

支持民营企业优化法人治理结构

《关于完善中国特色现代企业制度的意见》印发 为新时代完善企业制度的纲领性文件



扫码看新闻

中办、国办印发的《关于完善中国特色现代企业制度的意见》5月26日对外发布。为何出台该意见？如何落实意见部署要求？记者采访了国家发展改革委、国务院国资委、中国证监会、全国工商联有关负责人。

提出中国特色现代企业制度的具体内涵和特征

意见是新时代完善企业制度的纲领性文件，共8个部分、19条具体举措，从坚持和加强党的领导、完善公司治理结构、提升企业科学管理水平、健全企业激励创新制度、建立健全企业社会责任与企业文化体系、优化企业综合监管和服务体系等方面作出全面系统部署，重在以制度创新赋能企业发展，进一步释放微观主体活力，培育更富活力、更具韧性、更有竞争力的现代企业，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

意见提出了中国特色现代企业制度的具体内涵，即以坚持和加强党的领导为根本，以产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学为基础，以完善公司治理为重点，以改革创新为动力，弘扬企业家精神，适合国情、符合实际、满足发展需要的现代企业制度。

中国特色现代企业制度具备各国现代企业制度的共同特征，更有基于中国市场体系、制度环境以及社会传统文化等国情的“中国特色”，是在现代企业制度一般性理论与实践基础上能够发挥中国特色社会主义制度优势的企业制度。

完善公司治理结构 建立新型经营责任制

意见明确，健全企业产权结构。尊重企业独立法人财产权，形成归属清晰、结构合理、流转顺畅的企业产权制度。

完善国有企业公司治理。加快建立健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，强化章程在公司治理中的基础作用。党委（党组）发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。股东会是公司的权力机构，股东按照出资比例和章程行使表决权，不得超出章程规定干涉企业日常经营。董事会将发挥定战略、作决策、防风险的作用，推动集团总部授权放权与分批分类落实子企业董事会职权有机衔接，规范落实董事会向经理层授权制度。完善外部董事评价和激励约束机制，落实外部董事知情权、表决权、监督权、建议权。经理层发挥谋经营、抓落实、强管理的作用，全面推进任期制和契约化管理。鼓励国有企业参照经理层成员任期制和契约化管理方式，更大范围、分层分类落实管理人员经营管理责任。

支持民营企业优化法人治理结构。鼓励民营企业根据实际情况采取合伙制、公司制等多种组织形式，完善内部治理规则，制定规范的章程，保持章程与出资协议的一致性，规范控股股东、实际控制人行为。支持引



5月26日，学生在体验可动乐高产品。当天，洞口县组织科普志愿者来到高沙镇松华完全小学开展科普进校园活动，学生通过观摩机器人、无人机展示，体验益智类教具等，近距离感受科学魅力。

滕治中 摄

导民营企业完善治理结构和管理制度，鼓励有条件的民营企业规范组建股东会、董事会、经理层。鼓励家族企业创新管理模式、组织结构、企业文化，逐步建立现代企业制度。

就“健全企业激励创新制度”专设一章

健全企业激励创新制度，推动企业发展方式从规模速度型向质量效益型转变，是释放企业作为创新主体活力的重要手段，也是中国特色现代企业制度的重要内容。

为此，意见立足发展新质生产力，提升创新链产业链水平，打造开放协同高效的创新生态，专设“健全企业激励创新制度”一章，从创新组织形式、要素配置效率、激励机制设计等三方面提出具体举措，即打造创新型企业组织形式、完善创新要素高效配置机制、健全创新导向的激励机制。

完善企业服务体系 重点在五个方面下功夫

国家发展改革委将会同有关方面不折不扣推动民营经济促进法和意见落地见效，持续优化民营企业服务保障体系，重点在五个方面下功夫：

一是在破除市场准入障碍、强化要素保障上下功夫。实施好新版市场准入负面清单，全面开展市场准入效能评估。通过鼓励民营企业参与国家重大战略、加力实施设备更新贷款贴息等，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。

二是在解决拖欠民营企业账款上下功夫。推动地方政府等落实责任，实施好新修订的保障中小企业款项支付条例。

三是在依法保护民营企业和民营企业家合法权益上下功夫。深入宣传解读民营经济促进法的重要意义和丰富内涵，开展好规范涉企执法专项行动。

四是在常态化沟通交流上下功夫。健全与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制，用好民营经济发展综合服务平台。

五是在营造支持民营经济发展的良好氛围上下功夫。创新发展“晋江经验”，弘扬企业家精神，加力落实各项助企纾困政策。

■据新华社

监护人应引导学生做家务

湖南两部地方性法规进入“三审”
涉及城市上空际线管控、学生心理健康

5月26日下午，湖南省十四届人大常委会第十六次会议分组审议了《湖南省促进学生心理健康条例（草案·三次审议稿）》和《湖南省城市上空际线管控若干规定（草案·三次审议稿）》。

【促进学生心理健康】

明确网络环境的正面引导和投诉举报制度

《湖南省促进学生心理健康条例（草案·三次审议稿）》对解决我省促进学生心理健康工作中，工作体系不完善、制度建设不健全、全社会促进学生心理健康意识不强等突出问题具有重要意义。

三次审议稿明确学生的父母或者其他监护人应当引导学生参加家务劳动、社会实践，防范未成年学生接触危害或者可能影响其身心健康的网络信息；明确学校应当将学生心理健康教育贯穿思想政治工作全过程，按照规定开展教职员心理健康教育知识和技能培训；明确教育部门应当加强学生心理健康研究，制定心理健康教育指导意见；卫生健康部门应当普及心理健康和精神卫生知识，会同教育部门完善学生心理健康医疗转介绿色通道；鼓励支持社会力量开展学生心理健康促进服务。

三次审议稿明确网信部门应当加强网络监管，净化网络空间，加强涉及学生心理健康的网络舆情应急工作指导；针对“环境净化与宣传引导”，增加两款规定，明确了网络环境的正面引导和投诉举报制度。

【城市上空际线管控】

细化滨水区域范围，修改山际线保护高度指标

《湖南省城市上空际线管控若干规定（草案·三次审议稿）》针对城市重要节点界面无特色、重要景观界面未预留视线通廊、建筑退让不足等突出问题，提出了管控措施。

今年4月，针对法规名称和概念界定问题，省人大法制委、常委会法工委专门组织召开专家论证会。

三次审议稿对《湖南省城市上空际线管控若干规定（草案）》的名称予以维持，并对“天际线、山际线、城际线”概念界定根据审议意见、论证意见作了修改完善。

重点管控区域方面，三次审议稿将“重要的滨水区域”单列一项作出规定，并细化滨水区域的范围。规划程序方面，三次审议稿明确了国土空间总体规划、专项规划、详细规划的编制程序。

“修改山际线保护的高度指标，着力构建符合美学原则的控制体系。”专家组建议。经反复研究，三次审议稿将山体高度控制线的保护要求由“山体高度五分之四处”修改为“山体相对高度三分之二处”；在“其他设施要求”中明确县级以上人民政府应当因地制宜加强新城新区“高压线”等架空线路入地工作。

■三湘都市报全媒体记者 罗敏