

保障非银支付新规落地,央行起草实施细则公开征求意见

# 支付机构换证过渡期最长可达近5年



作为中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规,《非银行支付机构监督管理条例》(下称《条例》)将于2024年5月1日正式实施。

为保障《条例》有效实施,中国人民银行近日起草了《非银行支付机构监督管理条例实施细则(征求意见稿)》(下称《细则》),即日起公开征求意见。

据了解,《细则》不仅明确了新旧支付业务衔接方式,设置了最长近5年的换证过渡期来确保存量支付机构平稳过渡,还在充分沟通的基础上适度提高了注册资本等要求,提升支付机构风险防御能力,从而推动非银行支付行业高质量发展。

## 划定新旧分类衔接关系 不改变现有许可范围及用户体验

在《条例》落地之前,根据《非金融机构支付服务管理办法》(下称《办法》),我国支付业务主要分为网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。但随着技术创新与业务发展,原有分类方式已不能很好满足市场发展和监管需要。

从业务实质出发,《条例》根据能否接受付款人预付资金,将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类。

而《细则》进一步将《条例》中的储值账户运营分为储值账户运营 I 类和储值账户运营 II 类,将支付交易处理分为支付交易处理 I 类和支付交易处理 II 类。

具体来看,《办法》规定的互联网支付、或同时开展互联网支付和移动电话支付的归入储值账户运营 I 类;规定的预付卡发行与受理、预付卡受理归入储值账户运营 II 类;规定的银行卡收单归入支付交易处理 I 类;仅开展移动电话支付、固定电话支付、数字电视支付,不开展互联网支付的,则归入支付交易处理 II 类等。

专家表示,《细则》中的具体分类方式和新旧业务衔接关系,充分考虑了当前分类方式下的许可框架,推动新旧分类方式平滑过渡,不改变支付机构已取得的支付业务许可范围,预计不会对支付机构的业务连续性及用户使用体验产生影响。

## 设置不同过渡期时长 不改变原有支付业务许可范围

根据《办法》,支付机构支付业务许可证有效期为5年,由于各支付机构设立时间不同,支付业务许可证到期日也各不相同。

《细则》充分考虑了存量支付机构的许可证到期时间,将换证过渡期分别设置为《细则》施行日至各支付机构支付业务许可证有效期截止日。

记者获悉,过渡期满,中国人民银行将通过换发支付业务许可程序,对存量支付机构设立条件进行审核。支付机构满足相关要求后可选择提前申请换发支付业务许可证。

据了解,考虑到17家支付机构支付业务许可证将分别于2024年7月9日和2025年3月25日到期,距离《细则》施行日较近,为避免这两批次支付机构因时间紧迫无法满足上述要求,《细则》将这两批次支付机构换证过渡期放宽至12个月。

在制度衔接方面,《细则》明确,《条例》施行之日起,各类支付业务规则暂沿用原预付卡、网络支付、条码支付、银行卡收单等制度规定。现行制度文件中涉及非银行支付机构支付业务类型的有关规定,按《细则》规定的对应关系调整后执行。

此外,在注册资本要求方面,《细则》明确,非银行支付机构注册资本最低限额在人民币1亿元基础上。

截至目前,全国共有183家支付机构,年处理支付业务超1万亿笔、金额近400万亿元。

■据新华社财经

## 探索“党建+志愿”服务模式

### 中办、国办印发《关于健全新时代志愿服务体系的意见》



中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于健全新时代志愿服务体系的意见》(下称《意见》),这是系统部署健全新时代志愿服务体系的第一份中央文件,对完善志愿服务制度和体系、促进志愿服务事业长远发展具有重要意义。

### 志愿服务的使命任务是什么?

新时代新征程,志愿服务将在强国建设、民族复兴伟业中发挥更大作用。一是在推进中国式现代化中凝聚最广泛的社会力量。激励人们心怀大爱和梦想,焕发历史主动精神和创造伟力,从自己做起、从身边做起、从点滴做起,积极投身现代化建设实践,自觉为创造美好生活奋斗实干,以每个人的光和热汇聚起实现中华民族伟大复兴的澎湃动能。二是在促进全体人民共同富裕中厚植美好生活基础。三是在提升社会文明程度中塑形铸魂引领风尚。紧紧抓住培育和践行社会主义核心价值观这个根本,引导人们在为他人送温暖、为社会作贡献的过程中坚定理想信念、涵养道德情操,做有大爱大德大情怀的人。四是在推动社会治理现代化中发挥优势。

### 当前应突出做好这些工作

首先要抓好《意见》精神的学习宣传工作,同时抓好五项工作任务。一是推进志愿服务法治建设。志愿服务法纳入十四届全国人大常委会立法规划,这是志愿服务领域的一件大事。二是健全志愿服务工作协调机制。要强化协同配合,建立健全志愿服务工作协调机制,在党委统一领导下,形成党委社会工作部门牵头负责,各有关部门和群团组织履职尽责、联动高效的工作格局。三是建好用好志愿者队伍。目前我国注册志愿者达2.36亿人,关键要提高参与率、活跃度。下一步将坚持党建引领,充分发挥基层党组织引领和党员带头作用,探索“党建+志愿”服务模式,健全党员志愿服务机制,把“居民所需”与“党员所长”紧密结合起来,让党旗高高飘扬在志愿服务第一线。四是支持重点领域志愿服务做深做实。大力支持与群众生产生活密切相关的文化体育、教育科技、卫生健康、养老助残、应急救援等领域志愿服务发展和品牌建设,稳步推进国际志愿服务。建设志愿服务和社会工作服务联动融合机制,今年拟选择一批基础较好的社区开展试点,与信访矛盾化解、基层治理、“两企三新”党建等工作充分结合,打造“社工+志愿”工作模式。五是完善志愿服务激励保障,增强志愿者的成就感和荣誉感。

■据新华社



4月22日,广东江门消防救援支队队员划冲锋舟给英德市连江口镇居民送饭。此轮强降雨导致广东多地受灾,全省累计转移群众11万人,紧急安置2.58万人。 新华社图

## 受暴雨影响的广铁线路运输秩序全部恢复

三湘都市报4月22日讯 4月19日至21日,粤北等地持续强降雨,对京广铁路、京九铁路等线路运输秩序造成很大影响,累计停运和折返列车305列。记者从广铁集团获悉,从今日6时起,受粤北等地暴雨影响的线路运输秩序全部恢复,高铁列车和普速列车均正常开行。

据统计,广铁集团累计增开高铁专列22列,安排16列动车组增加沿途车站停点,转乘图定车空闲座位列车118列,共组织转运旅客34897人。

据悉,从接到暴雨预警信息起,广铁集团立

即启动应急预案,根据降雨影响情况,动态调整受影响的京广、京九等线路旅客列车开行方案。并加强铁路线路巡查,在确认线路设备安全的前提下,以最快速度恢复线路运输秩序。

对于滞留旅客,广铁集团迅速联合相关部门,将韶关东、衡阳和郴州等火车站受影响的旅客及时转运到高铁站,通过增开高铁专列、增加沿途车站停点、利用图定车空闲座位等方式,将旅客送至目的地。同时,组织免费退票,及时推送列车动态信息,保障食品和饮用水供应。

■湖南日报全媒体记者 于淼 通讯员 董剑锋 章凌