方预计伊朗将在48小时内对几个关键点作出回应。目前双方尚未达成任何协议，但消息人士称，这是自美伊战事爆发以来各方最接近达成协议的一次。

报道说，谅解备忘录共有14个条款，包括伊朗承诺暂停铀浓缩活动，美国同意解除制裁并解冻数十亿美元伊朗资产，以及双方解除对霍尔木兹海峡通航的限制。

报道说，美国总统特朗普的特使威特科夫和特朗普的女婿库什纳正与多名伊朗官员就这份谅解备忘录进行谈判。当前版本的谅解备忘录将宣布战事结束，并就达成最终协议启动为期30天的谈判。

一名美国官员表示，伊朗对霍尔木兹海峡通航的限制以及美国的海上封锁将在30天的后续谈判期间逐步解除。不过，如果谈判破裂，美军将恢复海上封锁，甚至重启军事行动。

报道说，关于伊朗暂停铀浓缩活动期限的谈判正在进行中。3名消息人士称，期限至少为12年，其中一人认为15年是可能的最终结果。伊朗提议暂停铀浓缩活动5年，而美国要求的是20年。

消息人士称，美方希望加入一项条款，即伊朗违反暂停铀浓缩活动承诺的任何行为都将导致暂停期延长。暂停期结束后，伊朗可以将铀浓缩丰度降低至3.67%的水平。

根据谅解备忘录，伊朗将承诺永不寻求获得核武器或开展与核武器相关的活动。一名美国官员表示，双方正在讨论一项条款，要求伊朗承诺不运行地下核设施。伊朗将承诺接受加强版的核查机制，包括联合国核查人员的突击检查。作为谅解备忘录的一部分，美国将承诺逐步解除对伊朗的制裁，并逐步解冻伊朗在世界各地的数十亿美元资产。

报道说，两名知情人士还称，伊朗将同意将其铀浓缩材料运出伊朗，这是美方的一个关键优先事项，而伊朗迄今一直予以拒绝。其中一名消息人士称，正在讨论的一个选项是将这些材料运往美国。

■据新华社